



ФГБНУ «ВНИМИ»

«Перспективы развития молочной отрасли в Российской Федерации: риски и возможности»

Завершение переходного периода от национальных систем к единому техническому регулированию

Таможенного союза – молочная продукция

Сессия 2: «Актуальные вопросы повышения эффективности производства молочной продукции»

17 марта 2015 г.

зав.лабораторией стандартизации, метрологии и патентно-лицензионных работ, д.т.н., эксперт по стандартизации **Макеева Ирина Андреевна**



Сложное время: идет интенсивный интеграционный процесс в экономике

2001—2014 г. иское чское бщество (ЕврАзЭС) - международная экономическая организация ряда бывших республик СССР. Была создана для эффективного продвижения её участниками процесса формирования ТС и Единого экономического пространства. Ликвидирована в связи с созданием ЕАЭС.

2006 г. На Межгосударственном совете ЕврАзЭС было принято принципиальное решение о создании **Таможенного союза (ТС)** в составе трех государств – Белоруссии, России и Казахстана.

2007 г. Учреждена **Комиссия Таможенного союза (КТС)** – единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза.

2012 г. Полномочия КТС переданы **Евразийской экономической комиссии (ЕЭК)**.

2015г. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) - международная организация, учрежденная Договором о ЕАЭС. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров и услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. **Государства-члены: Армения, Беларусь, Казахстан, Россия.**

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Таможенный союз ЕАЭС - форма торгово-экономической интеграции **Армении, Беларуси, Казахстана, России и Киргизии** (с 01.05.2015), предусматривающая **единую таможенную территорию**, Страны-участники ТС применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами.

Единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории стран-участников Таможенного союза, а также искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства-члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией

Документы ЕС и ВТО

Система документов Таможенного союза

- ✓ **Договор о Евразийском Экономическом союзе (ЕАЭС)** от 29.05.2014 г (с Приложениями)
- ✓ **Соглашения Таможенного союза:** об обращении продукции, по санитарным и ветеринарно-санитарным мерам и пр.
- ✓ **Единый перечень товаров**, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на границе и территории ТС
- ✓ **Технические регламенты ТС**
- ✓ **Единые санитарно-эпидемиологические требования (отменяются с введением ТРТС)**
- ✓ **Документы в области стандартизации ТС:** межгосударственные стандарты ; своды правил; классификаторы (ТНВЭД ТС), стандарты организаций (СТО) и **ТЕХНИЧЕСКАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ (ТУ, ТТИ, ТИИ).**

Система документов Российской Федерации

- ✓ **Федеральные законы** - «О техническом регулировании», «О защите прав потребителей», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О рекламе» и пр.
- ✓ **Постановление Правительства РФ** от 19. 11. 2003 г. №696 «О знаке обращения на рынке» и пр.
- ✓ **Кодекс** об административных правонарушениях
- ✓ **Федеральный закон** «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» №88-ФЗ
- ✓ **Документы Роспотребнадзора** СанПиН, МУК
- ✓ **стандарты** национальные; стандарты организации;
- ✓ **правила, нормы и рекомендации** в области стандартизации;
- ✓ **общероссийские классификаторы** (ОКП, ОКПО) и пр.
- ✓ **технические условия, технологические инструкции** (ТТИ, ТИИ, ТИ ТУ)

Система документов Республики Казахстан

- ✓ **Закон** «О техническом регулировании» «О защите прав потребителей», «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- ✓ **Кодекс** об административных правонарушениях
- ✓ **Технический регламент** «Требования к упаковке, маркировке, этикетированию и правильному их нанесению», «Требования к безопасности молока и молочной продукции»
- ✓ **стандарты** «Знак соответствия. Технические требования», «Порядок маркирования продукции и услуг знаком соответствия»,
- ✓ **санитарные правила**
- ✓ **технические условия**

Система документов Республики Беларусь

- ✓ **Закон** «О техническом нормировании и стандартизации», «О защите прав потребителей», «О качестве и безопасности пищевых продуктов»
- ✓ **Кодекс** об административных правонарушениях
- ✓ **Технические нормативно правовые акты:**
 - технические регламенты,
 - технические кодексы установившейся практики
 - стандарты, в т.ч. организации
 - технические условия

В соответствии с ТР ТС 022/2011 «...маркировка упакованной пищевой продукции должна быть нанесена **на русском языке и на государственном(ых) языке(ах) государства-члена Таможенного союза** -- при наличии соответствующих требований в законодательстве(ах) государства(в)-члена(ов) Таможенного союза...».

► **Договор о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) (Астана, 29 мая 2014 г.)** имеет **практическое значение**. При обращении продукции на территории Союза маркировка продукции должна быть нанесена на русском языке и при наличии соответствующих требований в законодательстве государств-членов на государственном (государственных) языке (языках) государства-члена, на территории которого реализуется продукция.

Протоколом о техническом регулировании в рамках ЕАС (Приложение № 9.) – **на русском языке** – при обращении продукции на территории Российской Федерации и Республики Беларусь;

– **на казахском и русском** – при обращении продукции на территории Республики Казахстан;

– **на русском языке и на языке**, в соответствии с требованиями государства-члена Союза к маркировке продукции, реализуемой на его территории (при наличии таких требований).

Информация о продукте, изложенная на других языках, должна быть идентична информации, изложенной на русском языке.



В соответствии с **Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования ТС и Приложением 9 к Договору о ЕАЭС** страны-участники договорились проводить согласованную политику в области технического регулирования

Базовым принципом системы технического регулирования на территории Таможенного Союза является последовательное разделение требований на:

- ▶ **обязательные** для соблюдения требования **технических регламентов**;
- ▶ предназначенные для **добровольного** применения требования **стандартов**

Принципиальный смысл этого разграничения заключается в переводе всех обязательных требований на законодательный уровень. Поскольку технические регламенты содержат **минимально необходимые требования** по обеспечению безопасности, требования любого стандарта по определению не могут быть ниже соответствующих требований, предъявляемых техническим регламентом

Пакет горизонтальных технических регламентов

- ▶ **ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»** (Решение КТС № 769 от 16.08.2011г.)
- ▶ **ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»** (Решение КТС № 880 от 09.12.2011г.)
- ▶ **ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»** (Решение КТС № 881 от 09.12.2011г.)
- ▶ **ТР ТС 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств»** (Решение Совета ЕЭК № 58 от 20.07.2012г.)
- ▶ **ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специальной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания»** (Решение Совета ЕЭК № 34 от 15.06.2012г.)

Вертикальные технические регламенты:

ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию» (Решение КТС № 883 от 09.12.2011г.)

ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (Решение КТС № 882 от 09.12.2011г.)

ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции»
(Решение Совета ЕЭК № 67 от 09.10.2013 г., Решение Коллегии ЕЭК № 297 от 10.12.2013 г.)

ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции»
(Решение Совета ЕЭК № 68 от 09.10.2013 г.)

Технические регламенты ТС

- ▶ Регламенты ТС, как документы одной направленности, структурно имеют различия.
- ▶ Требования **межотраслевых горизонтальных** регламентов являются **общими** для больших групп продукции или процессов ее производства.
- ▶ Требования *горизонтальных* регламентов дополняют соответствующие требования *вертикальных*.
- ▶ При этом требования *горизонтальных* и *вертикальных* регламентов должны **применяться одновременно**, так как выпускаемая в обращение продукция (пищевые продукты, пищевые и технологические добавки, упаковка и упаковочные материалы и т.п.), должна соответствовать требованиям всех регламентов ТС, действие которых на нее распространяются.

ПРИМЕР: Технический регламент **ТР ТС 021/2011** «О безопасности пищевой продукции» содержит общие требования к безопасности всех пищевых продуктов, а **вертикальный ТР ТС 033/2013** – **дополнительные требования** к безопасности и качеству конкретных видов молочной продукции

Объекты технического регулирования ТР ТС 021/2011

Статья 3.

1. Объекты технического регулирования :

1) **пищевая продукция**;

2) связанные с требованиями к пищевой продукции **процессы** производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

2. Регламент **не распространяется** на пищевую продукцию, производимую гражданами в домашних условиях или личных подсобных хозяйствах и **не предназначенную для выпуска в обращение на таможенной территории ТС.**

Понятия в ТР ТС 021/2011

- ▶ **пищевая продукция** – продукты животного, растительного, **микробиологического**, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения в натуральном, обработанном или переработанном виде, которые предназначены для употребления человеком в пищу, в том числе специализированная пищевая продукция, **питьевая вода**, расфасованная в емкости, питьевая минеральная вода, алкогольная продукция (в том числе пиво и напитки на основе пива), безалкогольные напитки, биологически активные добавки к пище (БАД), жевательная резинка, **закваски и стартовые культуры микроорганизмов, дрожжи, пищевые добавки и ароматизаторы, а также продовольственное (пищевое) сырье**

Понятия в ТР ТС 021/2011

- ▶ **непереработанная пищевая продукция животного происхождения** – не прошедшие переработку (обработку) туши (тушки) продуктивных животных всех видов, их части (включая кровь и субпродукты), **молоко сырое, сырое обезжиренное молоко, сливки сырые**, продукция пчеловодства, яйца и яйцепродукция, улов водных биологических ресурсов, продукция аквакультуры;
- ▶ **продовольственное (пищевое) сырье** – продукты животного, растительного, микробиологического, минерального, искусственного или биотехнологического происхождения и питьевая вода, используемые для производства (изготовления) пищевой продукции;
- ▶ **пищевая добавка** – любое вещество (или смесь веществ) имеющее или не имеющее собственную пищевую ценность, **обычно не употребляемое человеком непосредственно в пищу, преднамеренно вводимое** в пищевую продукцию с технологической целью (функцией) при ее производстве (изготовлении), перевозке (транспортировании) и хранении, что приводит или может привести к тому, что данное вещество или продукты его превращений становятся компонентами пищевой продукции; **пищевая добавка** может выполнять одну или несколько **технологических функций**;
- ▶ **пищевая продукция для детского питания** – специализированная пищевая продукция, предназначенная для детского питания для детей, (для детей раннего возраста от 0 до 3 лет, детей дошкольного возраста от 3 до 6 лет, детей школьного возраста от 6 лет и старше), отвечающая соответствующим физиологическим потребностям детского организма и не причиняющая вред здоровью ребенка соответствующего возраста

Понятия в ТР ТС 021/2011

- ▶ **специализированная пищевая продукция** – пищевая продукция, для которой установлены требования к содержанию и (или) соотношению отдельных веществ или всех веществ и компонентов и (или) изменено содержание и (или) соотношение отдельных веществ относительно естественного их содержания в такой пищевой продукции и (или) в состав включены не присутствующие изначально вещества или компоненты (кроме пищевых добавок и ароматизаторов) и (или) изготовитель заявляет об их лечебных и (или) профилактических свойствах, и которая предназначена для целей безопасного употребления этой пищевой продукции отдельными категориями людей;

Понятия ТР ТС 033/2013

- ▶ **«Ферментные препараты для производства продуктов переработки молока»** – белковые вещества, необходимые для осуществления биохимических процессов, происходящих при производстве продуктов переработки молока;
- ▶ **«Функционально необходимые компоненты при производстве продуктов переработки молока»** – закваски для производства продуктов переработки молока, кефирные грибки, пробиотические микроорганизмы (пробиотики), пребиотики, ферментные препараты, которые вводятся при производстве продуктов переработки молока и без которых невозможно производство соответствующего продукта переработки молока;

ПРИМЕР. Требуется замена ТУ «Сливки для взбивания» на ТУ «Продукт (крем) сливочный»

горизонтальные ТР ТС

ТР ТС 021/2011 (безопасность)
ТР ТС 022/2011 (маркировка)

- продукты переработки сои, рыба, яйца и пр. - нет вертикальных ТР
- вода для восстановления сухих компонентов и приготовления рассола, маринада – **ТР ТС 021/2011**

продукция, изготавливаемая с использованием молочных продуктов, не являющаяся объектом ТР ТС 033 – **ТР ТС 021/2011**

вертикальные ТР ТС

ТР ТС 033/2013

молочная продукция (молочные продукты; молочные составные продукты; молокосодержащие продукты; побочные продукты переработки молока; продукция детского питания на молочной основе)

ТР ТС 027/2012

продукты, изготовленные на основе молока и молочной продукции, предназначенные для использования в специализированном питании (за исключением молока и молочной продукции для детского питания)

продовольственное (пищевое) сырье:

- переработанная пищевая продукция животного происхождения (молоко сырое, сырое обезжиренное молоко, сливки сырые) – **ТР ТС 033/2013**
- молочные продукты (молоко сухое, сливочное масло...) – **ТР ТС 033/2013**
- масложировые продукты (спреды, маргарины, растительные масла и жиры...) – **ТР ТС 024/2011**
- продукты растительного происхождения (соки, фруктовые и овощные приготовления, пр.) – **ТР ТС 023/2011**
- пищевые добавки, ароматизаторы и технологические вспомогательные средства – **ТР ТС 029/2012**
- мясо – **ТР ТС 034/2013**

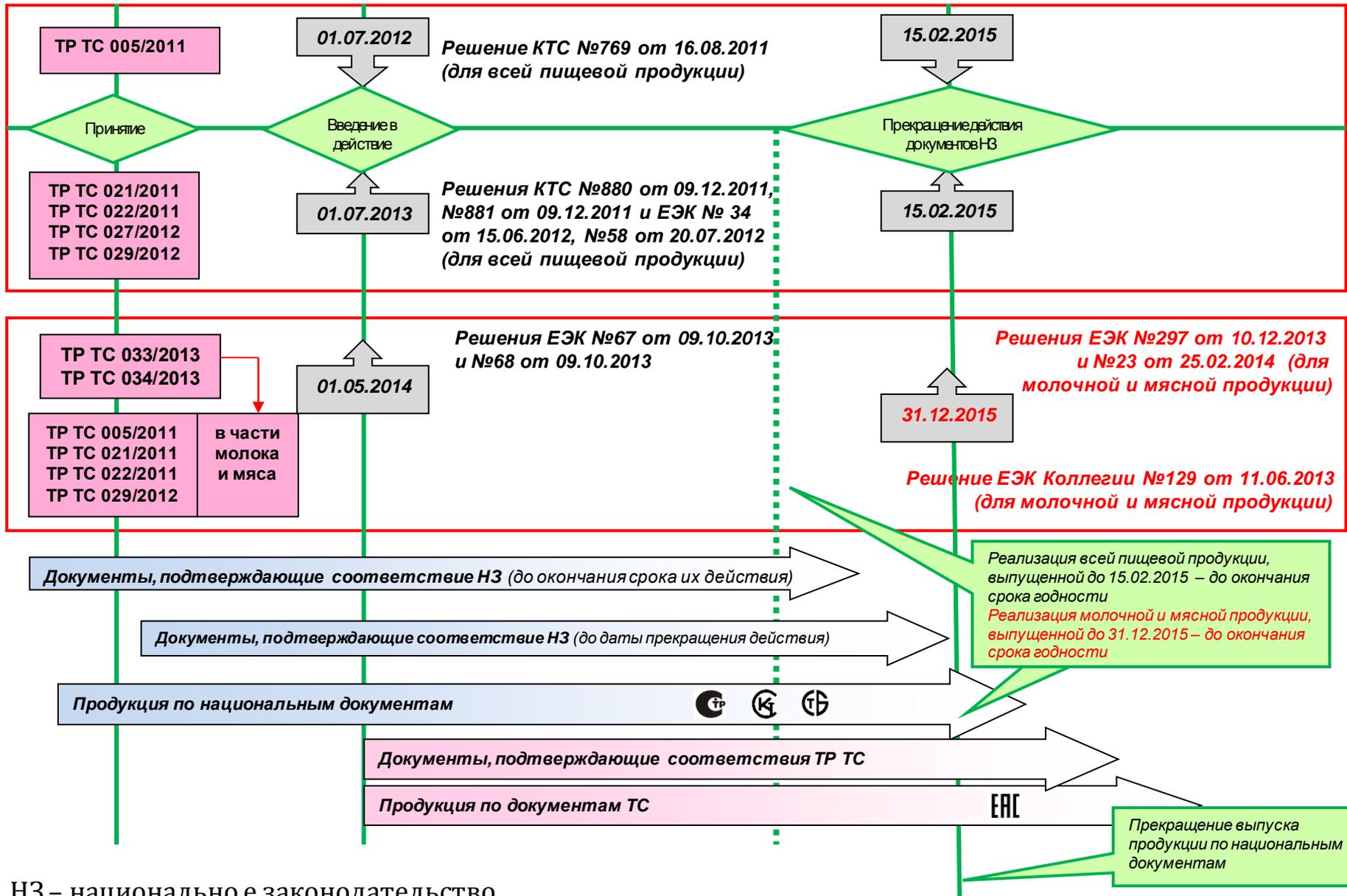
Переходный период от национальных систем к единому техническому регулированию Таможенного союза

Для России и государств-членов ТС одновременное внедрение целой системы документов международного уровня происходит впервые.

Для успешной реализации поставленной задачи необходим **переходный период** и **соответствующая методическая база**.

Каждый разработанный технический регламент сопровождается **Решением КТС и ЕЭК**, в котором приводится **дата введения** регламента и установлена **дата прекращения действия документов национального уровня**





НЗ – национально е законодательство

Сроки действия документов национального уровня

- ▶ документы о подтверждении соответствия, оформленные до опубликования решения КТС о принятии ТР ТС, применяют до окончания срока их действия;
- ▶ документы, выданные по национальному законодательству **после принятия, но до вступления в силу** ТР ТС, применяют до установленной даты прекращения действия документов по национальному законодательству;
- ▶ при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции, выданных или принятых по национальному законодательству **до дня вступления в силу ТР ТС**, допускается производство и выпуск в обращение продукции до установленной даты прекращения действия документов по национальному законодательству. Указанная продукция маркируется национальным знаком соответствия (знаком обращения на рынке). Маркировка такой продукции единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов ТС не допускается;

Сроки действия документов национального уровня

- ▶ реализация продукции, выпущенной в обращение в период действия документов об оценке (подтверждении) соответствия по национальному законодательству в период после принятия, но до вступления в силу ТР ТС, допускается **в течение срока годности продукции**, установленного в соответствии с законодательством государства-члена Таможенного союза;
- ▶ со дня вступления в силу ТР ТС выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или национальным законодательством, **не допускается**.

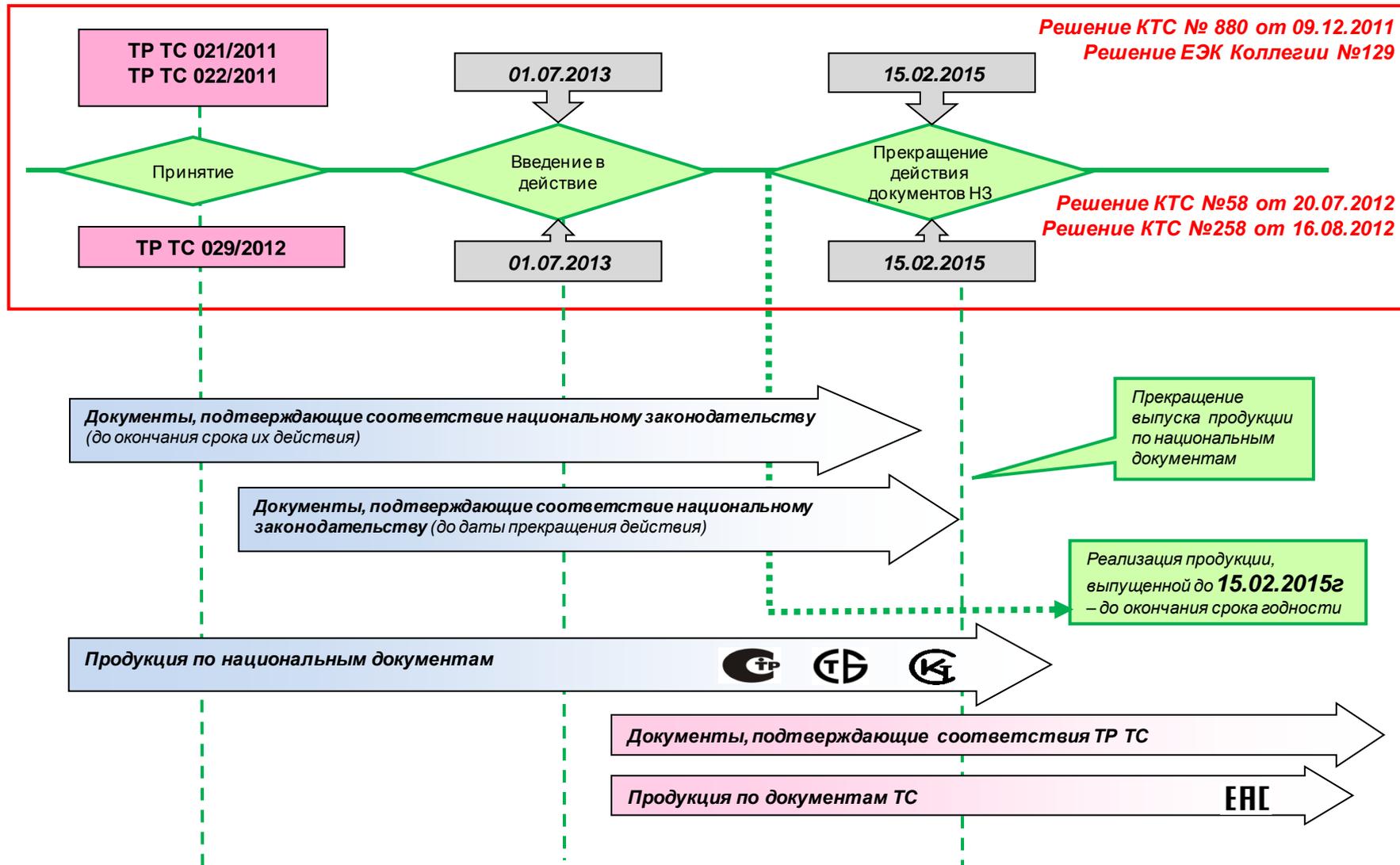
ВАЖНОЕ!

- ▶ Технические регламенты **имеют прямое действие** на таможенной территории ТС и с момента их вступления в силу национальные нормы, установленные к объектам регулирования ТР, **утрачивают силу**.
- ▶ Со дня вступления в силу технического регламента ТС, в котором установлены единые требования к продукции, на территории государств-членов ТС соответствующие обязательные требования, установленные национальным законодательством, не применяют. **Никаких дополнительных требований к продукции не должно применяться**.
- ▶ Со дня вступления в силу ТР ТС, в котором установлены единые нормы безопасности продукции, **Единые санитарные требования ТС утрачивают силу**.

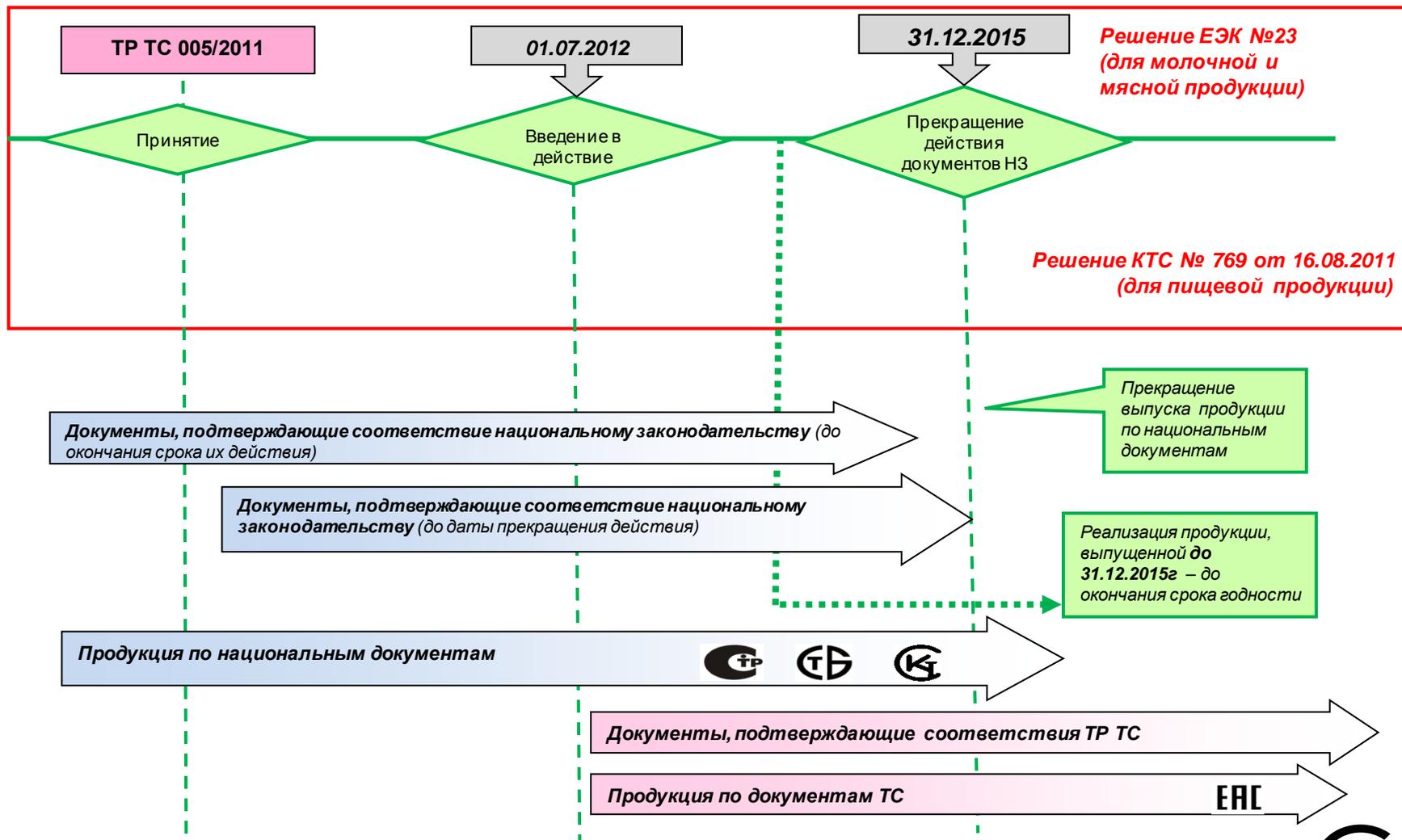
ВАЖНОЕ!

- ▶ Со дня вступления в силу ТР ТС выдача или принятие документов об оценке (подтверждении) соответствия продукции обязательным требованиям, ранее установленным нормативными правовыми актами Таможенного союза или национальным законодательством, **не допускается**.
- ▶ До даты прекращения действия документов о подтверждении соответствия по национальному законодательству, переходный период составляет 18 месяцев, **проводят актуализацию технической документации** (СТО, ТУ, ТИ и т.д.), применяемую в качестве доказательственных материалов для подтверждения соответствия продукции требованиям ТР ТС.
- ▶ По итогам работ по подтверждению соответствия обязательным требованиям ТР ТС, актуализированную техническую документацию используют в качестве основы для разработки информации для потребителя.

Переходный период к единому техническому регулированию. «Пищевые добавки»



Переходный период к единому техническому регулированию. «Упаковка»



ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки»

- ▶ является *горизонтальным* регламентом, устанавливает обязательные требования к упаковке, упаковочным материалам, укупорочным средствам, а также требования к процессам хранения, транспортирования и утилизации.
- ▶ В соответствии с ТР ТС 005/2011 упаковка (укупорочное средство) пищевых продуктов должна иметь **собственную обязательную маркировку** в виде знаков, надписей, пиктограмм, символов. Маркировка должна содержать информацию, необходимую для идентификации материала, из которого изготавливается упаковка (укупорочные средства), а также информацию о возможности его утилизации
- ▶ ТР распространяется на все типы упаковки, в том числе укупорочные средства, являющиеся готовой продукцией

Маркировка упаковки (Приложение 4 ТР ТС 005/2011)

- ▶ цифровое обозначение и /или буквенное обозначение (аббревиатуру) материала, из которого изготавливают упаковку (укупорочные средства)

Пластик		Стекло	GL
полиэтилентерефталат	PET	Бумага и картон	PAP
полиэтилен высокой плотности	HDPE	Металлы: сталь	FE
поливинилхлорид	PVC	алюминий	ALU
полиэтилен низкой плотности	LDPE	Комбинированные материалы маркируют следующим образом: латинская буква С и через дробь – обозначение основного материала в композиции (например, С/ALU)	
полипропилен	PP		
полистирол	PS		

- ▶ пиктограммы и символы назначения упаковки



Для пищевой продукции



Для непищевой продукции (например, игрушка)

- ▶ возможность ее утилизации – петля Мебиуса



Маркировка продукции, соответствующая требованиям национального законодательства, не может содержать изображение единого знака обращения на рынке государств-членов ТС.

▶ Всю продукцию, являющуюся объектами регламентов ТС, после оценки (подтверждения) соответствия соответствующему регламенту маркируют **единым знаком обращения продукции** на рынке государств-членов Таможенного союза

НА ПРЕДПРИЯТИИ – с момента готовности перейти на ТР ТС 033/2013 или ТР ТС 034/2013 , будет полноценно действовать вся система документов технического регулирования ТС.

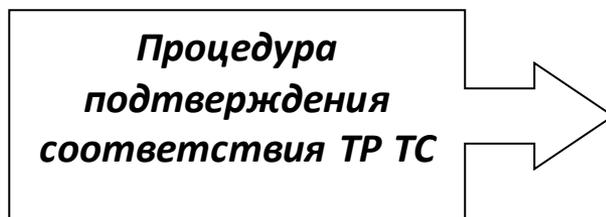
Порядок и правила применения, форма и размеры единого знака обращения установлены соответствующим Положением, утвержденным Решением КТС от 15 июля 2011 г. №711 .



*Изображение единого знака обращения
на рынке государств-членов ТС*

Пищевая продукция, выпущенная в обращение с момента вступления в силу всего блока ТР ТС, после оценки (подтверждения) соответствия соответствующему регламенту маркируются единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза:

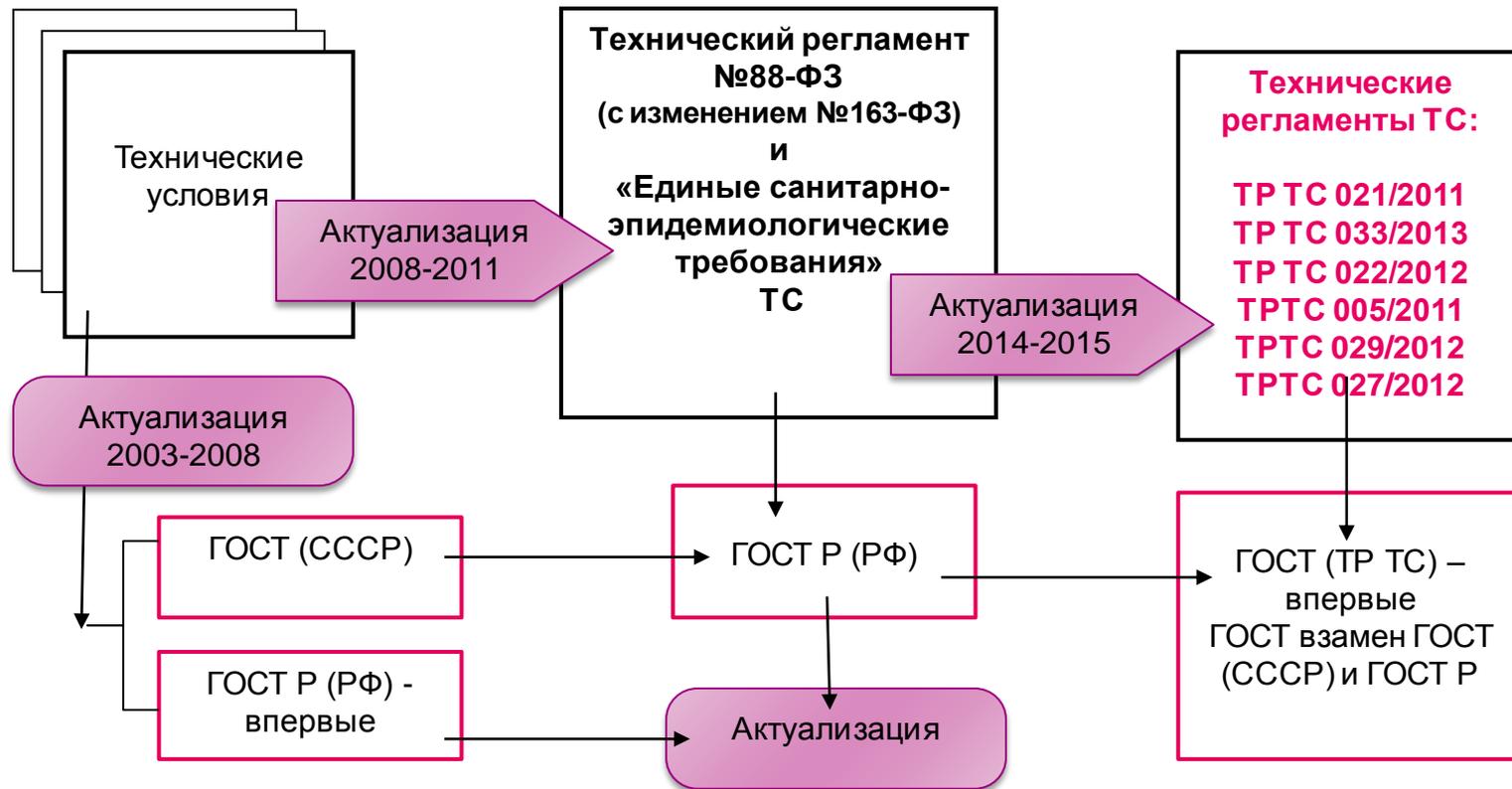
- пищевая продукция - с 1 июля 2013 г. (окончание переходного периода – **15 февраля 2015**);
- молочная и мясная продукция – с 1 мая 2014 г. (окончание переходного периода – **31 декабря 2015**).



Актуализация комплектов технической документации /СТО (ТИ СТО) или ТУ (ТИ ТУ), ТТИ, ТИИ)

- ▶ Так как систему документов рассматривают как единое целое, то перевод национальных стандартов в межгосударственные, разработка новых межгосударственных стандартов на объекты технического регулирования влечет за собой **актуализацию или разработку взамен документов, принадлежащих собственно изготовителям.**
- ▶ Актуализация комплектов документации (СТО или ТУ) является неотъемлемой частью для функционирования всей системы документов.

Этапы актуализации технических документов на молочную продукцию в период 2003-2014 гг



ВНИМИ организует цикл консультационных семинаров по актуальным вопросам технического регулирования

21-22 апреля 2015 года – 2-хдневный семинар «Техническое регулирование ТС – стандартизация, безопасность, подтверждение соответствия, упаковка, маркировка, мойка оборудования. Последний этап переходного периода для молочной продукции».

ВАЖНО! Семинары носят **консультационный характер** – помимо выступлений, специалисты ответят на Ваши вопросы. Вопросы и этикетные надписи присылайте, пожалуйста, вместе с заполненной заявкой **не позднее, чем за 2 недели до объявленной даты проведения семинара**

Основные вопросы и ответы будут опубликованы в отраслевых журналах

Спасибо за внимание!

