

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от ___ сентября 2014 г.

№ ___

**О Государственной целевой подпрограмме
«Развитие производства молока и молочной продукции
на 2015 - 2020 годы»**

В целях реализации Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Государственную целевую подпрограмму «Развитие производства молока и молочной продукции на 2015 - 2020 годы» (далее - Подпрограмма) и включить Подпрограмму в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденную Постановлением Правительства Российской Федерации № 717 от 14.07.2012 г. (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 32, ст. 4549).

2. Включить Приложения 1, 3, 4 и 5 к Подпрограмме в соответствующие Приложения к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

3. Министерству сельского хозяйства Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации разработать и по согласованию с Национальным союзом производителей молока СОЮЗМОЛОКО, Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации, Федеральной таможенной службой Российской Федерации и другими заинтересованными органами до 1 декабря 2014 г. внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации проекты нормативно-правовых актов, указанных в Приложениях к Подпрограмме.

4. Установить, что в ходе реализации Государственной программы Министерством финансов Российской Федерации по предложению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, согласованному при необходимости в установленном порядке с Министерством экономического развития Российской Федерации, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляется перераспределение объемов финансирования между мероприятиями

Государственной программы без изменений общего объема ее финансирования.

5. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации при принятии региональных программ, направленных на развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, учитывать положения обновленной Государственной программы и Подпрограммы.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.Медведев

ПОДПРОГРАММА

"Развитие производства молока и молочной продукции"

П А С П О Р Т

подпрограммы "Развитие производства молока и молочной продукции"

Ответственный исполнитель подпрограммы	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Цели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none">• максимально возможное приближение к значениям целевых показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в сфере производства продукции молочного животноводства;• повышение инвестиционной привлекательности молочного скотоводства и молокоперерабатывающей промышленности;• обеспечение комплексного и сбалансированного развития молочной отрасли и повышение эффективности производства и переработки молока.
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none">• повышение операционной эффективности отрасли и доступности инвестиционных ресурсов, сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов в молочном животноводстве;• увеличение объемов производства товарного молока и продукции молочного животноводства;• увеличение поголовья животных специализированных молочных пород в сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах с внедрением новых технологий их содержания и кормления;• обеспечение сбалансированной цены на всех этапах производства и реализации молока и молочной продукции;• повышение эффективности взаимодействия отрасли и государства;• формирование внутреннего рынка молочного скота и улучшение генетической базы;• повышение уровня саморегулирования отрасли через создание саморегулируемой организации (СРО).

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> • уровень самообеспечения молоком и молочными продуктами; • объем производства товарного молока, направляемого на переработку; • прирост поголовья коров в сельскохозяйственных организациях; • среднегодовая молочная продуктивность (удой) одной коровы в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства; • рост доли товарного молока в сельскохозяйственных организациях; • новые рабочие места; • средняя заработная плата в отрасли; • бюджетная эффективность. 																		
Сроки реализации подпрограммы	2015 - 2020 годы																		
Объем бюджетных ассигнований подпрограммы	<p>Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств федерального бюджета составляет 426 млрд. рублей (в текущих ценах).</p> <p>Объем ресурсного обеспечения реализации подпрограммы за счет средств федерального бюджета по годам составит:</p> <table style="margin-left: 20px;"> <tr> <td>в 2015 году</td> <td>-</td> <td>51 млрд. рублей;</td> </tr> <tr> <td>в 2016 году</td> <td>-</td> <td>61 млрд. рублей;</td> </tr> <tr> <td>в 2017 году</td> <td>-</td> <td>73 млрд. рублей;</td> </tr> <tr> <td>в 2018 году</td> <td>-</td> <td>77 млрд. рублей;</td> </tr> <tr> <td>в 2019 году</td> <td>-</td> <td>83 млрд. рублей;</td> </tr> <tr> <td>в 2020 году</td> <td>-</td> <td>82 млрд. рублей;</td> </tr> </table>	в 2015 году	-	51 млрд. рублей;	в 2016 году	-	61 млрд. рублей;	в 2017 году	-	73 млрд. рублей;	в 2018 году	-	77 млрд. рублей;	в 2019 году	-	83 млрд. рублей;	в 2020 году	-	82 млрд. рублей;
в 2015 году	-	51 млрд. рублей;																	
в 2016 году	-	61 млрд. рублей;																	
в 2017 году	-	73 млрд. рублей;																	
в 2018 году	-	77 млрд. рублей;																	
в 2019 году	-	83 млрд. рублей;																	
в 2020 году	-	82 млрд. рублей;																	

Ожидаемые
результаты
реализации
подпрограммы

- рост производства товарного молока сельскохозяйственными организациями (СХО) на 6,1 млн. тонн. (с 17,5 млн. тонн до 23,6 млн. тонн);
- увеличение уровня самообеспечения молоком и молочными продуктами на 11,5 п.п. (с 66,5% до 78%);
- прирост поголовья коров в сельскохозяйственных организациях: 52 тыс. голов в 2016 году, 104 тыс. голов в 2017 году, 73 тыс. голов в 2018 году, 69 тыс. голов в 2019 году, 65 тыс. голов в 2020 году,;
- рост среднегодовой молочной продуктивности одной коровы в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на 1,5 тыс. кг (с 5 тыс. кг до 6,5 тыс. кг);
- рост доли товарного молока в сельскохозяйственных организациях на 7 п.п. (с 88% до 95%);
- создание 108 тысяч новых рабочих мест;
- рост средней заработной платы на предприятиях молочной отрасли на 16 900 рублей (с 15 600 рублей до 32 500 рублей);
- сокращение срока окупаемости проекта строительства современной высокотехнологичной молочной фермы с 15 до 8-10 лет.
- бюджетная эффективность – 77 млрд. рублей за период 2015-2020 гг. (без дисконтирования)

I. Сфера реализации подпрограммы, основные проблемы и оценка последствий инерционного развития

Молочное скотоводство в России является ведущей и наиболее сложной подотраслью животноводства, которая характеризуется следующими показателями:

- более 21 тысячи предприятий, включая более 20 тысяч производителей сырого молока, без учета 2 млн. личных подсобных хозяйств (ЛПХ);
- более 1,5 млн. человек занятых в отрасли, или около 2% от всех занятых в России;
- предприятия молочной отрасли обеспечивают ежегодные налоговые поступления в государственный бюджет в размере около 180 млрд. рублей, в том числе 45 млрд. рублей налога на прибыль и НДС, а также 135 млрд. рублей НДФЛ и страховых взносов.

В 1990 году во всех категориях хозяйств было произведено 54,2 млн. тонн молока, или 376 кг в расчете на душу населения. Это был максимальный уровень, достигнутый в России. Основными производителями молока в 1990 году были сельскохозяйственные предприятия - 42,4 млн. тонн (76,2 %), на долю частного сектора приходилось 13,3 млн. тонн (23,7 %).

В дальнейшем произошло резкое снижение производства молока. В 2013 году его объемы к уровню 1990 года снизились на 23,5 млн. тонн и составили 30,699 млн. тонн. За этот период (1990 - 2013 годы) поголовье коров снизилось на 11,896 млн. голов (более чем в 2 раза) - с 20,557 млн. голов до 8,661 млн. голов во всех видах хозяйств. В первую очередь сокращение производства затронуло сельскохозяйственные организации (СХО), где производство упало на 66,5% - до 14 млн. тонн в 2013 году.

Еще более сложная ситуация сложилась с производством товарного молока, производство которого по итогам 2013 года продолжало сокращаться и составило 17,509 млн. тонн, что соответствует уровню самообеспечения молоком и молочными продуктами на 66%. Основными производителями товарного молока являются сельскохозяйственные организации и крестьянско-фермерские хозяйства (КФХ). Определенная часть товарного молока производится в ЛПХ.

При этом последние годы устойчиво растет потребительский спрос на молочную продукцию. В 2013 году объем потребления молока и молочных продуктов составил 26,3 млн. тонн – или 184 кг на душу населения. В результате на рынке сложился дефицит сырого товарного молока.

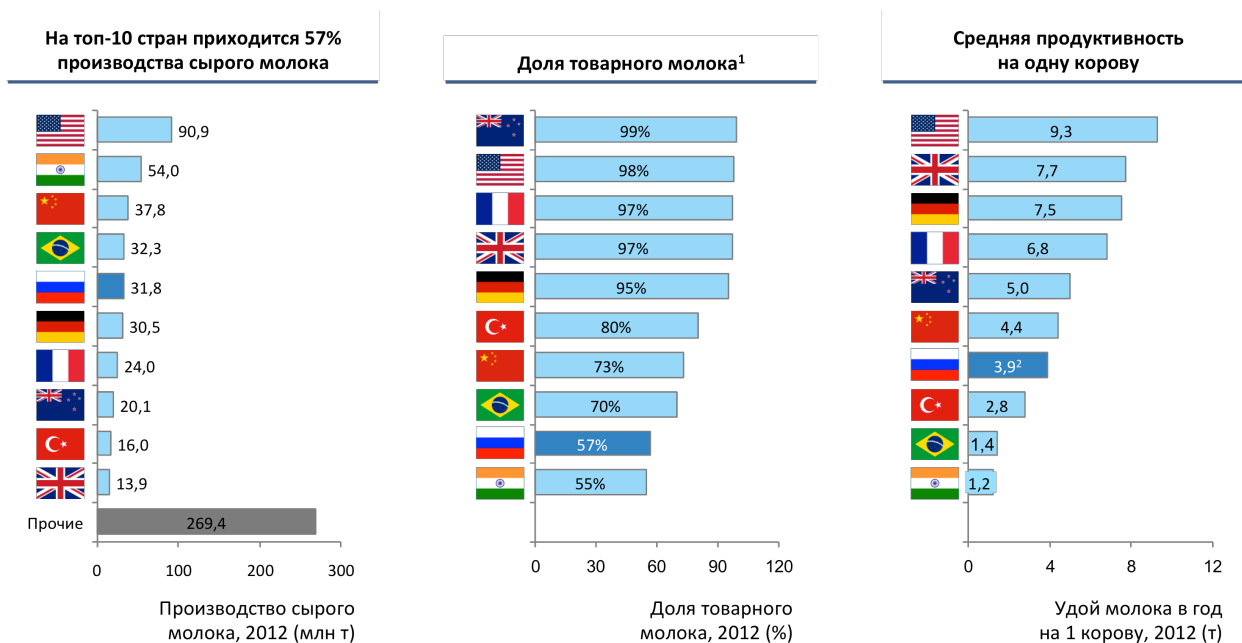
Недостаток молока-сырья, особенно в осенне-зимний период, сдерживает развитие предприятий по переработке молока, способствует увеличению импорта сыра, сухого молока, масла.

Рост импорта становится все более интенсивным. По итогам 2013 года общий объем импорта составил 9,8 млн. тонн в пересчете на молоко, то есть на 15% выше, чем годом ранее (8,5 млн. тонн) и на 46% выше показателя 2011 года (6,7 млн. тонн). Агрессивный рост импорта вытесняет отечественных производителей с рынка.

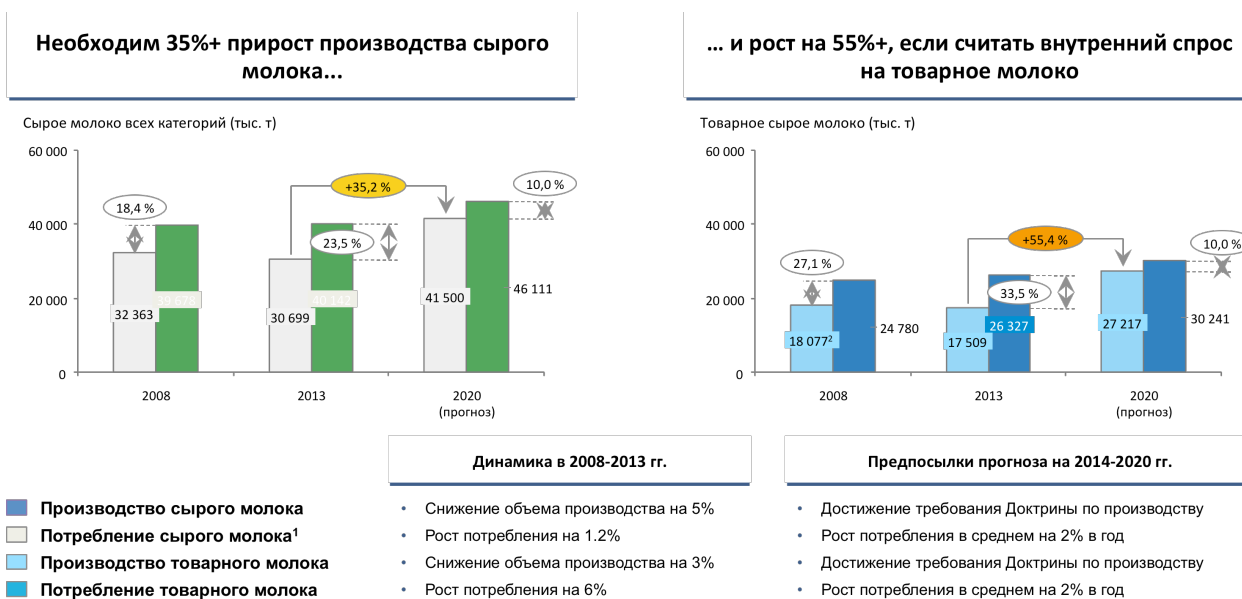
Основными проблемами в отрасли, препятствующими ее развитию являются:

- низкая операционная эффективность отрасли, высокие инфраструктурные затраты и высокая стоимость инвестиционных ресурсов, необходимых для развития;
- низкая эффективность взаимодействия отрасли и государства в сфере принятия решений относительно направлений и объемов поддержки, в том числе мер таможенно-тарифного регулирования;
- постоянное изменение правил субсидирования, ведения предпринимательской деятельности, технического регулирования и др.;
- несформированность внутреннего рынка молочного скота и низкий генетический потенциал, что приводит к завышению цен на молочный скот, в том числе высокопродуктивный;
- чрезмерная волатильность внутренних цен на сырое молоко в результате высокой сезонности производства молока-сырья;
- нерегулярность государственной поддержки, ведущая к дефициту оборотных средств и невозможности жестко соблюдать технологию производства;
- отсутствие квалифицированных кадров в связи неконкурентным уровнем заработных плат, низким уровнем модернизации отрасли, отсутствием адекватной инфраструктуры в районах проживания сотрудников.

Сейчас Россия входит в число стран-лидеров по производству молока, но по доле товарного молока (57%) и средней продуктивности на одну корову (около 4 тонн в год) значительно уступает как развитым, так и целому ряду развивающихся стран.

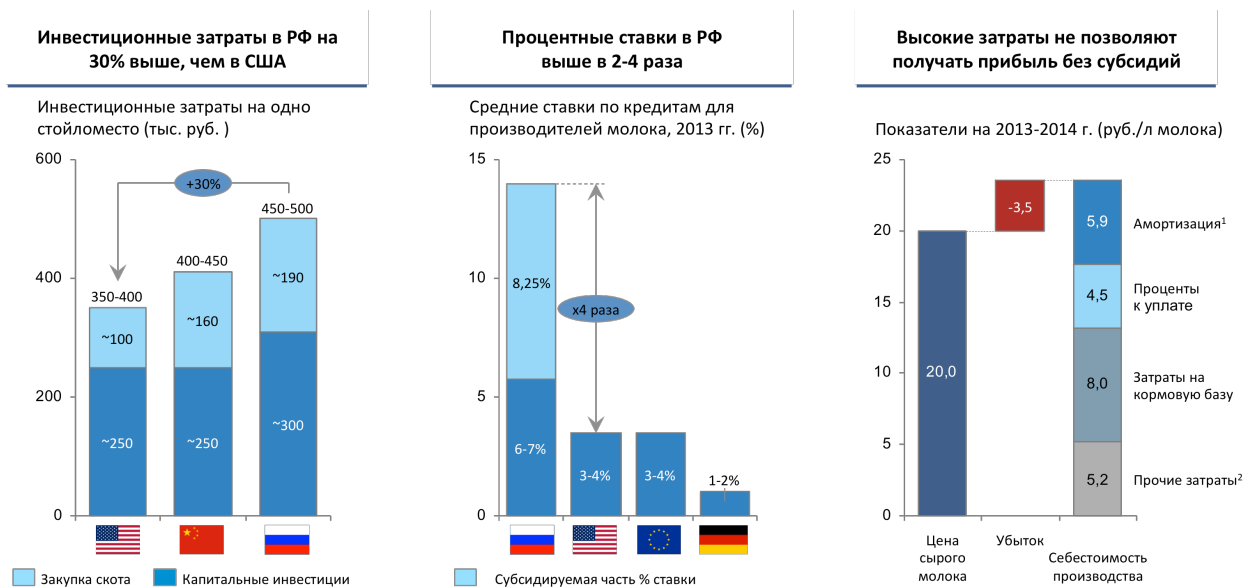


При этом принятая Доктрина продовольственной безопасности требует значительного роста объемов производства молока. В зависимости от методики расчета - принимая в качестве базы сырое молоко или товарное молоко - для достижения показателя самообеспечения по молоку в 90% необходимо соответственно нарастить объем производства к 2020 году на 35% (почти 11 млн. тонн) или 55% (около 10 млн. тонн).



Ключевым ограничением для развития молочной отрасли является ее низкая привлекательность для частных инвестиций. Этому способствуют:

- длительные периоды окупаемости инвестиционных проектов – 15 и более лет против 5-7 лет в птицеводстве и свиноводстве;
- высокие процентные ставки по инвестиционным кредитам – даже с учетом субсидирования они в 1,5-2 раза выше, чем в развитых странах;
- более высокие инвестиционные затраты в сравнении с развитыми странами: затраты на одно стойломесто в России на 30% выше, чем в США и на 20% выше, чем в Европе, что связано с высокими инфраструктурными расходами и отсутствием развитого рынка высокопродуктивного молочного скота.



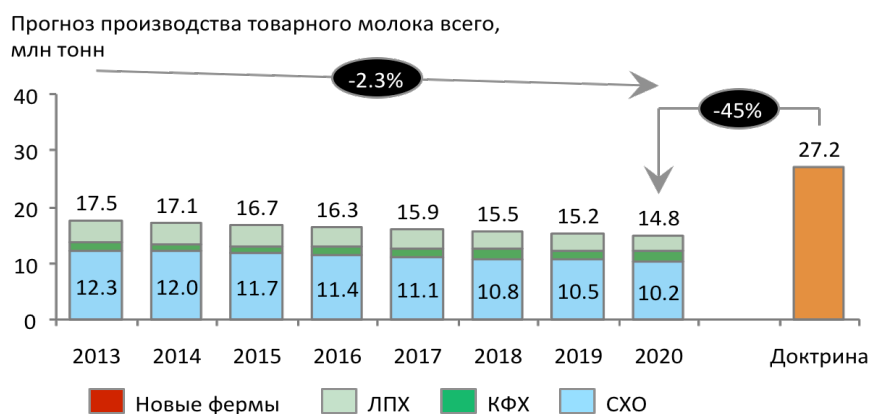
С 2012 года в отрасли не было запущено практически ни одного нового инвестиционного проекта, сократились объемы государственной поддержки молочного скотоводства. С 2006 года, когда стартовал Приоритетный национальный проект «Развитие АПК», а в дальнейшем пятилетняя Государственная программа развития сельского хозяйства на период 2008-2012 годы, именно благодаря новым инвестиционным проектам было стабилизировано производство сырого молока на уровне 32 млн. тонн. Новые инвестиционные проекты компенсировали снижение производства на неэффективных молочных комплексах. В 2012 году была принята новая Государственная программа развития сельского хозяйства до 2020 года, где перед молочной отраслью была поставлена задача достичь показателей Доктрины продовольственной безопасности к 2020 году. При этом уже в 2014 году были сокращены объемы финансирования отрасли, прежде всего, в части субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам.

Исходя из изложенных предпосылок можно сформулировать 4 сценария дальнейшего развития молочной отрасли на период до 2020 года. При этом критически важным для привлечения частных инвестиций в молочную отрасль является снижение сроков окупаемости инвестиционных проектов в молочном скотоводстве до 8-10 лет. С учетом этой предпосылки в рамках сценариев рассчитан объем необходимой государственной поддержки.

1. Инерционный сценарий. Базовая предпосылка: Сохранение текущей динамики поддержки молочной отрасли (на уровне 2013 и 2014 гг.) и, соответственно, невозможность финансирования новых инвестиционных проектов из федерального бюджета.

Прогноз производства товарного молока при сохранении существующих объемов и механизмов господдержки

- **Нет финансирования новых проектов;**
- **Вымывание старых производителей** из-за задержек в выплатах субсидий и высокой волатильности цен;
- **Рост продуктивности СХО** (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) с **5000** до **5500** кг в год;
- **Рост товарности «старых» СХО** с **88%** до **95%**;
- **Рост товарности КФХ** с **70%** до **90%**.



При развитии по инерционному сценарию сохраняются существующие тенденции: рост импорта в среднем на 7-12% в год и снижение производства товарного молока с средним на 2,3% в год. К 2020 году импорт составит около 21 млн. тонн в пересчете на молоко, то есть 73,3% от объема внутреннего производства, или 42,3% от объема потребления. Сокращение производства товарного молока составит 15,5% (до 14,8 млн тонн) к 2020

году, что на 45% ниже целевого показателя Доктрины продовольственной безопасности.

Сокращение сырьевой базы при реализации данного сценария приведет к дальнейшему сокращению производства молочных продуктов, прежде всего, молокоемких, таких как сыр, масло, сухое молоко.

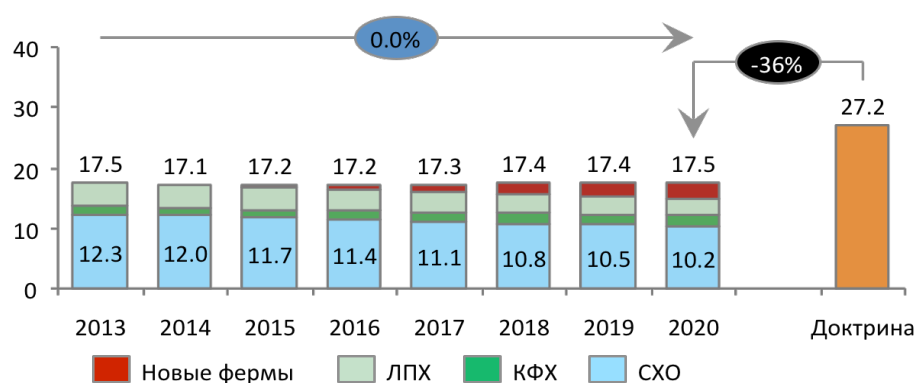
Рост стоимости сырого молока приведет к увеличению себестоимости цельномолочной продукции и росту розничных цен, что негативно скажется спросе и покупательной способности социально незащищенных слоев населения.

Стремление снизить себестоимость и потребительские цены подтолкнет производителей к снижению качества продукции путем замены молочных жиров на более дешевые растительные. В результате увеличится количество случаев фальсификации и нарушения маркировки продукции.

2. Оптимизационный сценарий. Базовая предпосылка: Финансирование новых проектов в молочном скотоводстве будет осуществляться в объеме, необходимом для сохранения текущих объемов производства.

Прогноз производства товарного молока при финансировании новых проектов на действующих условиях

- **Финансирование** новых проектов в объеме, необходимом для сохранения текущих объемов – до **10-15 млрд./год**;
- **Вымывание старых производителей** из-за задержек в выплатах субсидий и высокой волатильности цен;
- **Рост продуктивности СХО** (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) с 5000 до 5500 кг в год;
- **Рост товарности СХО** с 88% до 95%;
- **Рост товарности КФХ** с 70% до 90%.

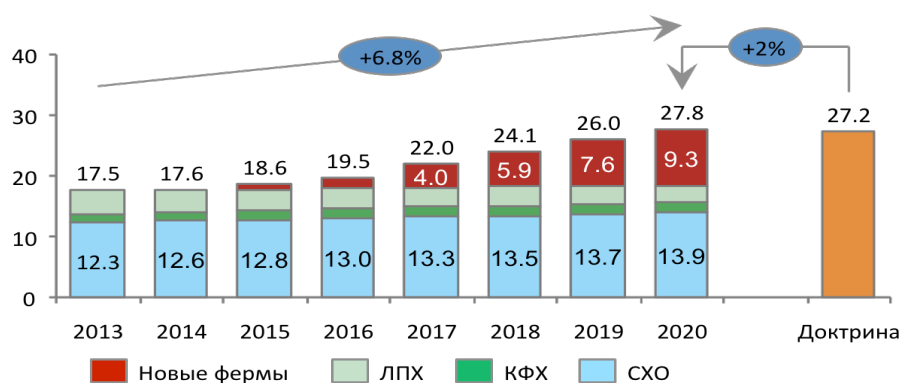


Реализация данного сценария обеспечит сохранение существующих объемов производства товарного молока за счет новых проектов и увеличения на 10% продуктивности молочного скота, а также повышения товарности. При этом сохранится тенденция роста импорта молочной продукции с темпами около 5% в год. С учетом прогнозируемого роста потребления на уровне не менее 2-3% в год это приведет к увеличению зависимости от импорта и снижению продовольственной безопасности, несмотря на сохранение объемов внутреннего производства.

3. Агрессивный сценарий. Базовая предпосылка: Достижение показателя Доктрины продовольственной безопасности по самообеспечению молоком и молочной продукцией к 2020 году.

Прогноз производства товарного молока при реализации агрессивного сценария

- **Финансирование** новых проектов – до **60-65 млрд. в год**;
- **Поддержка роста существующих производителей** (через субсидии на 1 кг товарного молока и дополнительную поддержку роста отрасли);
- **Рост продуктивности СХО** (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) с 5000 до 6000 кг в год;
- **Рост товарности СХО и КФХ** (аналогично инерционным и оптимизационным сценариям).



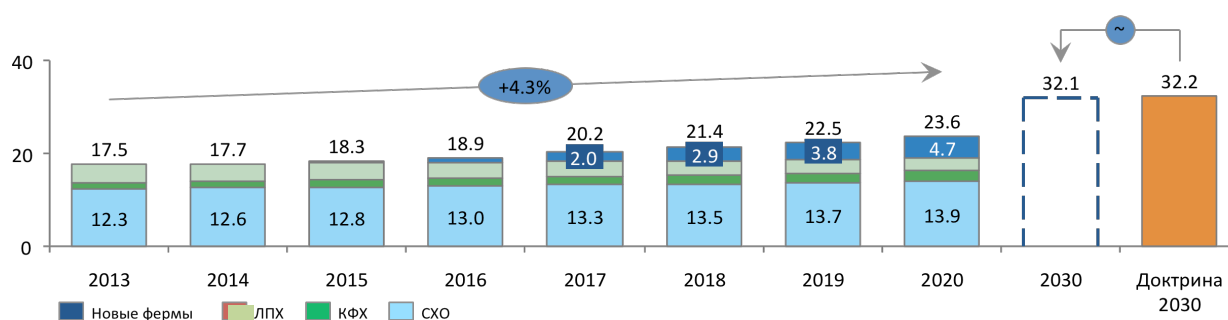
Агрессивный сценарий развития отрасли предполагает достижение к 2020 году целевых показателей Доктрины продовольственной безопасности в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства на период 2013-2020 гг. В этом случае темпы роста производства товарного молока должны составить 6,8% в год, что обеспечит к 2020 году объем производства в 27,2 млн. тонн.

Для достижения данных показателей производства товарного молока потребуется в дополнение к действующим механизмам государственной поддержки существенно повысить ввозные пошлины на молочные продукты (прежде всего, молокоемкие) с целью защиты национальных производителей, несмотря на обязательства, принятые Российской Федерацией при вступлении во Всемирную торговую организацию, а также обеспечить финансирование только новых проектов в объеме до 60-65 млрд. рублей к 2020 году (250 млрд. рублей за весь период до 2020 года) и компенсировать затраты на модернизацию действующих объектов молочного животноводства в объеме не менее 8-10 млрд. рублей ежегодно. К этому следует добавить более 200 млрд. рублей затрат на финансирование других мер поддержки, прежде всего, на поддержание рентабельности действующих объектов в молочном животноводстве, в первую очередь, за счет субсидирования литра товарного молока.

4. Целевой сценарий. Базовая предпосылка: Достижение показателей Доктрины продовольственной безопасности к 2030 году с учетом действующих бюджетных ограничений.

Прогноз производства товарного молока при реализации целевого сценария

- **Финансирование новых проектов** в объеме, необходимом для выхода на показатели Доктрины к 2030 году
- **Ограниченное вымывание старых производителей** в период до 2015г. (из-за задержек в выплатах субсидий и высокой волатильности цен)
- **Рост продуктивности** существующих СХО (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) с **5000** до **6000** кг в год, рост продуктивности всех СХО (не относящихся к субъектам малого предпринимательства) с учетом введения новых проектов с **5000** до **6500** кг в год
- **Рост товарности СХО с 88% до 95%**
- **Рост товарности КФХ с 70% до 90%**



Для улучшения ситуации в отрасли и перехода от фазы стагнации к созданию условий для дальнейшего роста без агрессивного увеличения объемов финансирования необходимо реализовать **целевой сценарий** развития.

Этот сценарий рассматривается как основной в настоящей Подпрограмме и предусматривает выработку комплекса системных мер, который позволит обеспечить положительную динамику развития производства как сырого молока, так и переработки (особенно производства молокоемкой продукции) в долгосрочной перспективе. Ключевыми мерами в рамках сценария будут являться:

- Принятие Подпрограммы развития отрасли до 2020 года;
- Создание Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции (СРО);
- Поддержание рыночных цен в ценовом коридоре, обеспечивающем приемлемый уровень рентабельности для производителей и переработчиков молока и молочной продукции;
- Ужесточение контроля использования бюджетных средств за счет внедрения систем идентификации КРС и сбора данных с хозяйств;
- Ужесточение таможенно-тарифной политики: реализация комплекса защитных и компенсационных мер, а также проведение антидемпинговых расследований в рамках ВТО;
- Выделение целевых средств на строительство и модернизацию объектов молочного скотоводства, а также перерабатывающих мощностей через организацию специальных условий финансирования;
- Координация инвестиционных проектов в молочном скотоводстве с ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

Критически важно для реализации целевого сценария – обеспечить окупаемость новых инвестиционных проектов в молочном скотоводстве в течение 8-10 лет, в том числе ввиду отсутствия у российских банков возможности массово обеспечить предоставление кредитных средств на срок более 10 лет.

Государственная политика в области реализации Подпрограммы основана на следующих принципах:

- Сохранение предусмотренных Подпрограммой механизмов государственной поддержки и правил выделения средств без изменений в течение всего срока действия программы. В случае принятия решения о внесении изменений указанные механизмы и правила такие изменения подлежат обязательному согласованию с Всероссийской саморегулируемой организацией производителей

молока и молочной продукции (СРО) и сопровождаются, при необходимости, соответствующим пересмотром целевых индикаторов и показателей, предусмотренных Подпрограммой;

- Минимизация в течение всего срока действия Подпрограммы возможности принятия дополнительных правил, ужесточающих требования технического регулирования и снижающих конкурентоспособность российских производителей молока и молочной продукции либо влекущих существенные дополнительные расходы для производителей. В случае принятия решения о внесении изменений, такие изменения подлежат обязательному согласованию с Всероссийской саморегулируемой организацией производителей молока и молочной продукции (СРО);
- Получателями средств государственной поддержки в соответствии с настоящей Подпрограммой являются сельскохозяйственные товаропроизводители. Сохранение поддержки зависит от исполнения заявленных показателей производства сельскохозяйственными товаропроизводителями, но не субъектами Российской Федерации.

Выполнение Подпрограммы обеспечит:

- увеличение производства товарного молока к 2020 году на 35 % с 17,5 млн. тонн до 23,6 млн. тонн;
- прирост поголовья коров в сельскохозяйственных организациях: 52 тыс. голов в 2016 году, 104 тыс. голов в 2017 году, 73 тыс. голов в 2018 году, 69 тыс. голов в 2019 году, 65 тыс. голов в 2020 году,;
- рост среднегодовой молочной продуктивности одной коровы в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на 1,5 тыс. кг (с 5 тыс. кг до 6,5 тыс. кг);
- рост доли товарного молока в сельскохозяйственных организациях на 7 п.п. (с 88% до 95%);
- увеличение самообеспечения молоком и молочными продуктами на 11,5 п.п. (с 66,5% до 78 %);
- создание 108 тысяч новых рабочих мест;
- рост средней заработной платы с 15,6 тыс. руб./мес. до 32,5 тыс. руб./мес.;
- рост доходов государства в размере 321 млрд. рублей до 2020 года;
- бюджетная эффективность - 77 млрд. рублей за период 2015-2020 гг. (без дисконтирования).

Важную роль в процессе установления и поддержания четких правил взаимодействия внутри отрасли, а также отрасли и государства, контроля за

качеством продукции будет выполнять Всероссийская саморегулируемая организация производителей молока и молочной продукции.

СРО будет выполнять следующие функции:

- Разработка правил технического регулирования;
- Разработка и корректировка направлений и объемов государственной поддержки отрасли;
- Определение ценового коридора на сырое молоко и мер по его поддержанию, в том числе меры таможенно-тарифного регулирования, товарные и закупочные интервенции;
- Участие в разработке и внедрении системы идентификации КРС;
- Участие в разработке и финансировании программ повышения квалификации специалистов молочной отрасли;
- Содействие контролю качества готовой продукции и корректной маркировки;
- Распространение социальной рекламы, обеспечение доведения потребления молочной продукции до медицинской нормы.

В целом поддержка молочной отрасли должна быть реализована по шести основным направлениям:

<p>1. Повышение эффективности взаимодействия отрасли и государства</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Создание саморегулируемой организации (СРО); • Создание автоматизированной системы получения информации от отдельных хозяйств Минсельхозом (система сбора оперативных данных высокой периодичности о результатах деятельности, получении поддержки, продуктивности животных);
<p>2. Повышение операционной эффективности отрасли и доступности инвестиционных ресурсов</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Субсидирование части процентной ставки по текущим инвестиционным кредитам; • Финансирование масштабных новых проектов институтами развития, проектное финансирование с предоставлением государственных гарантий (в том числе для проектов с элементами вертикальной интеграции); • Возмещение части инвестиционных затрат по новым проектам и проектам модернизации после выхода объекта на заявленную проектную мощность; • Субсидии на 1 кг товарного молока;
<p>3. Формирование внутреннего рынка молочного скота</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение автоматизированной системы идентификации скота; • Наделение племенных ассоциаций полномочиями по

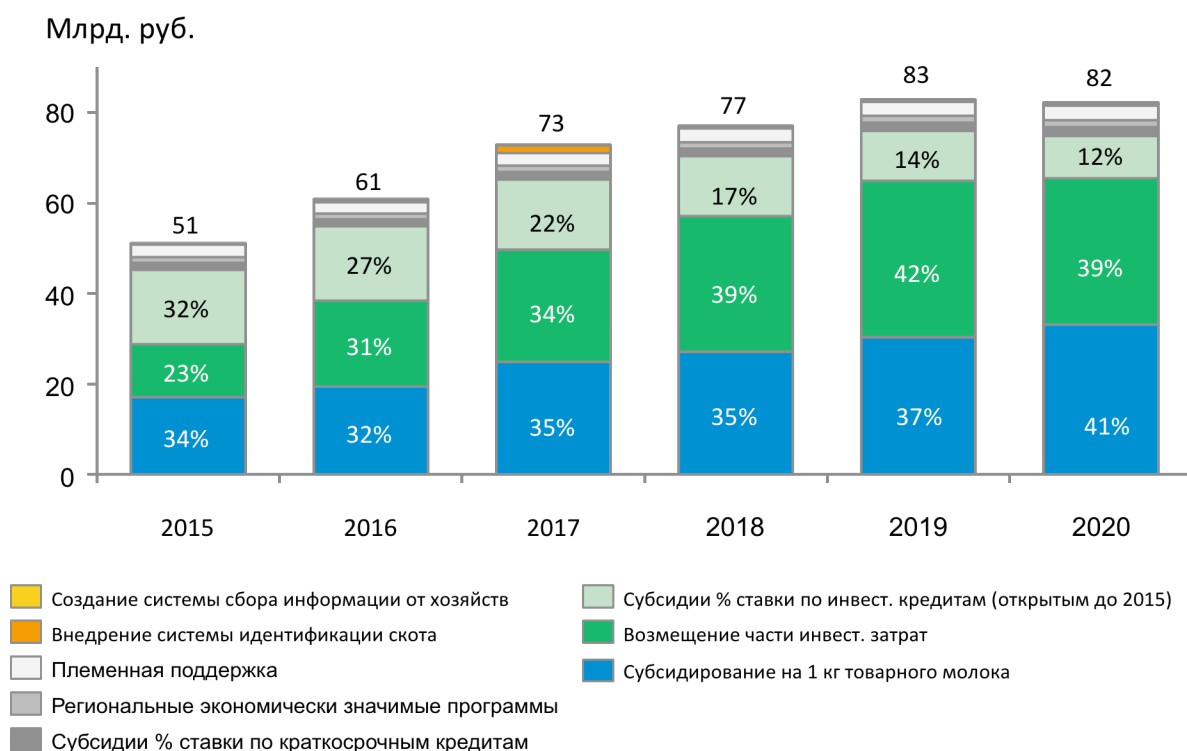
	<p>подтверждению племенного статуса животных;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Предоставление племенной поддержки на уровне отдельных животных. Целевой показатель для выделения поддержки – объем реализованного племенного скота;
4. Управление волатильностью внутренних цен	<ul style="list-style-type: none"> • Оперативная коррекция тарифно-таможенного регулирования (например, пошлин); • Повышение эффективности надзора, в т.ч. усиление надзора за соответствием импортных товаров требованиям техрегламента, контроль страны происхождения товара; • Государственные закупочные и товарные интервенции; • Целевые образовательные программы, направленные на снижение влияния сезонности производства;
5. Решение проблемы кадров	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация аграрных вузов, развитие системы дополнительного образования; • Решение социальных проблем села, в т.ч. строительство жилья в районах расположения новых предприятий молочного скотоводства, создание инженерной, транспортной, коммунальной инфраструктуры;
6. Стимулирование потребления	<ul style="list-style-type: none"> • Государственные закупки (питание армии, школьников, снабжение больниц, Росрезерв), по возможности синхронизированные с системой товарных интервенций; • Обеспечение социального питания для населения с доходами ниже прожиточного минимума через систему доплат на приобретение отечественной молочной продукции; • Маркетинговая активность, направленная на популяризацию потребления молока и отечественной молочной продукции, обучение правилам выбора качественной продукции, социальная реклама.

Для достижения целевых показателей Подпрограммы объем финансирования из федерального бюджета должен составить 426 млрд. рублей до 2020 года, включая действующие меры поддержки в рамках региональных программ и субсидирование краткосрочных кредитов.

Направление государственной поддержки	Наименование мероприятия	Объем финансирования
1. Повышение эффективности взаимодействия отрасли и государства	Работа СРО	-
	Система сбора данных	0,2
2. Повышение операционной эффективности отрасли	Субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам	92,0
	Проектное финансирование и государственные гарантии	-
	Возмещение инвестиционных затрат	152,3
	Субсидии на литр	143,8
3. Формирование внутреннего рынка молочного скота	Система идентификации	3,5
	Племенное животноводство	17,5
4. Управление волатильностью внутренних цен	Таможенно-тарифное регулирование	-
	Нетарифное регулирование и эффективный надзор	-
	Товарные интервенции	-
	Образовательные программы	-
5. Решение проблемы кадров		-
6. Стимулирование потребления		-

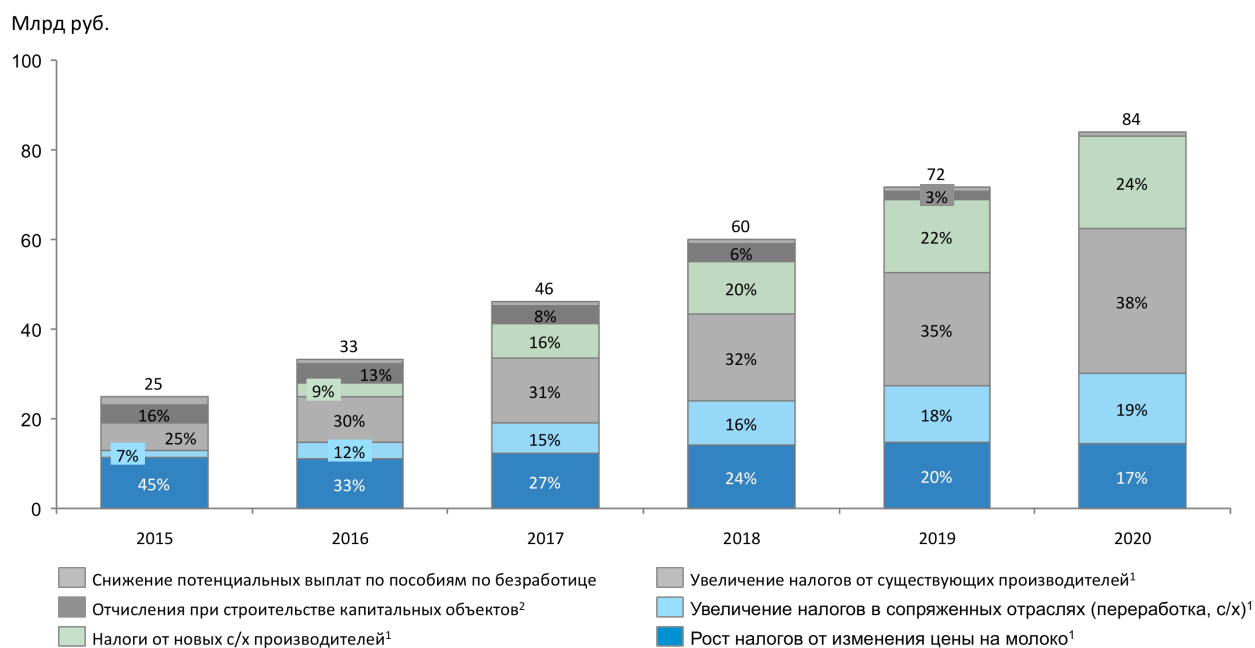
Таким образом, для устойчивого развития отрасли необходимо нарастить объем ежегодной государственной поддержки до 82 млрд. рублей к 2020 году.

Затраты федерального бюджета на реализацию Подпрограммы



Дополнительные средства, затраченные государством (в дополнение к текущим объемам государственной поддержки), будут возвращены в бюджет за счет дополнительных налоговых отчислений производителей, которые превысят сумму государственных отчислений, направляемых на поддержку отрасли.

Дополнительные доходы бюджета от реализации Подпрограммы

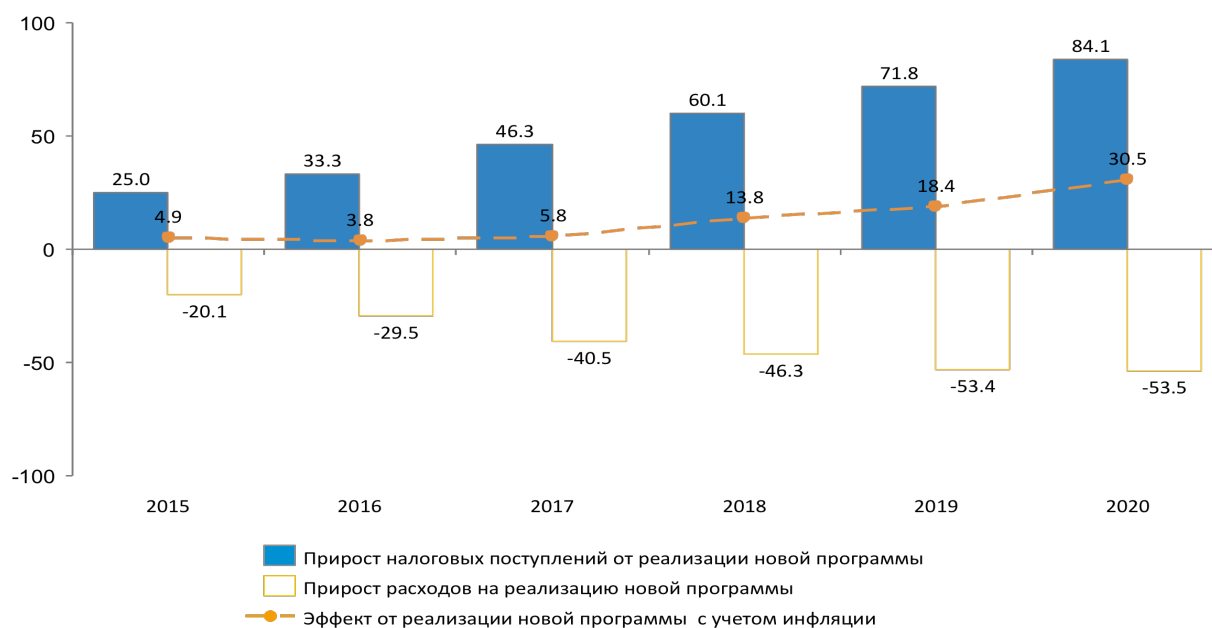


Суммарный доход государства от реализации Подпрограммы за период 2015 – 2020 годы составит 321 млрд. рублей. Этот доход будет складываться из следующих составляющих:

- возросшие налоговые отчисления производителей молока вследствие поддержания стабильной цены на молоко, обеспечивающей доходность производителям, - 77,938 млрд. рублей;
- увеличение налоговых отчислений существующих предприятий (НДС, НДФЛ, социальные отчисления, налог на имущество, налог на прибыль) – 107,938 млрд. рублей;
- налоговые поступления от новых производителей – 59,030 млрд. рублей;
- увеличение объема налоговых поступлений в сопряженных отраслях – 50,383 млрд. рублей;
- налоговые поступления от строительных компаний (НДС, НДФЛ, социальные отчисления, налог на имущество, налог на прибыль) – 17,925 млрд. рублей.
- снижение потенциальных выплат по пособиям по безработице – 7,362 млрд. рублей.

Таким образом, дополнительные доходы от реализации Подпрограммы превышают дополнительные расходы федерального бюджета на сумму более 30,5 млрд. рублей в 2020 году и около 77 млрд. рублей за весь период реализации. При этом доходы бюджета существенно превышают дополнительные расходы в каждом году реализации Подпрограммы.

Доходы и расходы бюджета от реализации программы с учетом инфляции¹, млрд руб.



II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) реализации подпрограммы, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы, сроки ее реализации

Подпрограмма разработана в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Целями мероприятий по развитию подотрасли животноводства, переработки и реализации животноводческой продукции являются:

- максимально возможное приближение к значениям целевых показателей Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в сфере производства продукции молочного животноводства;
- повышение инвестиционной привлекательности молочного скотоводства и молокоперерабатывающей промышленности;
- создание условий для комплексного и сбалансированного развития молочной отрасли и повышения эффективности производства и переработки молока.

Для достижения указанных целей необходимо решить следующие задачи:

- повышение операционной эффективности отрасли и доступности инвестиционных ресурсов;
- повышение эффективности взаимодействия отрасли и государства;
- сокращение сроков окупаемости инвестиционных проектов в молочном животноводстве до 8-10 лет;
- увеличение объемов производства товарного молока;
- увеличение поголовья животных специализированных молочных пород с внедрением новых технологий их содержания;
- увеличение доли товарного молока в общем объеме производства;
- формирование внутреннего рынка молочного скота и улучшение генетической базы;
- формирование механизмов сокращения ценовых колебаний и обеспечение стабильного дохода на всех стадиях производства;
- обеспечение предприятий молочной отрасли квалифицированными специалистами;
- доведение потребления молока до медицинской нормы;

- создание системы экономически эффективного кормопроизводства;
- улучшение контроля за качеством продукции улучшение контроля за целевым расходованием бюджетных средств;
- повышение уровня саморегулирования отрасли через создание саморегулируемой организации (СРО).

Показателями реализации подпрограммы являются:

- объем производства товарного молока, направляемого на переработку;
- прирост поголовья коров в сельскохозяйственных организациях;
- среднегодовая молочная продуктивность (удой) одной коровы в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства;
- увеличение самообеспечения молочными продуктами;
- рост доли товарного молока в сельскохозяйственных организациях;
- создание новых рабочих мест;
- рост средней заработной платы в отрасли;
- бюджетная эффективность.

Реализация мероприятий подпрограммы позволит обеспечить:

- рост производства товарного молока сельскохозяйственными организациями и КФХ на 6,1 млн. тонн. (с 17,5 млн. тонн до 23,6 млн. тонн)
- увеличение самообеспечения молочными продуктами на 11,5 п.п. (с 66,5% до 78 %)
- прирост поголовья коров в сельскохозяйственных организациях: 52 тыс. голов в 2016 году, 104 тыс. голов в 2017 году, 73 тыс. голов в 2018 году, 69 тыс. голов в 2019 году, 65 тыс. голов в 2020 году,;
- рост среднегодовой молочной продуктивности одной коровы в сельскохозяйственных организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на 1,5 тыс. кг (с 5 тыс. кг до 6,5 тыс. кг);
- рост доли товарного молока в сельскохозяйственных организациях на 7 п.п. (с 88% до 95%);
- создание 108 тысяч новых рабочих мест;
- рост средней заработной платы на предприятиях молочной отрасли на 16 900 рублей (с 15 600 рублей до 32 500 рублей);
- сокращение срока окупаемости молочной фермы с 15 до 8-10 лет;
- бюджетная эффективность – 77 млрд. рублей за период 2015-2020 гг. (без дисконтирования).

Результатами реализации подпрограммы будут также повышение качества производимой молочной продукции и сокращение импортозависимости.

Подпрограмму предусматривается реализовать в 2015 – 2020 годах с возможным продлением до 2030 года. При этом в 2019-2020 гг. предполагается осуществить пересмотр целевых показателей и основных мероприятий подпрограммы.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения целей и задач подпрограммы необходимо реализовать ряд мероприятий.

1. Основное мероприятие

«Снижение стоимости заемных средств для операторов инвестиционных проектов при строительстве объектов молочного животноводства»

Реализация основного мероприятия по снижению стоимости заемных средств для операторов инвестиционных проектов при строительстве объектов молочного животноводства направлена на предотвращение выхода из отрасли действующих производителей путем выполнения существующих обязательств государства перед производителями, повышения прибыльности производства молока, обеспечения завершения начатых инвестиционных проектов и модернизации производства, реализацию новых инвестиционных проектов приоритетного значения.

В рамках осуществления основного мероприятия предусматривается:

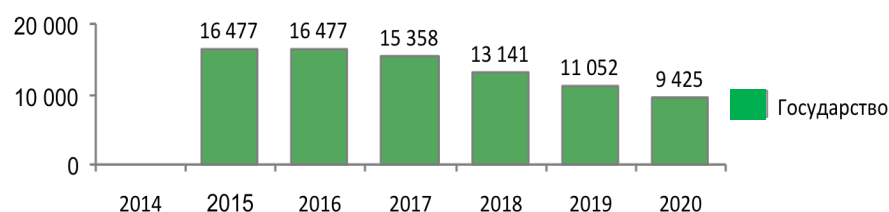
- субсидирование части процентной ставки по существующим договорам о таком субсидировании в объемах, предусмотренных Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и соответствующими соглашениями с производителями;
- пролонгация действующих инвестиционных кредитов на срок до 15 лет и их субсидирование из федерального бюджета в размере 100% ставки рефинансирования, из регионального бюджета – в размере 3% ставки кредита;
- разработка и утверждение критериев отнесения инвестиционного проекта к числу инвестиционных проектов приоритетного значения и правил отбора таких проектов, подлежащих финансированию на условиях,

обеспечивающих стоимость инвестиционных ресурсов, сопоставимую со стоимостью ресурсов в ведущих странах по объемам производства молока;

- разработка и утверждение правил предоставления государственных гарантий по кредитам для приоритетных инвестиционных проектов.

Объемы финансирования данного основного мероприятия из федерального бюджета за весь период реализации Подпрограммы составят 81,870 млрд. рублей.

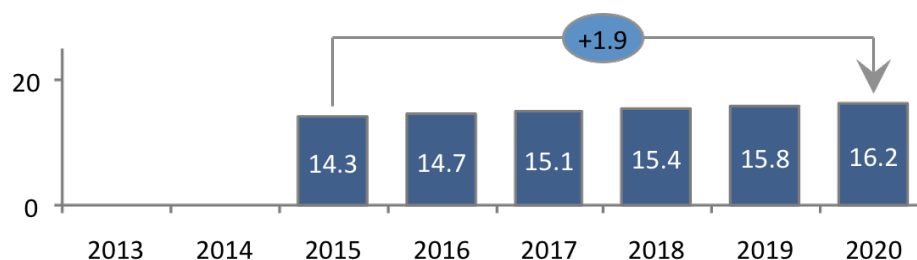
Объемы, источники и структура финансирования субсидирования части процентной ставки (млн. рублей)



Средства федерального бюджета будут предоставляться для возмещения 100% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации по инвестиционным кредитам (займам), полученным до 1 января 2015 года на срок до 15 лет.

В результате реализации данного основного мероприятия производство товарного молока в действующих сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах вырастет на 1,9 млн. тонн к 2020 году и достигнет 16,2 млн. тонн за счет увеличения производства на действующих предприятиях после модернизации.

Изменение объемов производства товарного молока



Участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Минсельхоз России;
- производители товарного молока.

Реализация данного основного мероприятия может осложняться риском сохранения поддержки инвестиционных проектов, не реализующих в полной мере и/или в запланированный срок ввод производств в эксплуатацию.

Для минимизации данного риска необходимо обеспечить контроль за реализацией проектов, в том числе с помощью создаваемой автоматизированной системы отслеживания показателей отдельных хозяйств.

2. Основное мероприятие

«Возмещение части инвестиционных затрат на строительство новых объектов молочного скотоводства, модернизацию и переоборудование действующего производства»

Реализация основного мероприятия по возмещению части инвестиционных затрат на строительство новых объектов молочного скотоводства, модернизацию и переоборудование действующего производства направлена на увеличение производства сырого молока за счет привлечения в отрасль новых инвестиций путем повышения инвестиционной привлекательности как наиболее значимых крупномасштабных проектов производства сырого молока, так и других новых проектов, а также действующих производителей, включая поддержку элементов вертикальной интеграции.

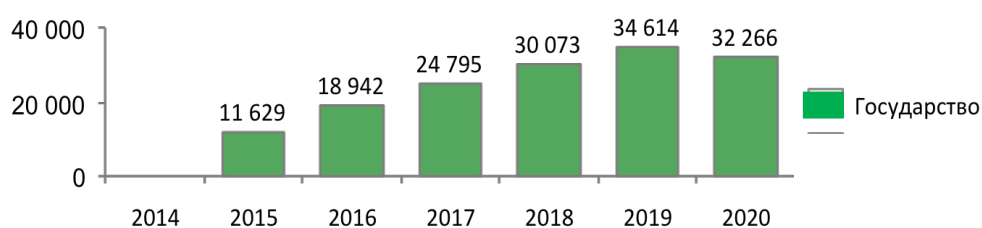
В рамках осуществления основного мероприятия предусматривается:

- разработка и утверждение правил возмещения организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, сельскохозяйственным кооперативам части инвестиционных затрат на строительство после ввода в эксплуатацию нового производственного комплекса или модернизацию уже существующего хозяйства;
- возмещение до 40% инвестиционных затрат операторам новых инвестиционных проектов в области молочного животноводства;
- возмещение до 40% инвестиционных затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на модернизацию и переоборудование объектов молочного животноводства;
- возмещение до 50% затрат на приобретение сельскохозяйственных животных молочных пород новыми молочными фермами, введенными в эксплуатацию в том случае, если цена приобретения таких животных не была включена в сметную стоимость инвестиционного проекта.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (на условиях софинансирования) на возмещение части затрат на строительство новых объектов молочного скотоводства, модернизацию и переоборудование существующих молочных хозяйств, приобретение сельскохозяйственных животных молочных пород.

Общий объем финансирования данного основного мероприятия за период реализации Подпрограммы составит 152,3 млрд. рублей.

Источники, объем и структура финансирования возмещения части инвестиционных затрат (млн. руб.)



Средства федерального бюджета будут предоставляться для возмещения до 40% затрат на строительство производственных помещений и объектов инфраструктуры, закупку техники и оборудования на третий год после начала реализации проекта, но не ранее выхода объекта на заявленную проектную мощность; до 50% затрат на приобретение сельскохозяйственных животных на пятый год после начала реализации проекта, но не ранее выхода объекта на заявленную проектную мощность. Средства направляются на банковский счет сельскохозяйственного товаропроизводителя и используются для погашения основной суммы (тела) инвестиционного кредита.

Основными участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Минсельхоз России;
- Производители, заключающие договоры о возмещении части инвестиционных затрат, начиная с 2015 года;
- Кредитные организации, предоставляющие заемные средства на возведение объектов.

Динамика производства товарного молока в результате реализации основного мероприятия (млн. тонн)

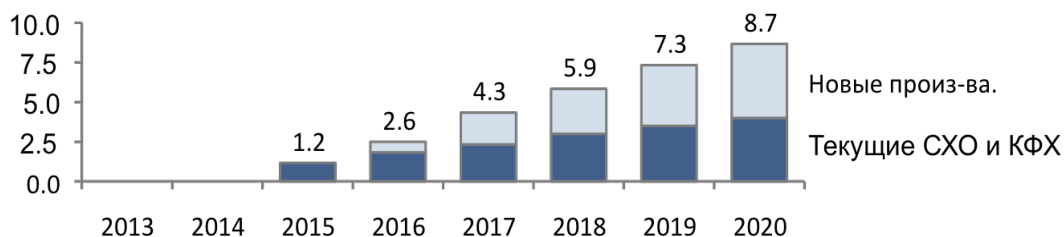


График показывает, что за период реализации Подпрограммы производство товарного молока в Российской Федерации увеличится на 8,7 млн. тонн (в сравнении с инерционным сценарием), в первую очередь, за счет строительства новых объектов молочного скотоводства.

Основным риском при реализации данного основного мероприятия является неполное и несвоевременное финансирование проектов, которое повышает срок окупаемости проектов, снижает инвестиционную привлекательность.

Для снижения данного риска необходима объективная оценка бюджетной эффективности каждого проекта, которая покажет, что доходы государственного бюджета от полной и своевременной реализации проекта с соответствием с графиком превысят расходы бюджетов всех уровней.

3. Основное мероприятие

«Развитие племенной базы молочного скотоводства»

Реализация основного мероприятия по развитию племенной базы молочного скотоводства направлена на формирование племенной базы молочного скотоводства, удовлетворяющей потребность отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей в племенной продукции (материале), обеспечение объективности определения племенного статуса животных, эффективное распределение государственных средств на поддержку племенного животноводства, увеличение молочной продуктивности животных и общего объема производства молока в Российской Федерации.

В рамках осуществления этого основного мероприятия предусматривается:

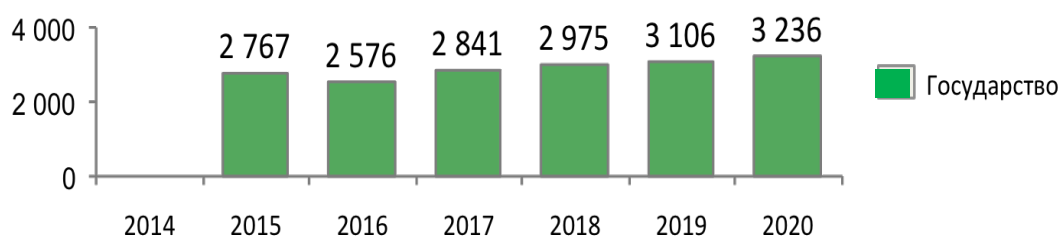
- введение единой федеральной системы идентификации племенных животных специализированных молочных пород;
- развитие селекционно-генетических центров;
- увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке;

- стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных;
- стимулирование приобретения высококачественной племенной продукции, отвечающей требованиям мирового рынка.

В рамках осуществления основного мероприятия финансирование из федерального бюджета будет направлено на:

- предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным организациям по племенному животноводству, зарегистрированным в государственном племенном регистре, на каждое реализованное в Российской Федерации сельскохозяйственное животное, имеющее электронное средство идентификации, обладающее племенным статусом, подтвержденным племенной ассоциацией соответствующей породы сельскохозяйственных животных;
- разработку основных принципов взаимодействия участников рынка племенных сельскохозяйственных животных Российской Федерации: сельскохозяйственных организаций по племенному животноводству, племенных ассоциаций, Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и других заинтересованных органов государственной власти.

Источники, объем и структура финансирования (млн. руб.)



Общий объем финансирования данного основного мероприятия из федерального бюджета за весь период реализации Подпрограммы составит 17,5 млрд. рублей.

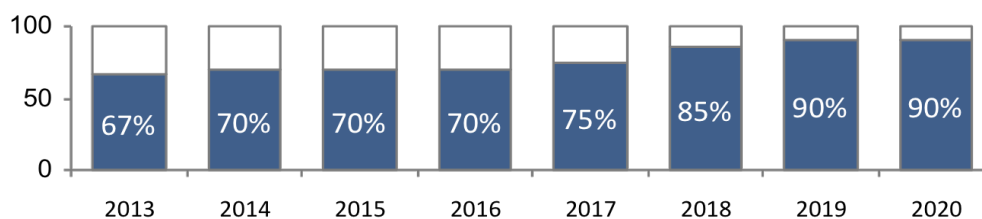
В реализации данного основного мероприятия будут принимать участие:

- Минсельхоз России;
- Племенные ассоциации России;
- Производители молока (СХО и КФХ).

Всероссийская саморегулируемая организация производителей молока и молочной продукции будет осуществлять координацию деятельности племенных ассоциаций и контроль за реализацией Подпрограммы.

В результате реализации данного основного мероприятия к 2019 году около 90% внутреннего спроса на племенную продукцию молочного направления будет удовлетворяться за счет российских племенных хозяйств.

Изменение доли спроса на племенной молочный КРС, удовлетворяемая за счет внутреннего производства



Реализация данного основного мероприятия может осложняться следующими рисками:

- Различные стандарты работы разных ассоциаций по породам;
- Нехватка финансирования племенных ассоциаций.

Для преодоления данных рисков необходимо принятие нормативно-правового акта, устанавливающего единые требования к работе ассоциаций, а также форму и размер обязательных платежей за подтверждение племенного статуса производителями. Требуется также осуществление единого контроля за распределением государственной поддержки со стороны государства и СРО.

4. Основное мероприятие

«Внедрение автоматизированной системы идентификации сельскохозяйственных животных»

Реализация мероприятий по созданию основ функционирования национальной системы учета и идентификации сельскохозяйственных животных направлена на улучшение качества и достоверности статистического учета, повышение качества племенной работы, контроля за целевым расходованием государственных и региональных средств поддержки.

В рамках осуществления этого мероприятия предусматривается:

- разработка методических рекомендаций по созданию национальной системы учета и идентификации сельскохозяйственных животных;

- поэтапное внедрение всеобщей электронной идентификации сельскохозяйственных животных молочных пород;
- включение в существующие и новые механизмы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области молочного животноводства положений о предоставлении государственной поддержки исключительно на тех животных, которые обладают электронными средствами индивидуальной идентификации.

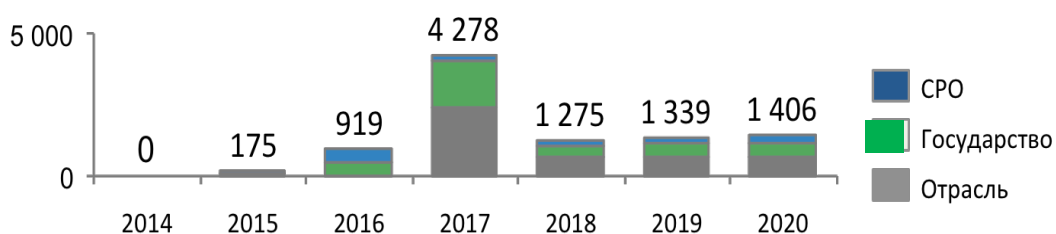
Государственная поддержка будет осуществляться путем финансирования за счет средств федерального бюджета разработки методических рекомендаций по созданию и формированию национальной системы учета и идентификации сельскохозяйственных животных, обеспечение граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, средствами электронной идентификации сельскохозяйственных животных молочных пород.

В реализации данного основного мероприятия будут принимать участие:

- Минсельхоз России;
- Производители молока;
- Ассоциации по породам;
- Всероссийская саморегулируемая организация производителей молока и молочной продукции (участие в разработке и управлении системой, контроль за реализацией основного мероприятия).

Вторым этапом реализации данного основного мероприятия является внедрение автоматизированной системы идентификации сельскохозяйственных животных молочных пород.

Источники, объем и структура финансирования создания и внедрения системы идентификации (млн. руб.)

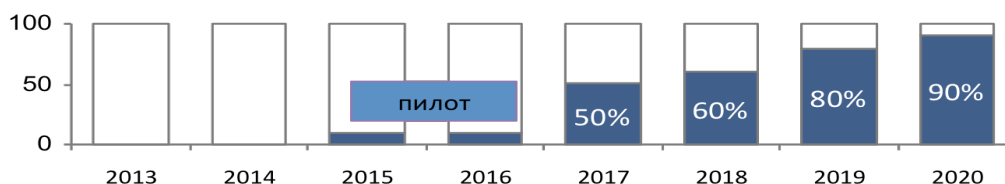


Общий объем финансирования создания и внедрения автоматизированной системы идентификации сельскохозяйственных животных молочных пород составит 9,4 млрд. рублей. Более половины

объемов финансирования будет покрываться за счет средств СРО и сельскохозяйственных организаций.

После реализации данного основного мероприятия более 90% производителей товарного молока установят систему индивидуальной идентификации к 2020 году.

Доля производителей молока, внедривших систему индивидуальной идентификации



Реализация Подпрограммы может осложняться следующими рисками:

- Дополнительные трудозатраты в случае неавтоматизированного сбора и анализа данных;
- Конфликт с существующими системами сбора данных, избыточная отчетность;
- Медленное привлечение СХО и КФХ в систему идентификации;
- Низкие показатели охвата скота в ЛПХ системой идентификации.

Снижению рисков будут способствовать:

- Обеспечение полной автоматизации с обменом данными только в электронном формате;
- Четкое разграничение сферы работы новой системы и сферы применения существующих механизмов отчетности;
- Обеспечение государственного и общественного контроля за реализацией основного мероприятия.

5. Основное мероприятие

«Возмещение части затрат на производство одного литра (килограмма) реализованного товарного молока»

Реализация основного мероприятия по возмещению сельскохозяйственным товаропроизводителям части затрат на производство одного литра (килограмма) реализованного товарного молока направлена на обеспечение минимальной доходности сельскохозяйственным организациям, направляющим молоко на переработку, повышение рентабельности производства, снижение ущерба от изменений цены в течение года, сокращение срока окупаемости инвестиционных проектов в молочном

животноводстве, повышение инвестиционной привлекательности молочной отрасли.

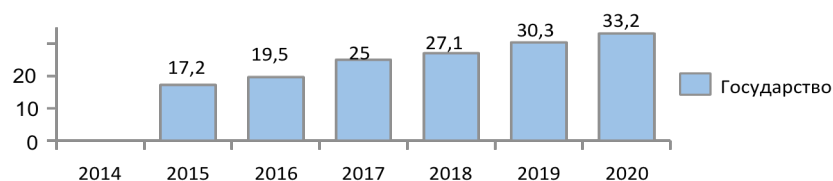
В рамках осуществления основного мероприятия предусматривается изменение правил возмещения из федерального бюджета Российской Федерации части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство одного литра (килограмма) реализованного товарного молока. Выплата субсидии будет осуществляться за 1 литр реализованного товарного молока вне зависимости от сорта, показателей жира и белка, выхода телят и молочной продуктивности.

Порядок предоставления средств государственной поддержки определяются Правительством Российской Федерации.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на один литр реализованного товарного молока.

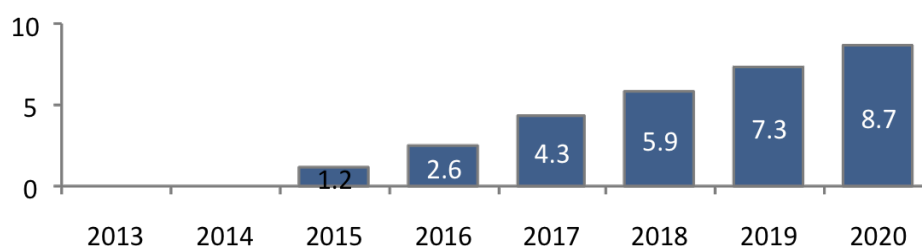
Общий объем финансирования данного основного мероприятия за период реализации Подпрограммы составит 67,1 млрд. рублей.

Источники, объем и структура финансирования субсидирования 1 литра товарного молока (млн. руб.)



Реализация данного основного мероприятия приведет в том числе к увеличению производства товарного молока сельскохозяйственными организациями на 8,7 млн. тонн в год к 2020 году.

Увеличение производства товарного молока в результате реализации основного мероприятия



Ключевыми участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Минсельхоз России;
- Производители молока.

Реализация данного основного мероприятия может осложняться риском неполного и несвоевременного финансирования.

*6. Основное мероприятие
«Создание Всероссийской саморегулируемой организации
производителей молока и молочной продукции»*

Реализация основного мероприятия по созданию Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции направлено, в первую очередь, на усиление взаимной ответственности бизнеса и государства в решении задач восстановления молочной отрасли.

Ключевыми задачами выполнения данного основного мероприятия являются:

- обеспечение наиболее эффективного взаимодействия государства и представителей отрасли;
- повышение эффективности регулирования работы отрасли;
- обеспечение четкого разграничения ответственности, задач и полномочий государства и представителей отрасли;
- повышение эффективности контроля качества потребительской продукции;
- содействие повышению грамотности и информированности потребителей;
- содействие доведению потребления молочных продуктов населением до медицинской нормы.

СРО будет выполнять следующие функции:

- Разработка правил технического регулирования;
- Разработка и корректировка направлений и объемов государственной поддержки отрасли;
- Определение ценового коридора на сырое молоко и мер по его поддержанию, в том числе, меры таможенно-тарифного регулирования, товарные и закупочные интервенции;
- Участие в разработке и внедрении системы идентификации КРС;
- Участие в разработке и финансировании программ повышения квалификации специалистов молочной отрасли;

- Содействие контролю качества готовой продукции и корректной маркировки;
- Социальная реклама, обеспечение доведения потребления молочной продукции до медицинской нормы.

В рамках реализации данного основного мероприятия предусматривается:

- выработка и законодательное закрепление компетенции и принципов деятельности Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции;
- определение порядка финансирования и налогообложения Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции;
- определение методов общественного и государственного контроля за деятельностью Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции;
- определение организационно-правовой формы, принципов членства, порядка формирования и состава руководящих органов Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции;
- создание Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции в качестве независимого юридического лица.

Органы управления Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции формируются и порядок принятия решений определяется в соответствии со следующими основными принципами:

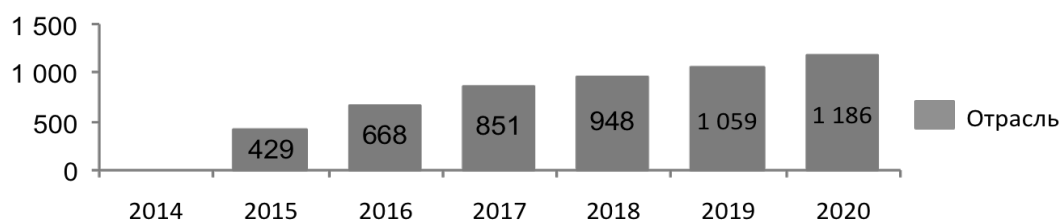
- обеспечение сбалансированного представительства производителей сырого молока, производителей молочной продукции, органов государственной власти, представителей научных кругов;
- обеспечение справедливого представительства субъектов Российской Федерации;
- обеспечение представленности различных сегментов молочного рынка;
- обеспечение учета при принятии решений доли участников в агрегированном производстве.

Ключевыми участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Правительство РФ;
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации;
- Минэкономразвития (утверждение полномочий СРО);

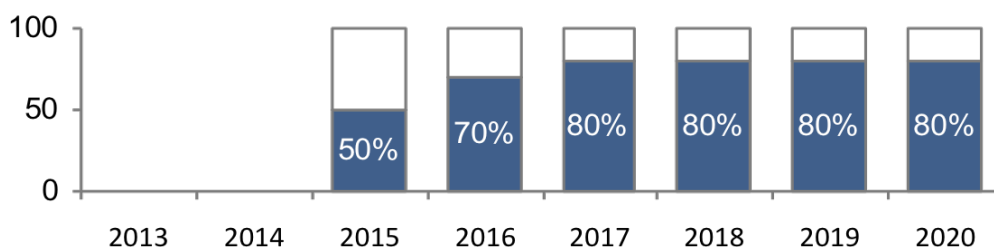
- Производители сырого молока;
- Переработчики молока и производители молочной продукции.

Источники, объем и структура финансирования деятельности СРО (млн. руб.)



Финансирование деятельности Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции будет осуществляться за счет отчислений производителей молока и молочной продукции от реализации каждого литра произведенного и направленного в переработку товарного молока. Рекомендованный размер взносов 4 коп. с 1 кг товарного молока суммарно с производителя и переработчика: ориентировочно 2.5 коп. - с производителя, 1.5 коп. - с переработчика.

Доля участников отрасли, вступивших в СРО



Участие в СРО – после переходного периода 2015-2016 гг. – должно стать обязательным для получения хозяйством государственной поддержки.

При реализации данного основного мероприятия возможно возникновение следующих рисков:

- Низкая мотивация участников рынка вступать в СРО;
- Дублирование функций СРО и государства.

Для преодоления данных рисков необходимо установление обязательных платежей государством, а также четкое документированное разделение полномочий государственных органов и СРО.

*7. Основное мероприятие
«Повышение квалификации работников подотрасли молочного
животноводства»*

Реализация основного мероприятия по повышению квалификации работников подотрасли молочного животноводства направлена на Повышение уровня профессионализма работников молочного животноводства, снижение сезонности производства за счет повсеместного использования более прогрессивных методик прогрессивного планирования, приведение образовательных программ вузов в соответствие с потребностями производителей.

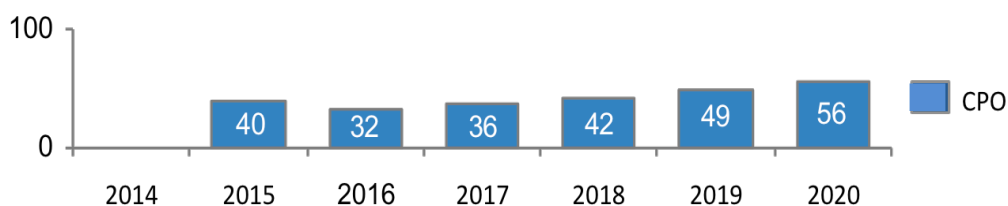
Ключевыми задачами реализации данного основного мероприятия являются:

- выявление тематики образовательных потребностей, подготовка курса и программы обучения тренеров;
- привлечение ведущих иностранных специалистов из аграрных вузов и отрасли, зарубежных фермеров;
- обновление образовательных стандартов сельскохозяйственных вузов в соответствии с потребностями отрасли и текущим состоянием технологий;
- обучение сотрудников молочной отрасли России (плановый охват: одна тысяча специалистов в год);
- переоснащение ключевых сельскохозяйственных вузов, расположенных в местах наибольшего скопления молочных производств (и/или перерабатывающих предприятий).

Финансирование реализации данного основного мероприятия осуществляется за счет средств СРО и средств федерального бюджета в рамках Государственной программы «Развитие образования на 2013 – 2020 годы».

Всероссийская саморегулируемая организация производителей молока и молочной продукции финансирует за счет собственных средств развитие дополнительного сельскохозяйственного образования в области молочного животноводства. Общий объем расходов СРО за период реализации Подпрограммы составит 255 млн. рублей.

Источники, объем и структура финансирования развития системы дополнительного образования (млн. руб.)



Представленные на графике затраты складываются из расходов СРО на организацию программ повышения квалификации и других обучающих программ.

Ключевыми участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- СРО;
- Минсельхоз России;
- Минобрнауки России;
- Производители и переработчики молока.

Всероссийская саморегулируемая организация производителей молока и молочной продукции софинансирует дополнительные образовательные программы, а также обеспечивает формирование заказа на содержание программ вузов.

В результате реализации данного основного мероприятия предполагается повышение эффективности управления сельскохозяйственными организациями, что приведет к увеличению молочной продуктивности коров в СХО и КФХ.

Реализация данного основного мероприятия осложняется тем, что меры по усовершенствованию системы высшего сельскохозяйственного образования отразятся на реальных результатах отрасли в долгосрочной перспективе, поэтому в рамках реализации Подпрограммы необходимо, в первую очередь, сфокусироваться программах дополнительного образования.

8. Основное мероприятие

«Управление волатильностью закупочных цен на сырое молоко»

Реализация основного мероприятия по управлению волатильностью закупочных цен на сырое молоко направлена на обеспечение стабильных и предсказуемых условий осуществления хозяйственной деятельности в области производства и переработки молока, снижение срока окупаемости

инвестиционных проектов молочного животноводства, повышение инвестиционной привлекательности отрасли.

В рамках осуществления данного основного мероприятия предусматривается:

- разработка и внедрение системы ценового коридора на сырое молоко (определение минимальной и максимальной закупочных цен);
- использование механизмов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования импорта молочной продукции;
- установление минимальных закупочных цен на сырое молоко;
- проведение государственных закупочных и товарных интервенций;
- установление эффективного надзора за качеством продукции и страной происхождения;
- применение механизмов страхования прибыли производителей сырого молока;
- установление различных закупочных цен на сырье в зависимости от характера производства, на которое направляется закупаемое молоко;
- управление государственными закупками.

Введение указанных мер регулирования осуществляется по решению Правительства Российской Федерации по предложению СРО и Минсельхоза России.

Максимально и минимально допустимые пределы цены на сырое молоко в рамках ценового коридора определяются СРО ежегодно по согласованию с Минсельхозом России. Порядок определения максимально или минимально допустимого предела закупочной цены на сырое молоко устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации.

Органами государственной власти субъекта Российской Федерации, ответственными за сельское хозяйство, может быть установлен корректирующий коэффициент максимально или минимально допустимого предела закупочной цены на сырое молоко, отражающий особенности ведения молочного животноводства в климатических условиях данного региона.

Корректирующий коэффициент устанавливается по согласованию с СРО и Минсельхоз России.

Данные меры используются по отдельности или в сочетании. Перечень мер, порядок их введения, срок действия и правила применения определяются СРО по согласованию с Минсельхозом России в каждом отдельном случае неблагоприятного прогноза цены на сырое молоко. В каждом таком случае принятие решения о введении мер регулирования цены является обязательным.

Ключевыми участниками реализации данного основного мероприятия являются:

Участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Правительство Российской Федерации;
- Минсельхоз России;
- СРО;
- ФТС России;
- другие органы и организации в зависимости от характера проводимого мероприятия.

Реализация данного основного мероприятия может осложняться риском отнесения некоторых мер управления волатильностью цены к мерам, не совместимым с обязательствами, принятыми Российской Федерацией при присоединении к Всемирной торговой организации.

Преодолению этого риска будет способствовать детальное изучение методов защиты внутреннего рынка, предусмотренных соглашениями ВТО, качественная подготовка доказательной базы, обеспечение эффективной защиты интересов российских производителей в рамках интеграционных объединений с участием России, включая ВТО.

9. Основное мероприятие

«Поддержка экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области производства молока и молочной продукции»

Реализация основного мероприятия по поддержке экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области производства молока и молочной продукции направлена на создание экономических и технологических условий устойчивого развития отечественной молочной отрасли, имеющих экономическое значение с учетом особенностей региона.

В рамках осуществления данного основного мероприятия необходимо обеспечить поддержку экономически значимых региональных программ, которая будет предоставляться на конкурсной основе в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, представивших целевую комплексную программу развития отдельной подотрасли сельского хозяйства, подготовленную с учетом Государственной программы.

Средства из федерального бюджета будут направляться на поддержку проведения субъектом Российской Федерации следующих мероприятий в рамках целевой программы:

- развитие молочного скотоводства в регионе;
- развитие селекционно-генетических центров;
- осуществление противоэпизоотических мероприятий;

- развитие переработки и сбыта молочной продукции, прежде всего, молокоемкой;
- выполнение прочих мероприятий, направленных на поддержание производства молока и молочной продукции, имеющего существенное значение для социально-экономического устойчивого развития сельских территорий субъектов Российской Федерации.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством компенсации части затрат на реализацию мероприятий, предусмотренных экономически значимой программой субъекта Российской Федерации.

Государственная поддержка, предоставляемая в рамках региональных программ, не должна дублировать меры государственной поддержки, предоставляемой сельскохозяйственным товаропроизводителям по другим направлениям Государственной программы в данном регионе.

В результате реализации данного основного мероприятия планируется повышение производства молока и молочной продукции с учетом потребностей и особенностей региона.

Участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Минсельхоз России;
- Минсельхоз субъекта Российской Федерации.

Реализация данного основного мероприятия может осложняться риском нарушения запланированных сроков и объемов финансирования.

10. Основное мероприятие

«Повышение доступности краткосрочных кредитов для предприятий молочной отрасли»

Реализация основного мероприятия по повышению доступности краткосрочных кредитов для предприятий молочной отрасли направлена на обеспечение устойчивого роста производства молока и молочной продукции, повышение операционной эффективности отрасли, повышение доверия между предприятиями в цепи молочного производства.

В рамках осуществления этого основного мероприятия предусматривается:

- обеспечение доступа к краткосрочным заемным средствам, получаемым в российских кредитных организациях;
- сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), крестьянским (фермерским) хозяйствам на приобретение кормов, ветеринарных препаратов, молодняка сельскохозяйственных животных, а также на иные цели в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

- организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы и организациям потребительской кооперации на закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки продукции животноводства, закупку сухого и концентрированного молока, вспомогательного сырья и материалов, оплату транспортных услуг, связанных с производством молочной продукции, а также на иные цели в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Порядок предоставления государственной поддержки в виде субсидий, перечень направлений кредитования, перечень получателей по определенным видам субсидируемых кредитов определяется Правительством Российской Федерации.

Государственная поддержка будет осуществляться посредством предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Средства федерального бюджета будут предоставляться по краткосрочным кредитам (займам), полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), в размере 80% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации.

Средства из бюджетов субъектов Российской Федерации будут предоставляться по краткосрочным кредитам (займам) в пределах одной третьей ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, но не менее 20% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации.

В рамках осуществления этого мероприятия в части наращивания производства молочных продуктов предусматривается:

- повысить операционную эффективность молокоперерабатывающих предприятий;
- повысить эффективность взаимодействия предприятий, производящих молоко и молочную продукцию, а также уровень их кооперации;
- обеспечить вовлечение в хозяйственный оборот вторичных ресурсов, получаемых при производстве молочной продукции.

Участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Минсельхоз России;

- производители, заключившие договор о предоставлении займа (кредита) с российской кредитной организацией для покрытия расходов в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Реализация данного основного мероприятия может осложняться риском нарушения запланированных сроков и объемов финансирования.

11. Основное мероприятие

«Поддержка предприятий по производству молочнопродукции (сливочного масла, сухого молока, сыра)»

Основное мероприятие по поддержке предприятий по производству молочнопродукции направлено на обеспечение устойчивого сбалансированного развития отрасли.

В рамках осуществления этого основного мероприятия планируется:

- осуществить строительство новых, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий по производству сливочного масла, сухого молока и сыров, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки на основе инновационных технологий и современного ресурсосберегающего оборудования;
- расширить ассортимент выпускаемой продукции за счет внедрения инновационных технологий, повышающих пищевую и биологическую ценность продуктов, применения упаковочных материалов нового поколения;
- уменьшить ресурсоемкость производства сливочного масла и сыров за счет использования современных технологий, снизить энергопотребление и улучшить экологическую обстановку в зоне работы молокоперерабатывающих предприятий;
- обеспечить развитие молочнопродуктивных типов производства за счет поддержания уровня цен на сливочное масло и сыры.

Государственная поддержка в рамках данного основного мероприятия будет осуществляться путем:

- субсидирования части процентных ставок краткосрочным кредитам, полученным в российских кредитных организациях;
- проведение товарных и закупочных интервенций;
- приведение сроков и объемов проведения мероприятий по закупке молочной продукции, осуществляемых в рамках реализации Федерального закона от 29.12.94 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», в соответствии с прогнозом цен на молоко и молочную продукцию;

- установление импортных пошлин на молокоемкую продукцию, обеспечивающих необходимый уровень внешнеторговой защиты производителей.

Участниками реализации данного основного мероприятия являются:

- Правительство Российской Федерации;
- Минсельхоз России;
- СРО;
- ФТС России;
- другие органы и организации в зависимости от характера проводимого мероприятия.

Реализация данного основного мероприятия может осложняться риском несогласованности действий участников данного основного мероприятия, нарушением сроков и объемов реализации запланированных мероприятий.

Снижение данных рисков возможно за счет повышения эффективности взаимодействия между вовлеченными государственными и общественными структурами, снижения сроков, отведенных на разработку и согласование актов оперативного реагирования на неблагоприятную конъюнктуру рынка, повышение эффективности государственного и общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти.

IV. Характеристика мер государственного регулирования, прогноз сводных показателей государственных заданий по реализации подпрограммы

Основными мерами государственного регулирования реализации подпрограммы являются:

- таможенно-тарифное регулирование, применяемое в целях поддержки российских производителей продукции животноводства с учетом конъюнктуры внутреннего и мирового рынка;
- применение механизмов льготного налогообложения в целях стимулирования производственной деятельности;
- техническое регулирование и повышение контроля за качеством отечественной продукции, а также продукции, ввозимой на территорию России.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Подпрограммы приведены в Приложении № 4 к Государственной программе.

Оказание государственных услуг (работ) Подпрограммой не предусмотрено.

V. Характеристика основных мероприятий, реализуемых субъектами Российской Федерации, участие государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием

Федеральные средства перечисляются субъектам Российской Федерации только при условии выделения средств на соответствующие мероприятия субъектами Российской Федерации.

При выделении финансирования из федерального бюджета необходимо разделять ответственность за исполнение заявленных результатов отдельного хозяйства-получателя поддержки и субъекта федерации. Прямым получателем поддержки является именно хозяйство.

Кроме предусмотренных в подпрограмме мероприятий субъекты Российской Федерации могут разрабатывать дополнительные мероприятия, которые будут финансироваться за счет бюджета субъекта Российской Федерации и других источников.

В ходе реализации подпрограммы по каждому мероприятию будет доводиться лимит средств из федерального бюджета и целевые индикаторы, которые должны быть достигнуты. Субъекты могут вносить коррективы в целевые индикаторы, что влечет за собой корректировку финансирования из федерального бюджета.

В реализации подпрограммы принимают участие открытые акционерные общества "Росагролизинг" и "Россельхозбанк".

В ходе реализации подпрограммы предусмотрено привлечение средств Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» для предоставления инвестиционных кредитных средств на строительство новых проектов и модернизацию существующих хозяйств на льготных условиях.

VI. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Возмещение части инвестиционных затрат необходимо для сокращения сроков окупаемости инвестиционных проектов до 8-10 лет, стимулирования деловой активности в отрасли, привлечения новых инвестиций.

Возмещение части процентной ставки по существующим кредитам, включая кредиты, пролонгированные на срок до 15 лет, или подлежащие пролонгации на тот же срок, необходимо для модернизации существующего производства, закупки нового высокопродуктивного скота, сохранения деловой активности существующих производителей, повышения

привлекательности отрасли для высококвалифицированных специалистов за счет улучшения условий труда.

Возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на производство одного литра реализованного товарного молока необходимо для повышения операционной эффективности молочных хозяйств и обеспечения сельскохозяйственным товаропроизводителям минимальной доходности производства, что повысит инвестиционную привлекательность отрасли.

Финансовая поддержка племенного молочного скотоводства из федерального бюджета необходима для ведения селекционно-племенной работы, которая включает в себя ведение племенного учета происхождения и продуктивности животных, ежегодное проведение комплексной оценки скота (бонитировки), генетической экспертизы и идентификации животных, ветеринарных и других мероприятий.

Финансирование разработки автоматизированной системы идентификации сельскохозяйственных животных молочных пород и оборудования такой системой животных, принадлежащих гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства, необходимо для содействия сбору достоверных статистических данных, контролю за целевым использованием государственных средств поддержки, обеспечению эпизоотической безопасности.

Общий объем финансирования мероприятий подпрограммы в 2015-2020 годах составит 426 млрд. рублей за счет средств федерального бюджета.

VII. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками

К рискам, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

- неполное и несвоевременное финансирование Государственной программы;
- возникновение и распространение заразных болезней животных на территории России;
- неблагоприятная рыночная конъюнктура, затрудняющая реализацию дополнительных объемов молока отечественного производства;
- неблагоприятные климатические условия, оказывающие влияние на стоимость кормов;
- применение норм и правил ВТО, ограничивающих объем и методы предоставления государственной поддержки;

- отмена Европейским союзом квот на производство молока и направление странами ЕС излишков производства на российский рынок молочной продукции по ценам ниже себестоимости производства в России;
- установление режима свободной торговли с государствами, имеющими существенный уровень производства молока, если при заключении такого соглашения не будет сделано изъятие в отношении взаимной торговли молочной продукцией.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

- расширение применения методов защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции иностранных производителей, не связанных с необходимостью государственного финансирования (таможенно-тарифное и нетарифное регулирование внешнеэкономической деятельности);
- повышение контроля за качеством ввозимой продукции и за соблюдением требований технического законодательства Таможенного союза;
- расширение форм государственно-частного партнерства, в том числе содействие в покупке земельных угодий, подключении к электро- и газовым сетям, предоставление сельскохозяйственных земель для производства кормов с отсрочкой начала арендных платежей;
- создание Всероссийской саморегулируемой организации производителей молока и молочной продукции;
- продление льготы по налогу на прибыль (0%), а также продление льготного режима по уплате налога на добавленную стоимость для сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также при ввозе племенного скота, эмбрионов, семени на весь переходный период до 2020 года;
- совершенствование механизмов налогообложения в целях замены механизма возврата сельскохозяйственным производителям налога на добавленную стоимость на правило об освобождении сельскохозяйственных производителей от уплаты налога на добавленную стоимость для преодоления негативного эффекта от несвоевременного получения сельскохозяйственными товаропроизводителями возмещения;
- создание современных лабораторий, осуществление поставки ветеринарных препаратов для своевременного проведения противоэпизоотических мероприятий;
- создание условий для привлечения инвестиций в целях осуществления строительства и реконструкции предприятий по производству и переработке продукции с использованием современных технологий;
- улучшение инфраструктурного и логистического обеспечения отрасли.