

Предлагаемая Программа учитывает текущий подход к организации племенной работы в РФ и в мире и направлена на повышение эффективности российской отрасли племенного молочного скотоводства

Основные предпосылки

- Недостаточная производительность молочного КРС в РФ в сравнении со странами-лидерами
- Высокая доля импорта молочной продукции и племенного материала
- Отсутствие интеграции отрасли племенного молочного скотоводства в международную систему племенной работы
- Существенный объем государственной поддержки, не способствующий развитию отрасли



Ключевые направления работы



Анализ эффективности действующей системы



Анализ эффективности государственной поддержки в РФ



Анализ лучших мировых практик





Разработка Программы повышения эффективности



Основные результаты



Основные положения Программы повышения эффективности племенной работы и системы государственной поддержки в РФ до 2025 г.



Ожидаемые изменения КПЭ к 2025 г.

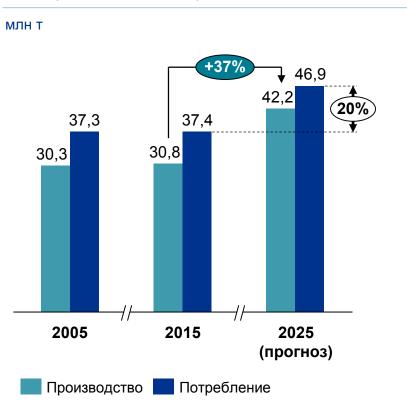
- Увеличение среднегодовых удоев в расчете на одну племенную корову на 35%
- Увеличение доли племенного КРС в общем поголовье молочного КРС до 20%
- Рост доли молока отечественного производства в общем объеме потребляемого товарного молока на 17%
- Увеличение поголовья племенного КРС на 11%

В разработке положений Программы приняло участие более 70 представителей бизнеса, отраслевых союзов, науки и государства

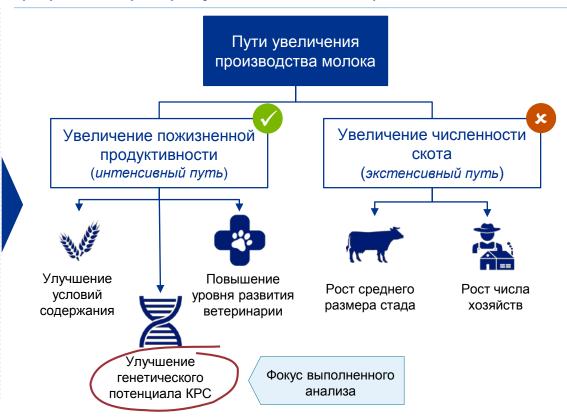


Удовлетворение растущего спроса на сырое молоко в перспективе до 2025 г. может быть обеспечено за счет улучшения генетического потенциала КРС

Прогнозное значение спроса на сырое молоко в 2025 г. потребует значительного увеличения производства^(а)



Предложенные меры по улучшению генетического потенциала КРС являются приоритетным фактором увеличения объемов производства молока

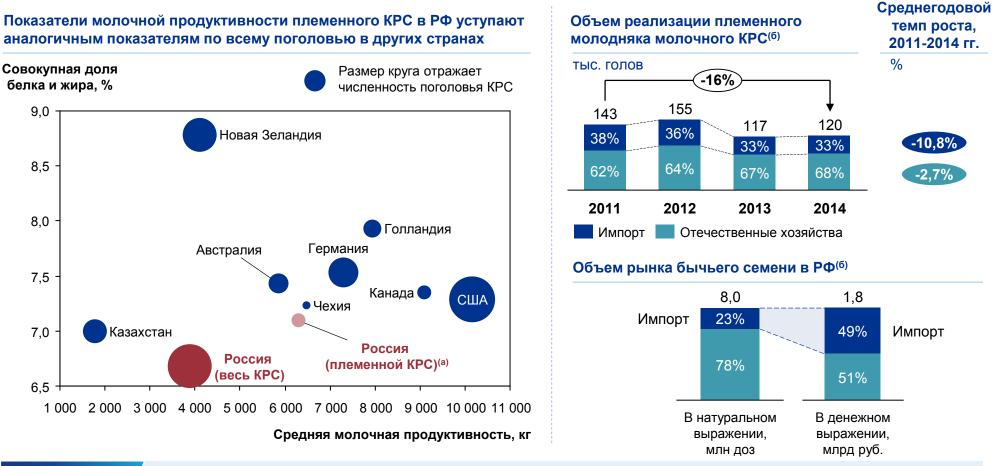




Перед Рабочей группой была поставлена задача разработки Программы повышения эффективности отрасли племенного молочного скотоводства для улучшения генетического потенциала крупного рогатого скота

Примечание: (a) Прогноз производства в 2025 г. учитывает пороговое значение доли импорта (10%), установленное Доктриной продовольственной безопасности. Источники: ФСГС РФ, Союзмолоко, анализ Рабочей группы

Текущий уровень развития племенной базы молочного скотоводства в РФ характеризуется низкими показателями в сравнении с зарубежными практиками





Отрасль племенного молочного скотоводства в РФ является импортозависимой и низкоэффективной и требует развития

Примечание: (а) Включает данные по айрширской, симментальской, черно-пестрой и голштинской породам, (б) Ключевые племенные продукты для улучшения генетического потенциала Источники: Государственное регулирование и поддержка племенного животноводства (Лабинов В.В., 3 марта 2016 г.), бюллетень «Белая книга-2014», национальные органы статистики, Национальный Доклад Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2015 г., анализ Рабочей группы

Эффективной племенной работе в РФ препятствует ряд взаимосвязанных проблем

Ключевые проблемы племенной работы в РФ



Отсутствие единой системы идентификации крупного рогатого скота



Устаревшая система оценки племенной ценности скота и генетического материала



Отсутствие единой базы данных по племенным животным



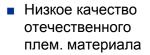
Отсутствие контроля достоверности данных, предоставляемых производителями племенного материала



Регулирование, не способствующее достижению целей

- Отсутствие конкурентного и прозрачного рынка отечественного плем. материала
- Недостаток мотивации хозяйств к созданию более совершенного плем. материала
- Отсутствие возможности интеграции с международными системами оценки качества плем. ценности скота

Нехватка отечественного плем. материала





Импортозависимость по племенному материалу



Наличие структурных проблем в отрасли приводит к импортозависимости, тем самым оказывая негативное влияние на продовольственную безопасность

Текущий характер государственной поддержки не оказывает значительного влияния на развитие отрасли племенного молочного скотоводства в РФ



Финансовоэкономические показатели хозяйств

Показатель	Влияние
Себестоимость, руб.	
Выручка на голову, тыс. руб.	×
Прибыльность (прибыль/ выручка)	×
Займы и кредиты долгосрочные	×
Займы и кредиты краткосрочные	×
Среднесписочная численность	×



Производственные показатели отрасли

Показатель	Влияние
Средняя продуктивность, тонн в год	~
Маточное поголовье	×
Приплод телят на 100 коров	×

Индивидуальный уровень государственной поддержки



Финансовоэкономические показатели отрасли

Показатель	Влияние
Инвестиции в основной капитал	M
ВРП на душу населения	×
Занятое население	×
Основные фонды	×
Производство молока (C/X орг.)	×



- Существующий подход к распределению государственной поддержки требует пересмотра, поскольку не оказывает значительного влияния на отрасль
- Внедрение более эффективного подхода к распределению государственной поддержки потребует изменения схемы организации и функционирования отрасли

Источники: СПАРК, анализ Рабочей группы

положительный эффект

эффект не значим

Анализ зарубежного опыта демонстрирует необходимость внесения изменений в организацию системы племенного молочного скотоводства в РФ

Направление



Зарубежный опыт(а)



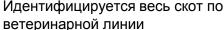
Текущая ситуация в РФ



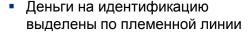




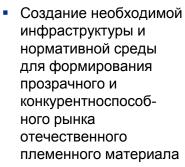
Идентифицируется весь скот по ветеринарной линии



Создание инфраструктуры для



Отсутствует единая программа

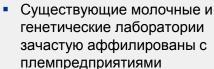


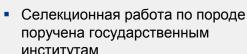


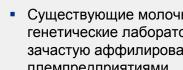
финансируется государством • Ведение племенных книг и селекционная работа осуществляется ассоциациями

идентификации частично

- заводчиков по породам и племенными хозяйствами
- Ассоциаций заводчиков по породам либо нет, либо они не обладают полномочиями

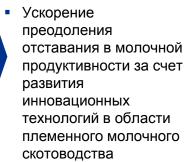


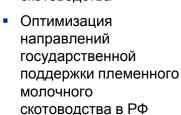




идентификации КРС

институтам









Созданы независимые молочные и генетические лаборатории, аккредитованные ICAR



• Финансирование операционных расходов в рамках племенной работы происходит за счёт частного сектора



 Государство поддерживает • Поддержка направлена на создание инфраструктуры и содержание животных в племенных хозяйствах функционирование системы (бирки, генетические и молочные

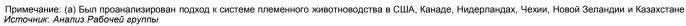
тесты). В ряде стран государство не оказывает поддержку отрасли

• Создание инфраструктуры и функционирование системы не поддерживаются

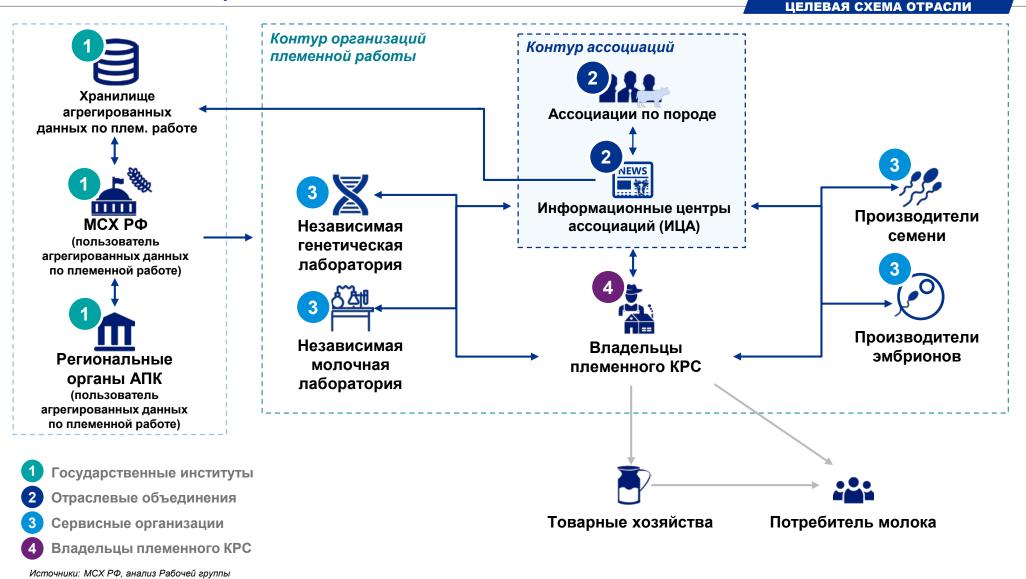








Целевая схема племенной работы в РФ учитывает зарубежный опыт и направлена на решение существующих проблем в отрасли и достижение поставленных целей



Единая система идентификации позволит агрегировать базовую информацию по КРС во всех хозяйствах в общенациональной базе данных

Федеральный уровень

- Разработка НПБ в области идентификации
- Определение порядка мечения КРС и требований к инструментам идентификации
- Разработка единого формата идентификационных номеров

Региональный уровень

- Определение допустимых диапазонов номеровидентификаторов для хозяйств в регионе
- Информационная поддержка районных ветеринарных служб в случае возникновения вопросов операционного характера

Муниципальный уровень

- Выборочный контроль качества мечения КРС в хозяйствах
- Передача результатов проверок в единую БД идентификации

Уровень хозяйств

- Запрос необходимых диапазонов номеровидентификаторов
- Покупка бирок и мечение всего поголовья КРС
- Передача данных о проидентифицированных животных в единую БД идентификации

БД идентификации должна включать следующую информацию по с/х животному: Индивидуальный номер-идентификатор

- Последнее место содержания



ИДЕНТИФИКАЦИЯ КРС

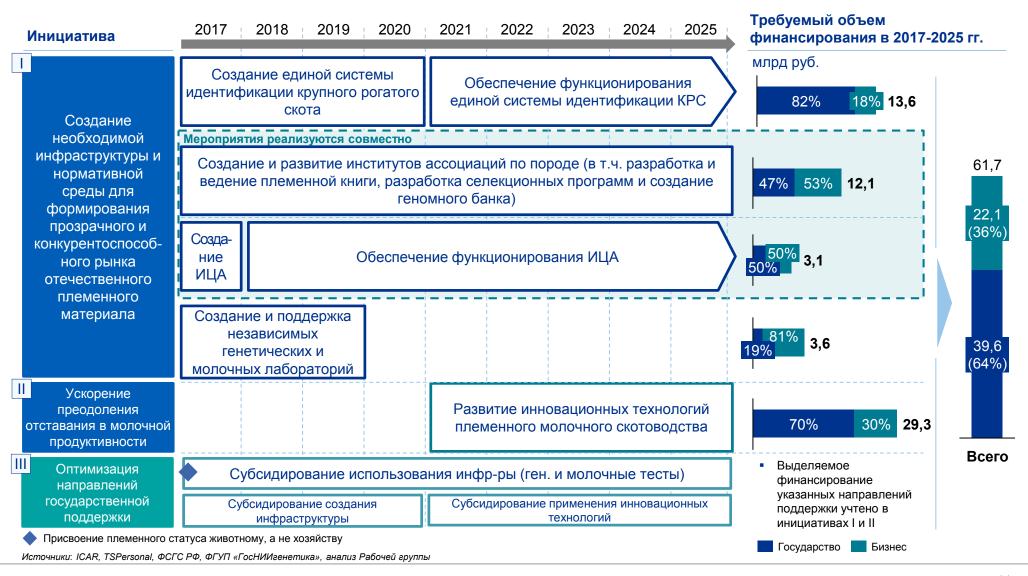
Владельцы племенного и товарного КРС



- Уникальные идентификационные номера позволят оперативно отмечать перемещения и основные события в жизни КРС с рождения до убоя в целях ветеринарного контроля
- Номера-идентификаторы также необходимы для регистрации животных в племенных книгах ассоциаций

Источники: Проект Положения о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, подготовленный Евразийской экономической комиссией, анализ Рабочей группы

Переход от текущей к целевой системе племенной работы в РФ потребует реализации серии мероприятий



На создание инфраструктуры для отрасли племенного молочного скотоводства в РФ потребуется дополнительно 5,8 млрд руб. бюджетных средств в 2017-2020 гг.

Дополнительный объем средств^(а), требуемый для создания инфраструктуры, 2017-2020 гг.



Объем средств, требуемый для поддержания системы и развития инновационных технологий, 2021-2025 гг.



Комментарии

- Реализация предлагаемых инфраструктурных мероприятий потребует увеличения государственного финансирования по существующим статьям на 5,8 млрд руб., а также создания новых в рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»
- Финансирование создание системы идентификации предполагается за счет статей поддержки ветеринарных программ
- Требуемый объем финансирования инновационных технологий в 2021-2025 гг. не превысит средний уровень государственной поддержки отрасли в 2017-2020 гг. в размере 4,5 млрд руб.
- К концу 2020 г. прогнозируется завершить поголовную идентификацию, что приведет к снижению расходов на обслуживание системы в 2021-2025 гг.

Примечание: (а) Не включает объем поддержки, предусмотренный подпрограммой «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» по «Программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы» на реализацию подпрограммы Источники: Постановление Правительства РФ от 19.12.2014 г. №1421, МСХ РФ, анализ Рабочей группы

Реализация предлагаемых мероприятий окажет положительный бюджетный эффект в размере 11,9 млрд руб. в период до 2025 г.

Детальный расчет см. на стр. 31



Комментарии

- Реализация предложенных мероприятий будет способствовать увеличению отечественного производства молока и постепенному замещению импорта, что приведет к **снижению импортных пошлин** на 113,8 млрд руб. по сравнению с инерционным сценарием
- Дополнительные бюджетные поступления в 2017-2025 гг. в объеме 41,7 млрд руб. учитывают налоги на молочное производство и племенную деятельность в виде налога на прибыль и НДС
- В рамках расчета бюджетной эффективности было сделано допущение, что занятость и связанные с ней социальные отчисления не изменятся в силу эффекта оптимизации. При этом изменение поголовья хозяйств не влияет на размер пастбищ и состав основных фондов, тем самым не увеличивая объем земельных и имущественных налогов
- Увеличение производства молока и развитие племенной деятельности будут способствовать одновременному росту производства в смежных отраслях экономики и соответствующему мультипликативному увеличению налоговых поступлений на 89,8 млрд руб.
- Приведенная стоимость будущих налоговых поступлений после 2025 г. потенциально увеличит будущий совокупный бюджетный эффект Программы до 63,5 млрд руб.

Примечание: (а) Размер бюджетного эффекта рассчитан без учета эффекта от реализации мероприятий «Создание единой системы идентификации крупного рогатого скотов учета эффекта от реализации мероприятий «Создание единой системы идентификации крупного рогатого скотов одстав» и «Развитие инновационных технологий племенного мололочного скотоводства»

Источники: ВШЭ, анализ Рабочей группы

Реализация предложенных мероприятий Программы будет способствовать увеличению молочной продуктивности КРС и значительному снижению импортозависимости по молоку и племенному молодняку



Примечание: (а) В 2015 г. доля товарного молока в общем объеме внутреннего производства сырого молока составляла 65%, (б) Без учета экспорта отечественного племенного молодняка в размере 28,69 тыс. гол. (в) Данные Департамента животноводства и племенного дела МСХ РФ

Источники: ФСГС РФ, Национальный доклад о ходе и результатах реализации в 2015 г. Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг., презентации Департамента животноводства и племенного дела МСХ РФ, анализ НИУ ВШЭ, анализ Рабочей группы

Реализация предложенных мероприятий в рамках Программы повышения эффективности отрасли потребует ряда оперативных изменений в нормативноправовой базе (1/2)

		-
1		
/	40	
/	20	

І. Племенная работа

Нормативно-правовые акты	Необходимые изменения	Ответственные
ФЗ «О племенном животноводстве»	 Определить порядок присвоения статуса племенного животного Актуализировать порядок взаимодействия между ключевыми участниками племенной работы, их функции и обязанности, предусмотренные в рамках целевой модели отрасли, сформировав отдельный раздел, посвященный племенному молочному КРС 	Департамент животноводства и племенного дела МСХ Ро
 Актуализировать перечень требований к организации деятельности ассоциаций по породам и другим участникам отрасли Дополнить перечень требований к организации деятельности молочных и генетических лабораторий критерием независимости к их деятельности в соответствии с целевой моделью отрасли 		Департамент животноводства и племенного дела МСХ Ро
Инструкция по проверке и оценке быков молочных и молочномясных пород по качеству потомства	Существующие НПА должны быть переработаны в формате инструкций породными ассоциациями КРС.	
Правила оценки телосложения дочерей быков- производителей молочно-мясных пород	Дополнительно необходимо разработать следующие нормативы:	
- Методика организации проверки и прогноза племенной ценности быков-производителей молочно-мясных пород по качеству потомства	 Об организации и проведении контрольных доений и отбора проб для разных технологий содержания животных Требования к оценке и контролю качественных характеристик 	Ассоциации по породам
Приказ МСХ РФ №379 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»	молока 3. О расчете показателей лактационной продуктивности коров 4. Требования к качественным характеристикам спермы, условиям её производства, хранения и использования в соответствии с	,
- Приказ МСХ РФ от 01 февраля 2011 г. №25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»	международными стандартами	

Реализация предложенных мероприятий в рамках Программы повышения эффективности отрасли потребует ряда оперативных изменений в нормативноправовой базе (2/2)

|--|

II. Идентификация КРС

Нормативно-правовые акты	Необходимые изменения	Ответственные
■ ФЗ «О ветеринарии»	 В текущей редакции закона уже закреплены основные положения об обязательном мечении, идентификации и учете с/х животных Необходима дальнейшая детализация организации системы идентификации на уровне подзаконных НПА, в т.ч. порядок проведения мечения и идентификации животных на уровне хозяйств 	Департамент ветеринарии МСХ РФ
 Проект Приказа МСХ РФ «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (подготовлен Минсельхозом России 09.02.2016) 	Для создания системы идентификации необходима доработка и окончательное утверждение настоящего Приказа	Департамент ветеринарии МСХ РФ
 Положение о государственной системе мечения и идентификации племенных животных. Крупный рогатый скот. Молочно-мясные породы 	Необходима актуализация настоящего Положения в соответствии с прочими НПА в области идентификации	Департамент ветеринарии МСХ РФ

\$

III. Господдержка

Нормативно-правовые акты	Необходимые изменения	Ответственные
 Постановление Правительства РФ «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства» 	Необходимо актуализировать порядок предоставления субсидий племенным организациям в соответствии с целевой моделью отрасли племенного	Департамент животноводства и
 Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства 	животноводства	племенного дела МСХ РФ
 Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013- 2020 гг. 	Необходим пересмотр направлений субсидирования племенной деятельности и государственного финансирования структурных изменений в отрасли племенного животноводства	МСХ РФ

Источник: Анализ Рабочей группы

Дорожная карта создания инфраструктурных элементов целевой модели отрасли (1/2)

	20	16		20	17		Ī	20	18]
Этапы проекта		Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Ответственный
0. Разработка нормативно-правовой базы											
0.1. Внесение изменений в нормативные документы в соответствии с изменениями в законе «О ветеринарии»											Департамент ветеринарии МСХ РФ
0.2. Разработка проекта закона о внесении изменений в закон «О племенном животноводстве»											Общественная палата и отраслевые сообщества
0.3. Рассмотрение и внесение правок в текущую версию закона «О племенном животноводстве»											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
0.4. Утверждение новой версии закона «О племенном животноводстве»											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
0.5. Внесение изменений в нормативные документы в соответствии с изменениями в законе «О племенном животноводстве», в том числе в государственную программу развития сельского хозяйства											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
1. Создание единой системы идентификации КРС											
1.1. Выбор подрядчика для разработки или адаптации существующих продуктов для идентификации КРС в РФ											Департамент ветеринарии МСХ РФ
1.2. Разработка или адаптация существующих продуктов для идентификации КРС в РФ											Подрядчик по разработке или адаптации системы идентификации
1.3. Определение подхода к проведению пилотного проекта											Департамент ветеринарии МСХ РФ
1.4. Закупка инструментов для мечения и сопутствующих материалов для проведения пилотного проекта											Хозяйства
1.5. Реализация пилотного проекта											Департамент ветеринарии регионального МСХ
1.6. Обработка результатов пилотного проекта и внесение корректировок в подход к идентификации											Департамент ветеринарии МСХ РФ
1.7. Масштабирование системы идентификации											Департамент ветеринарии МСХ РФ

Дорожная карта создания инфраструктурных элементов целевой модели отрасли (2/2)

	20	16		20)17			20)18		1
Этапы проекта		Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Ответственный
2. Создание институтов ассоциаций по породе											
2.1. Создание кадрового ресурса организаций											Ассоциации по породам
2.2. Аккредитация ассоциаций по принципу «1 ассоциация - 1 порода»											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
2.3. Разработка племенных книг по единому стандарту											Ассоциации по породам
2.4. Разработка селекционных индексов и программ											Ассоциации по породам
2.5. Разработка модели оценки племенных качеств животных											Ассоциации по породам
2.6. Финансирование генетических и молочных тестов											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
2.7. Создание межпородной ассоциации (определяется наличием заинтересованности со стороны ассоциаций по породам)											Ассоциации по породам
2.8. Финансирование разработки инновационных технологий, в том числе создание геномного банка											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
3. Создание информационных центров ассоциаций (ИЦА)											
3.1. Создание ИЦА											Ассоциации по породам
3.2. Поддержка операционной деятельности ИЦА											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
4. Создание и поддержка независимых генетических и молочных лабораторий											
4.1. Аккредитация лабораторий на предмет их независимости											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
4.2. Определение регионов, требующих создания генетических и молочных лабораторий											Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
4.3. Создание генетических и молочных лабораторий, соответствующих критериям независимости											Бизнес
5. Оптимизация направлений государственной поддержки племенного молочного скотоводства в РФ											
5.1. Субсидирование создания инфраструктуры											МСХ РФ
5.2. Субсидирование использования инфраструктуры											МСХ РФ



Создание ассоциаций по породе и сопутствующей инфраструктуры, а также оптимизация направлений государственной поддержки позволит достичь целевого состояния отрасли

Проблемы отрасли и предлагаемые пути их решения



Отсутствие единой системы идентификации КРС Создание единой системы идентификации всего поголовья крупного рогатого скота



Устаревшая система оценки племенной ценности скота и генетического материала Создание и развитие институтов ассоциаций по породе и их информационных центров



Отсутствие единой базы данных по племенным животным

Создание и ведение племенных книг по породам молочного КРС в рамках породных ассоциаций



Отсутствие контроля достоверности данных, предоставляемых производителями племенного материала

Создание независимых генетических и молочных лабораторий



Регулирование, не способствующее достижению целей

Оптимизация господдержки и выбор приоритетных направлений: инфраструктура, тесты и развитие технологий

Целевое видение отрасли



Высокий уровень генетического потенциала маточного поголовья



Система селекции быков обеспечивает конкурентоспособную на мировом рынке продукцию



Создан конкурентный и прозрачный внутренний рынок племенного материала



Предложение молодняка достаточно для удовлетворения внутреннего спроса



Россия способна к самообеспечению семенным материалом



Россия интегрирована в систему международного племенного дела

Мероприятие: создание единой системы идентификации крупного рогатого скота

1. Идентификация

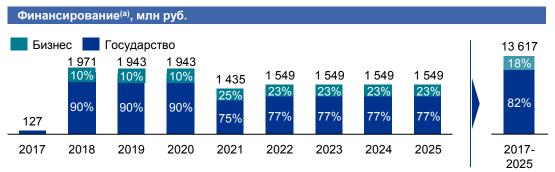
2. 3.

4.

5.



- Разработать и закрепить порядок процедуры идентификации и мечения КРС
- Разработать единый формат уникального идентификационного номера с учетом требований международных организаций (ИКАР)
- Разработать электронную базу данных/онлайн-систему
- Выбрать оператора системы идентификации



Год 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 1. Разработка (или адаптация существующей) электронной системы идентификации КРС 2. Обслуживание электронной системы идентификации КРС 3. Закупка инструментов для мечения и сопутствующих материалов для проведения пилотного проекта 4. Запуск и обработка результатов пилотного проекта по идентификации КРС в границах отдельного региона 5. Внедрение системы идентификации КРС в оставшихся регионах 6. Мечение прирастающего поголовья КРС

Примечание: (a) Финансирование предполагается за счет статей поддержки ветеринарных программ Источник: Анализ Рабочей группы

Результаты

- Повышение достоверности статистического учета всего поголовья КРС
- Обеспечение ветеринарного контроля
- Обеспечение необходимых условий для ведения эффективной племенной работы

Ответственные



Департамент ветеринарии МСХ РФ

Участники



Производители бирок



Ветеринарные службы



Владельцы животных



Оператор системы идентификации

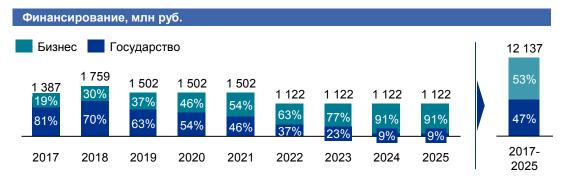
Нормативные документы, требующие изменения или создания

- Закон РФ «О ветеринарии»
- Проект приказа МСХ РФ «Об утверждении перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (подготовлен МСХ РФ 9 февраля 2016 г.)
- Положение о государственной системе мечения и идентификации племенных животных. Крупный рогатый скот. Молочно-мясные породы

Мероприятие: создание институтов ассоциаций по породе

ў — Задачи

- Сформулировать роль, полномочия и обязанности ассоциаций по породам, а также порядок взаимодействия с владельцами племенных животных и государственными органами
- Сформировать племенные книги, соответствующие международным стандартам
- Определить и внедрить механизм эффективного взаимодействия ассоциаций по породам и научных сообществ РФ



Год 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 1. Создание кадрового ресурса ассоциаций 2. Аккредитация ассоциаций по принципу «1 ассоциация - 1 порода» 3. Создание и ведение племенных книг 4. Разработка селекционных индексов и программ 5. Создание межпородной ассоциации (определяется наличием заинтересованности со стороны ассоциаций по породам) 6. Финансирование генетических и молочных тестов(а) 7. Финансирование разработки инновационных технологий, в том числе создание геномного банка

Примечание: (a) Ключевым критерием выбора ассоциации является количество подконтрольного поголовья племенного КРС (б) С учетом государственных ограничений на максимальную стоимость генетических и молочных тестов Источник: Анализ Рабочей группы

Результаты

- Систематизация племенной работы в целях координации деятельности владельцев племенных животных
- Формирование набора достоверных данных о племенной ценности животного
- Возможность интеграции ассоциаций по породам на международном уровне

2. Ассоциации

Ответственные



МСХ РФ (за развитие институтов ассоциаций)



Ассоциации по породе (за создание племенных книг)

Участники



Департамент животноводства МСХ РФ



Владельцы племенных животных



НИИ



Ген. и молочные лаборатории

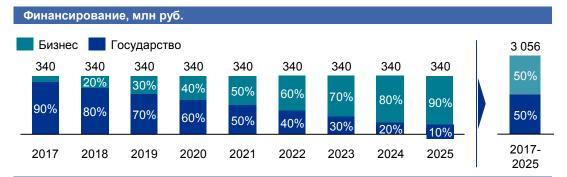
Нормативные документы, требующие изменения или создания

- Ф3 «О племенном животноводстве»
- Приказ МСХ РФ №431 «О видах организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»
- Приказ МСХ РФ от 01.02.2011 № 25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»
- Гос. программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.

Мероприятие: создание информационных центров ассоциаций (ИЦА)

Разработать требования, предъявля
 Создать специализированные центр

- Разработать требования, предъявляемые к функционированию информационных центров ассоциаций
- Создать специализированные центры на базе ассоциаций, осуществляющие постоянный объективный контроль по количеству и состоянию племенного крупного рогатого скота в РФ



Год 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 1. Создание ИЦА^(а) 2. Поддержка операционной деятельности ИЦА

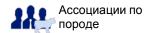
Результаты

 Создание информационных центров ассоциаций, выполняющих следующие функции:

3. ИЦА

- сбор, агрегирование, актуализация и контроль данных по племенным животным
- взаимодействие и передача данных ассоциациям по породам и органам государственной власти

Ответственные



Участники



Департамент животноводства МСХ РФ



Владельцы племенных животных Нормативные документы, требующие изменения или создания

 Федеральный закон «О племенном животноводстве»

5.

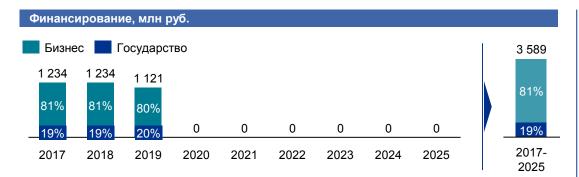
- Приказ МСХ РФ от 01.02.2011 № 25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»
- Приказ МСХ РФ №431 «О видах организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»
- Гос. программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.

Примечание: (a) Без учета затрат на разработку программного обеспечения, которые учтены при расчете стоимости создания племенных книг Источник: Анализ Рабочей группы

Мероприятие: создание и поддержка независимых генетических и молочных лабораторий

Задачи

- Определить требования, предъявляемые к функционированию независимых лабораторий, включая формирование критериев независимости
- Определить механизм и порядок контроля независимых лабораторий



Год 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 1. Аккредитация существующих лабораторий на предмет их «независимости» 2. Создание независимых генетических и молочных лабораторий

Примечание: (а) По одной лаборатории в каждом из федеральных округов

(б) Оценка на основе производительности и количества существующих молочных лабораторий

Источник: Анализ Рабочей группы

Результаты

Создание независимых лабораторий, выполняющих следующие функции:

4. Независимые лаборатории

- генетическая экспертиза происхождения племенных животных (9 лабораторий^(a))
- оценка качества молочной продукции (82 лаборатории^(б))
- Повышение доверия участников отрасли к результатам генетических и молочных тестов

Ответственные



ИСХ РФ



Частный сектор

Участники



МСХ РФ



Генетические лаборатории



Молочные лаборатории

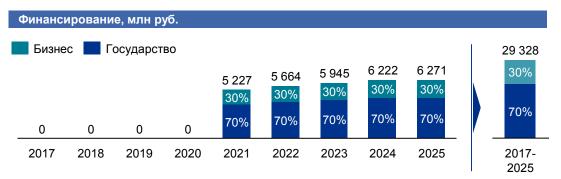
Нормативные документы, требующие изменения или создания

- Приказ МСХ РФ от 17.11.2011 № 431 «О видах организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»
- Инструкция по проверке и оценке быков молочных и молочномясных пород по качеству потомства

Мероприятие: развитие инновационных технологий племенного молочного скотоводства

ў — Задачи

- Разработать подход к развитию инновационных технологий племенного молочного скотоводства в РФ, в том числе определить приоритетные направления развития
- Оказывать содействие в развитии и привлечении инновационных технологий по приоритетным направлениям



Год 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 1. Финансирование научных исследований в рамках направлений приоритетного развития 2. Субсидирование использования инновационных технологий владельцами племенных животных 3. Анализ и оценка перспективности возможных направлений исследований

Результаты

- Увеличение темпов роста продуктивности
- Увеличение технологического уровня развития отрасли
- Преодоление отставания в уровне развития племенной ценности животных в сравнении с зарубежными практиками

Ответственные



Участники



MCX P¢



Ассоциации по породе



Владельцы племенных животных



НИИ

Нормативные документы, требующие изменения или создания

5. Инновационные технологии

 Гос. программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.



Мероприятие: оптимизация направлений государственной поддержки племенного молочного скотоводства в РФ

2. . 3. . 4. . 5

6. Государственная поддержка



- Закрепить племенной статус животного, а не хозяйства
- Разработать новый подход к адресной государственной поддержке владельцев племенных животных
- Разработать, согласовать и утвердить новые редакции нормативных документов, регламентирующих отрасль

Финансирование, млн руб.

- Выделение дополнительных финансовых средств на реализацию мероприятия не предусмотрено
- Финансирование осуществляется в рамках реализации прочих мероприятий

Год 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 1. Субсидирование создания инфраструктуры 2. Субсидирование использования инфраструктуры 3. Субсидирование применения инновационных технологий

Результаты

- Устранение стимулов хозяйств к искажению информации о племенной деятельности
- Предоставление адресной поддержки на содержание племенного животного

Ответственные



Участники



Ассоциации по породе



Владельцы племенных животных Нормативные документы, требующие изменения или создания

- ФЗ «О племенном животноводстве»
- Приказ МСХ РФ №431 «О видах организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»
- Приказ МСХ РФ №379 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»
- Гос. программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 гг.

Источник: Анализ Рабочей группы

Ключевые функции государственных институтов включают разработку и утверждение НПБ и ведение единых агрегированных баз данных КРС

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

СЕРВИСНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ВЛАДЕЛЬЦЫ ЖИВОТНЫХ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
		Разработка, актуализация и утверждение НПБ в области племенного молочного скотоводства
	МСХ РФ	Разработка и реализация комплекса мер государственной поддержки в области племенного молочного скотоводства
		Разработка механизма идентификации и мечения с/х животных, в том числе формат идентификационных номеров, и создание соответствующей НПБ
		Ведение перечня видов и пород КРС, а также реестра племенных и сервисных организаций
		Контроль за соблюдением требований МСХ на уровне регионов в части племенной работы и идентификации КРС
Государственные институты		Софинансирование федеральной программы поддержки в области племенного молочного скотоводства
		Информационная поддержка районных ветеринарных служб и владельцев животных в случае возникновения вопросов операционного характера в части работы с системой идентификации КРС
	Хранилище агрегированных данных по плем. работе	Единая информационная система, содержащая информацию о состоянии отрасли племенного животноводства в агрегированном виде и формируемая за счет данных, предоставленных породными ассоциациями
	Doğumus	Выборочный контроль качества мечения с/х животных в хозяйствах
	Районные ветеринарные службы	Передача результатов проверок качества идентификации с/х животных в единую БД идентификации на федеральном уровне
	Оператор БД по идентификации	Агрегирование актуальной информации по проидентифицированному КРС на федеральном уровне и ведение единой БД проидентифицированных с/х животных

Источник: Анализ Рабочей группы

Отраслевые организации в лице ассоциаций по породам и ИЦА обеспечивают инфраструктурную основу племенной работы

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ **СЕРВИСНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

ВЛАДЕЛЬЦЫ ЖИВОТНЫХ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
		Сбор, актуализация и контроль достоверности информации по племенному КРС соответствующей породы, полученной от владельцев животных и сервисных организаций (через ИЦА)
		Ведение официальной национальный книги племенных ресурсов соответствующей породы
организации		Выдача племенных сертификатов при совершении сделок купли-продажи с племенным КРС
		Разработка, внедрение и реализация селекционной программы по породе племенного КРС
	Ассоциации по породам	Разработка системы оценки племенных качеств животных в рамках селекционной программы, вкл. индекс племенной ценности КРС
		Проведение оценки быков-производителей в соответствии с международными стандартами и формирование рейтингов на основании:
		Информации по потомству
		Генетической оценки происхождения
ИЦА		Геномной оценки
	•	Сбор и актуализация информации по племенному КРС, полученной от владельцев животных и сервисных организаций, состоящих в соответствующей породной ассоциации
	(Информационные центры ассоциаций)	Контроль качества и достоверности информации по племенным животным, полученной от владельцев животных и сервисных организаций

Сервисные организации обеспечивают производственную и информационную поддержку владельцев племенных животных

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

СЕРВИСНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

ВЛАДЕЛЬЦЫ ЖИВОТНЫХ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
Сервисные организации	Независимые молочные и генетические лаборатории	Независимая генетическая экспертиза достоверности происхождения и наличия генетических заболеваний и аномалий у племенного КРС и племенного генетического материала
		Проведение контрольных доек и независимая оценка качественных показателей молока племенного КРС
		Арбитраж качества молока во взаимоотношениях «производитель – переработчик – потребитель молока»
		Передача результатов исследований в Ассоциацию через ИЦА
	Организации по получению, хранению и реализации спермопродукции и эмбрионов племенного КРС	Получение, приобретение, накопление и реализация спермы племенного КРС
		Оказание услуг по искусственному осеменению
		Получение, хранение и пересадка эмбрионов племенного КРС
		Передача данных по операциям с племенными животными и племенным материалом в Ассоциацию через ИЦА
	Научно- исследовательские организации	Научно-методологическая поддержка всех участников отрасли по их запросу
	Производитель- дистрибьютор бирок	Производство и распространение бирок законодательно установленного образца для проведения мечения и идентификации КРС

Источник: Анализ Рабочей группы

Ключевыми функциями владельцев племенных животных является участие в селекционных программах по породам и реализация племенного КРС

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ **СЕРВИСНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

ВЛАДЕЛЬЦЫЖИВОТНЫХ

Субъект		Функции субъекта
		Разведение, реализация и приобретение племенного КРС (молодняк и быки-производители)
	Владельцы племенного КРС	Добровольное членство в породных ассоциациях и участие в их деятельности, в т.ч. в селекционной программе по породе
		Предоставление первичной информации, а также внесение изменений и дополнений в информацию по племенному КРС в Ассоциацию через ИЦА
		Идентификация и мечение всего поголовья скота средствами единого стандарта в разрешенном диапазоне номеров и по утвержденной методике в ветслужбе

Бюджетный эффект учитывает разницу налоговых поступлений в целевом и инерционном сценариях развития отрасли, мультипликативный эффект в прочих отраслях, а также приведенную стоимость будущих налоговых поступлений



1 Дополнительные расходы бюджета на реализацию мероприятий

 В 2017-2020 гг. для реализации мероприятий, предусмотренных Программой, дополнительно потребуется 5,8 млрд руб.

2 Недополученные импортные пошлины на молоко

 Отрицательная динамика разницы импортных пошлин на молоко между целевым и инерционным сценариями обусловлена постепенным снижением доли импорта до 10% к 2025 г. при реализации предложенных мероприятий

3 Дополнительные налоги на молочное производство и племенную деятельность

- При реализации целевого сценария увеличение внутреннего производства молока и племенного молочного КРС обеспечит соответствующий прирост по налоговым поступлениям, вкл. налог на прибыль и НДС
- В расчете не были учтены социальный, имущественный и земельный налоги, т.к. было сделано допущение, что реализация целевого сценария не приведет к изменению занятости и основных фондов

4 Дополнительные налоги в смежных отраслях

- Увеличение производства молока окажет мультипликативный эффект на производство в ряде смежных отраслей, связанных с АПК (переработка молока, транспорт и логистика, сервисные организации и др.)
- Для расчета мультипликативного эффекта был использован коэффициент 1,61^(a), экономический смысл которого может быть интерпретирован следующим образом: дополнительный рубль выручки производителя молока обеспечит 0,61 руб. выручки предприятия в смежной отрасли
- Эффективная налоговая ставка в смежных отраслях была консервативно оценена на уровне 18% (НДС и налог на прибыль), что обеспечит соответствующий прирост налоговых поступлений в смежных отраслях

5 Приведенная стоимость будущих доп. налоговых поступлений молочной отрасли и племенной деятельности

 Приведенная стоимость будущих налоговых поступлений представляет собой дисконтированный поток налогов, уплаченных производителями молока и племенного молочного КРС после 2025 г.

Примечание: (а) Мультипликатор 1,61 рассчитан как среднее по мультипликаторам молочной отрасли в США (1,62), Канаде (1,34) и Швеции (1,88)

Имитационное моделирование позволяет сравнить состояние отрасли племенного молочного скотоводства в условиях реализации целевого и инерционного сценариев ее развития



Цели и задачи моделирования

- Определить характер динамики перехода отрасли в новое целевое состояние за счет реализации предложенных мер Программы
- Построить прогноз состояния отрасли в 2025 г. по основным КПЭ для:
 - Инерционного сценария
 - Целевого сценария



Параметры управления модели

- В качестве управляющего параметра модели выступает комплекс мероприятий государственной политики, вводимых поэтапно в соответствии с программой реформирования отрасли
- Комплекс мероприятий должен обеспечить поэтапный переход к более прозрачным взаимоотношениям между участниками отрасли
- Интенсивность отклика внутренних переменных модели, критическим образом зависящая от эффективности селекционной и генетической работы, зависит от значений параметров, задаваемых извне



Результаты моделирования

- Результатом реализации комплекса мер становится постепенное уменьшение неопределенности в отношении качества племенной продукции отечественного производства
- Вследствие устранения информационной асимметрии снижаются риски приобретения продукции плохого качества
- Достоверность информации о качестве племенной продукции создает платежеспособный спрос со стороны племенных и товарных хозяйств
- Увеличение цены на племенную продукцию повышает маржинальность племенной работы
- Увеличение прибыльности племенной работы, в свою очередь, приводит к увеличению предложения продукции отечественной селекции
- Увеличение внутреннего производства племенной продукции приводит к постепенному вытеснению продукции импортной селекции, вплоть до начала экспорта молодняка
- Дополнительно ожидается повышение продуктивности и маржинальности молочного производства, что, в свою очередь, также постепенно приведет к импортозамещению
- С увеличение молочной продуктивности ожидается сокращение поголовья в товарных хозяйствах и стабилизация поголовья племенного КРС