

**Основные положения  
Программы повышения  
эффективности работы  
племенного молочного  
скотоводства в России**

# В разработке положений Программы приняло участие более 70 представителей бизнеса, отраслевых союзов, науки и государства



# Предлагаемая Программа учитывает текущий подход к организации племенной работы в РФ и в мире и направлена на повышение эффективности российской отрасли племенного молочного скотоводства

## Основные предпосылки

- Недостаточная производительность молочного КРС в РФ в сравнении со странами-лидерами
- Высокая доля импорта молочной продукции и племенного материала
- Отсутствие интеграции отрасли племенного молочного скотоводства в международную систему племенной работы

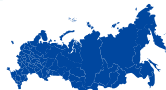
## Ключевые направления работы

I



Анализ эффективности действующей системы

II



Анализ эффективности государственной поддержки в РФ

III



Анализ лучших мировых практик

IV



Разработка Программы повышения эффективности

## Основные результаты



Основные положения Программы повышения эффективности племенной работы и системы государственной поддержки в РФ до 2025 г.



**Ожидаемые изменения КПЭ к 2025 г.**

- Увеличение среднегодовых удоев в расчете на одну племенную корову на 35%
- Увеличение доли племенного КРС в общем поголовье молочного КРС до 20%
- Рост доли молока отечественного производства в общем объеме потребляемого товарного молока на 17%
- Увеличение поголовья племенного КРС на 11%

# Серия мероприятий, предусмотренных Программой, позволит улучшить подход к организации племенной работы в РФ перспективе до 2025 г. за счет структурных изменений в отрасли

## 1. Ключевые изменения в отрасли, предусмотренные Программой

- В рамках Программы предусмотрено создание **единой системы идентификации** всего поголовья КРС, которая позволит оперативно отмечать ключевые события в жизни животных в целях ветеринарного контроля, а также регистрировать племенную КРС в базах данных соответствующих породных ассоциаций (т.н. племенных книгах) в соответствии с уникальным идентификационным номером
- В части племенной работы предлагается, в первую очередь, наделить **породные ассоциации** полномочиями регистрации племенных животных, сбора данных по племенному КРС от основных участников отрасли, создания и ведения единых баз данных по соответствующим породам молочного КРС, разработки селекционных программ и индексов племенной ценности
- Ответственными за сбор информации, необходимой для организации племенной работы по молочному КРС, должны стать **информационные центры, входящие в состав породных ассоциаций**
- Повышение достоверности информации о племенном молочном КРС в целевой модели отрасли будет обеспечено за счет деятельности **независимых молочных и генетических лабораторий**, не аффилированных к владельцам животных и прочим участникам отрасли
- В числе новых направлений государственной поддержки отрасли необходимо выделить **субсидирование создания отраслевой инфраструктуры**, вкл. породные ассоциации, информационные центры и независимые лаборатории, а также **субсидирование проведения молочных и генетических тестов**

## 2. Отраслевой эффект реализации Программы

- Предлагаемые отраслевые изменения позволят реализовать существующий генетический потенциал отечественного племенного молочного КРС за счет **повышения достоверности информации** о племенных животных и **создания прозрачного и конкурентоспособного рынка** отечественного племенного материала
- Развитие отечественной селекции позволит в значительной степени **повысить среднегодовую молочную продуктивность скота**, тем самым снизив импортозависимость России по товарному молоку, а также **увеличить предложение отечественного племенного молодняка**

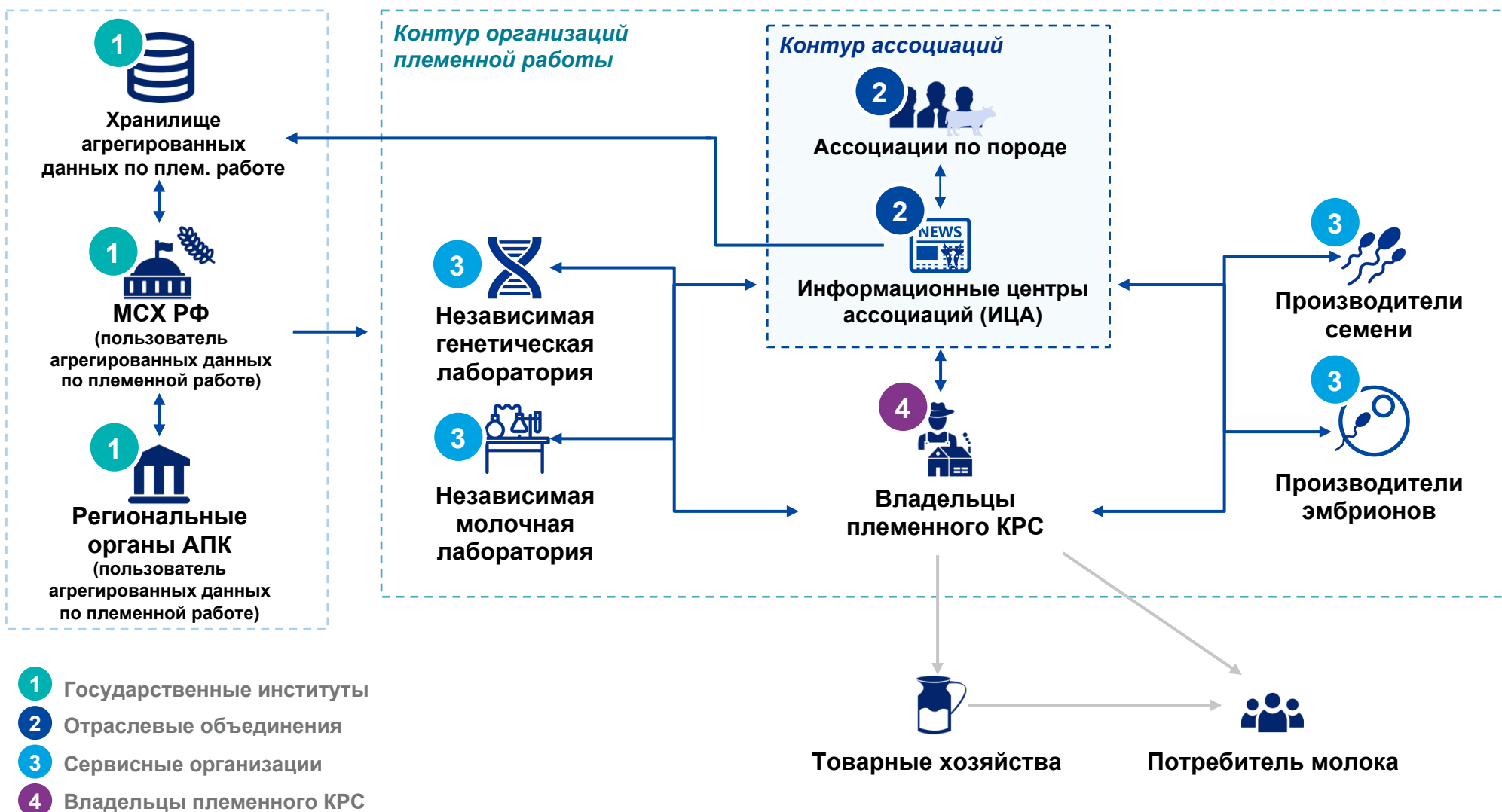
# Анализ зарубежного опыта демонстрирует необходимость внесения изменений в организацию системы племенного молочного скотоводства в РФ

Направление	Зарубежный опыт <sup>(а)</sup>	Текущая ситуация в РФ	Области изменений
 Подход к идентификации	 <ul style="list-style-type: none"> <li>Идентифицируется весь скот по ветеринарной линии</li> </ul>  <ul style="list-style-type: none"> <li>Создание инфраструктуры для идентификации частично финансируется государством</li> </ul>	 <ul style="list-style-type: none"> <li>Деньги на идентификацию выделены по племенной линии</li> <li>Отсутствует единая программа идентификации КРС</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Создание необходимой инфраструктуры и нормативной среды для формирования прозрачного и конкурентноспособного рынка отечественного племенного материала</li> </ul>
 Подход к племенной работе	 <ul style="list-style-type: none"> <li>Ведение племенных книг и селекционная работа осуществляется ассоциациями заводчиков по породам и племенными хозяйствами</li> </ul>  <ul style="list-style-type: none"> <li>Созданы независимые молочные и генетические лаборатории, аккредитованные ICAR</li> </ul>  <ul style="list-style-type: none"> <li>Финансирование операционных расходов в рамках племенной работы происходит за счёт частного сектора</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ассоциаций заводчиков по породам либо нет, либо они не обладают полномочиями</li> <li>Существующие молочные и генетические лаборатории зачастую аффилированы с плем. организациями</li> <li>Селекционная работа по породе поручена государственным институтам</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ускорение преодоления отставания в молочной продуктивности за счёт развития инновационных технологий в области племенного молочного скотоводства</li> </ul>
 Гос. поддержка	 <ul style="list-style-type: none"> <li>Государство поддерживает создание инфраструктуры и функционирование системы (бирки, генетические и молочные тесты). В ряде стран государство не оказывает поддержку отрасли</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Поддержка направлена на содержание животных в племенных хозяйствах</li> <li>Создание инфраструктуры и функционирование системы не поддерживаются</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Оптимизация направлений государственной поддержки племенного молочного скотоводства в РФ</li> </ul>

Примечание: (а) Был проанализирован подход к системе племенного животноводства в США, Канаде, Нидерландах, Чехии, Новой Зеландии и Казахстане  
 Источник: Анализ Рабочей группы

# Целевая схема племенной работы в РФ учитывает зарубежный опыт и направлена на решение существующих проблем в отрасли и достижение поставленных целей

## ЦЕЛЕВАЯ СХЕМА ОТРАСЛИ



Источники: МСХ РФ, анализ Рабочей группы

# Ключевые функции государственных институтов включают разработку и утверждение НПБ и ведение единых агрегированных баз данных КРС

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

СЕРВИСНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

ВЛАДЕЛЬЦЫ  
ЖИВОТНЫХ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
 <p><b>Государственные институты</b></p>	<p><b>МСХ РФ</b></p>	<p>Разработка, актуализация и утверждение НПБ в области племенного молочного скотоводства</p> <p>Разработка и реализация комплекса мер государственной поддержки в области племенного молочного скотоводства</p> <p>Разработка механизма идентификации и мечения с/х животных, в том числе формат идентификационных номеров, и создание соответствующей НПБ</p> <p>Ведение перечня видов и пород КРС, а также реестра племенных и сервисных организаций</p>
	<p><b>Региональные органы АПК</b></p>	<p>Контроль за соблюдением требований МСХ на уровне регионов в части племенной работы и идентификации КРС</p> <p>Софинансирование федеральной программы поддержки в области племенного молочного скотоводства</p> <p>Информационная поддержка районных ветеринарных служб и владельцев животных в случае возникновения вопросов операционного характера в части работы с системой идентификации КРС</p>
	<p><b>Хранилище агрегированных данных по плем. работе</b></p>	<p>Единая информационная система, содержащая информацию о состоянии отрасли племенного животноводства в агрегированном виде и формируемая за счет данных, предоставленных породными ассоциациями</p>
	<p><b>Районные ветеринарные службы</b></p>	<p>Выборочный контроль качества мечения с/х животных в хозяйствах</p> <p>Передача результатов проверок качества идентификации с/х животных в единую БД идентификации на федеральном уровне</p>
	<p><b>Оператор БД по идентификации</b></p>	<p>Агрегирование актуальной информации по проидентифицированному КРС на федеральном уровне и ведение единой БД проидентифицированных с/х животных</p>

Источник: Анализ Рабочей группы


# Отраслевые организации в лице ассоциаций по породам и ИЦА обеспечивают инфраструктурную основу племенной работы

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

СЕРВИСНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

ВЛАДЕЛЬЦЫ  
ЖИВОТНЫХ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
 <p>организации</p>	<p><b>Ассоциации по породам</b></p>	<p>Сбор, актуализация и контроль достоверности информации по племенному КРС соответствующей породы, полученной от владельцев животных и сервисных организаций (через ИЦА)</p> <p>Ведение официальной национальной книги племенных ресурсов соответствующей породы</p> <p>Выдача племенных сертификатов при совершении сделок купли-продажи с племенным КРС</p> <p>Разработка, внедрение и реализация селекционной программы по породе племенного КРС</p> <p>Разработка системы оценки племенных качеств животных в рамках селекционной программы, вкл. индекс племенной ценности КРС</p> <p>Проведение оценки быков-производителей в соответствии с международными стандартами и формирование рейтингов на основании:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><i>Информации по потомству</i></li> <li><i>Генетической оценки происхождения</i></li> <li><i>Геномной оценки</i></li> </ul>
	<p><b>ИЦА (Информационные центры ассоциаций)</b></p>	<p>Сбор и актуализация информации по племенному КРС, полученной от владельцев животных и сервисных организаций, состоящих в соответствующей породной ассоциации</p> <p>Контроль качества и достоверности информации по племенным животным, полученной от владельцев животных и сервисных организаций</p>

Источник: Анализ Рабочей группы



# Сервисные организации обеспечивают производственную и информационную поддержку владельцев племенных животных

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

**СЕРВИСНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ**

ВЛАДЕЛЬЦЫ  
ЖИВОТНЫХ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
 <p>Сервисные организации</p>	<p><b>Независимые молочные и генетические лаборатории</b></p>	<p>Независимая генетическая экспертиза достоверности происхождения и наличия генетических заболеваний и аномалий у племенного КРС и племенного генетического материала</p> <p>Проведение контрольных доек и независимая оценка качественных показателей молока племенного КРС</p> <p>Арбитраж качества молока во взаимоотношениях «производитель – переработчик – потребитель молока»</p> <p>Передача результатов исследований в Ассоциацию через ИЦА</p>
	<p><b>Организации по получению, хранению и реализации спермопродукции и эмбрионов племенного КРС</b></p>	<p>Получение, приобретение, накопление и реализация спермы племенного КРС</p> <p>Оказание услуг по искусственному осеменению</p> <p>Получение, хранение и пересадка эмбрионов племенного КРС</p> <p>Передача данных по операциям с племенными животными и племенным материалом в Ассоциацию через ИЦА</p>
	<p><b>Научно-исследовательские организации</b></p>	<p>Научно-методологическая поддержка всех участников отрасли по их запросу</p>
	<p><b>Производитель-дистрибьютор бирок</b></p>	<p>Производство и распространение бирок законодательно установленного образца для проведения мечения и идентификации КРС</p>

Источник: Анализ Рабочей группы


# Ключевыми функциями владельцев племенных животных является участие в селекционных программах по породам и реализация племенного КРС

ГОСУДАРСТВО

ОТРАСЛЕВЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

СЕРВИСНЫЕ  
ОРГАНИЗАЦИИ

ВЛАДЕЛЬЦЫ  
ЖИВОТНЫХ

Субъект	Функции субъекта
 <p data-bbox="416 468 654 529"><b>Владельцы племенного КРС</b></p>	<p data-bbox="716 325 1991 358">Разведение, реализация и приобретение племенного КРС (молодняк и быки-производители)</p> <hr/> <p data-bbox="716 418 1897 479">Добровольное членство в породных ассоциациях и участие в их деятельности, в т.ч. в селекционной программе по породе</p> <hr/> <p data-bbox="716 522 1908 584">Предоставление первичной информации, а также внесение изменений и дополнений в информацию по племенному КРС в Ассоциацию через ИЦА</p> <hr/> <p data-bbox="716 626 1846 688">Идентификация и мечение всего поголовья скота средствами единого стандарта в разрешенном диапазоне номеров и по утвержденной методике в ветслужбе</p>

Источник: Анализ Рабочей группы

# Переход от текущей к целевой системе племенной работы в РФ потребует реализации серии мероприятий



◆ Присвоение племенного статуса животному, а не хозяйству

Источники: ICAR, TSPersonal, ФСГС РФ, ФГУП «ГосНИИгенетика», анализ Рабочей группы

# Реализация предложенных мероприятий в рамках Программы повышения эффективности отрасли потребует ряда оперативных изменений в нормативно-правовой базе (1/2)



## I. Племенная работа

### Нормативно-правовые акты

#### ■ ФЗ «О племенном животноводстве»

– Приказ МСХ РФ №431 «О видах организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»

– Инструкция по проверке и оценке быков молочных и молочно-мясных пород по качеству потомства

– Правила оценки телосложения дочерей быков-производителей молочно-мясных пород

– Методика организации проверки и прогноза племенной ценности быков-производителей молочно-мясных пород по качеству потомства

– Приказ МСХ РФ №379 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»

– Приказ МСХ РФ от 01 февраля 2011 г. №25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»

### Необходимые изменения

1. Определить порядок присвоения статуса племенного животного
2. Актуализировать порядок взаимодействия между ключевыми участниками племенной работы, их функции и обязанности, предусмотренные в рамках целевой модели отрасли, сформировав отдельный раздел, посвященный племенному молочному КРС

1. Актуализировать перечень требований к организации деятельности ассоциаций по породам и другим участникам отрасли
2. Дополнить перечень требований к организации деятельности молочных и генетических лабораторий критерием независимости
3. Привести полный перечень племенных организаций и требований к их деятельности в соответствии с целевой моделью отрасли

Существующие НПА должны быть переработаны в формате инструкций породными ассоциациями КРС.

Дополнительно необходимо разработать следующие нормативы:

1. Об организации и проведении контрольных доений и отбора проб для разных технологий содержания животных
2. Требования к оценке и контролю качественных характеристик молока
3. О расчете показателей лактационной продуктивности коров
4. Требования к качественным характеристикам спермы, условиям её производства, хранения и использования в соответствии с международными стандартами

### Ответственные

Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ

Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ

Ассоциации по породам

Источник: Анализ Рабочей группы

# Реализация предложенных мероприятий в рамках Программы повышения эффективности отрасли потребует ряда оперативных изменений в нормативно-правовой базе (2/2)



## II. Идентификация КРС

Нормативно-правовые акты	Необходимые изменения	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Ф3 «О ветеринарии»</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. В текущей редакции закона уже закреплены основные положения об обязательном мечении, идентификации и учете с/х животных</li> <li>2. Необходима дальнейшая детализация организации системы идентификации на уровне подзаконных НПА, в т.ч. порядок проведения мечения и идентификации животных на уровне хозяйств</li> </ol>	<p>Департамент ветеринарии МСХ РФ</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Проект Приказа МСХ РФ «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (подготовлен Минсельхозом России 09.02.2016)</li> </ul>	<p>Для создания системы идентификации необходима доработка и окончательное утверждение настоящего Приказа</p>	<p>Департамент ветеринарии МСХ РФ</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Положение о государственной системе мечения и идентификации племенных животных. Крупный рогатый скот. Молочно-мясные породы</li> </ul>	<p>Необходима актуализация настоящего Положения в соответствии с прочими НПА в области идентификации</p>	<p>Департамент ветеринарии МСХ РФ</p>



## III. Господдержка

Нормативно-правовые акты	Необходимые изменения	Ответственные
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Постановление Правительства РФ «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства»</li> </ul>	<p>Необходимо актуализировать порядок предоставления субсидий племенным организациям в соответствии с целевой моделью отрасли племенного животноводства</p>	<p>Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>■ Госпрограмма развития сельского хозяйства на 2013-2020 гг.</li> </ul>	<p>Необходим пересмотр направлений субсидирования племенной деятельности и государственного финансирования структурных изменений в отрасли племенного животноводства</p>	<p>МСХ РФ</p>

Источник: Анализ Рабочей группы

# Большинство участников Рабочей группы одинаково формулирует цели развития отрасли

	Согласны с целью, %	Приоритет цели, из 5 баллов
1 Повышение уровня генетического потенциала маточного поголовья для увеличения продуктивности выпуска и качества основной продукции	 100%	 4,7
2 Интеграция России в систему международного племенного дела	 100%	 3,8
3 Создание конкурентного и прозрачного внутреннего рынка племенного материала	 100%	 3,6
4 Создание системы селекции и репродукции быков, обеспечивающей конкурентоспособную на мировом рынке продукцию	 90%	 4,8
5 Обеспечение объемом маточного стада, достаточным для удовлетворения внутреннего спроса не только на ремонт стада, но и на покрытие дефицита внутреннего рынка	 90%	 4,2
6 Повышение способности к самообеспечению семенным материалом	 80%	 3,7

Источник: Анализ Рабочей группы

## ... и сходится в оценках ключевых показателей эффективности

	Согласны с КПЭ, %	Приоритет КПЭ, из 5 баллов
1 Доля племенного скота в общем поголовье молочного КРС	 85%	 4,3
2 Среднегодовая молочная продуктивность	 77%	 4,4
3 Содержание белка, жира и соматических клеток	 77%	 4,2
4 Продолжительность продуктивного периода	 77%	 4,1
5 Доля отечественного племенного материала в общем объеме реализации	 77%	 3,8
6 Маржинальность производства отечественной племенной продукции	 77%	 3,8
7 Объем реализации племенного молодняка КРС на 100 голов маток	 54%	 4,3
8 <b>Новые КПЭ, предложенные Рабочей группой</b> Среднегодовой размер стада		

Источник: Анализ Рабочей группы