

An aerial photograph showing a vibrant green field on the left, a paved road in the center, and a cluster of white houses with red roofs on the right. The field has distinct diagonal rows, suggesting it is a pasture or a field of young plants. The houses are arranged in a small settlement, with some solar panels visible on the roofs. The sky is not visible, as the image is dominated by the ground and buildings.

# Программа повышения эффективности работы племенного молочного скотоводства в России

июнь 2016 г.

# Содержание

<b>1. Термины и определения</b>	<b>2</b>
<b>2. Цели и задачи Программы</b>	<b>3</b>
<b>3. Предпосылки реализации Программы</b>	<b>5</b>
<b>4. Ключевые показатели эффективности отрасли племенного молочного скотоводства в рамках Программы</b>	<b>10</b>
<b>5. Ключевые мероприятия Программы и ответственные за их реализацию</b>	<b>12</b>
• Мероприятие: создание единой системы идентификации крупного рогатого скота	12
• Мероприятие: создание институтов ассоциаций по породе	15
• Мероприятие: создание информационных центров ассоциаций (ИЦА)	16
• Мероприятие: создание независимых генетических и молочных лабораторий	18
• Мероприятие: развитие инновационных технологий племенного молочного скотоводства	19
• Мероприятие: оптимизация направлений государственной поддержки племенного молочного скотоводства в РФ	20
<b>6. Целевая схема отрасли племенного молочного скотоводства в РФ</b>	<b>22</b>
<b>7. Необходимый объем финансирования Программы</b>	<b>26</b>
<b>8. Необходимые изменения в нормативно-правовой базе</b>	<b>28</b>
<b>9. Бюджетная эффективность Программы</b>	<b>32</b>

## 1. Термины и определения

**АПК** – агропромышленный комплекс

**ИЦА** – информационный центр ассоциации

**КПЭ** – ключевые показатели эффективности

**КРС** – крупный рогатый скот

**МСХ РФ** – Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

**РФ** – Российская Федерация

**ICAR** (*англ. International Committee for Animal Recording*) – международная организация по стандартизации, учету и контролю крупного рогатого скота

**VIT** (*нем. Vereinigte Informationssysteme Tierhaltung*) – объединенный центр информационных систем в области животноводства (Германия)

## 2. Цели и задачи Программы

Предлагаемая Программа содержит рекомендации по повышению эффективности работы племенного молочного скотоводства в РФ, целевые показатели эффективности отрасли и описание мероприятий, требуемых для достижения поставленных целей в период 2017-2025 гг.

Цели и задачи Программы были разработаны Рабочей группой, куда вошли представители бизнеса, научного сообщества, органов государственной власти и международные эксперты (Рисунок 1).

Рисунок 1. Участники Рабочей группы, принимавшие участие в разработке Программы



Источник: Анализ рабочей группы

Достижение поставленных целей способствует развитию отрасли племенного молочного скотоводства в РФ и снижению зависимости от импортируемых племенных материалов.

Основными целями настоящей Программы являются:

1. Увеличение продуктивности выпуска и повышение качества племенной продукции
2. Повышение уровня самообеспеченности отечественным племенным материалом для обеспечения продовольственной безопасности страны
3. Интеграция РФ в международную систему племенной работы и повышение конкурентоспособности отечественной племенной продукции на зарубежных рынках

Ключевые задачи настоящей Программы включают:

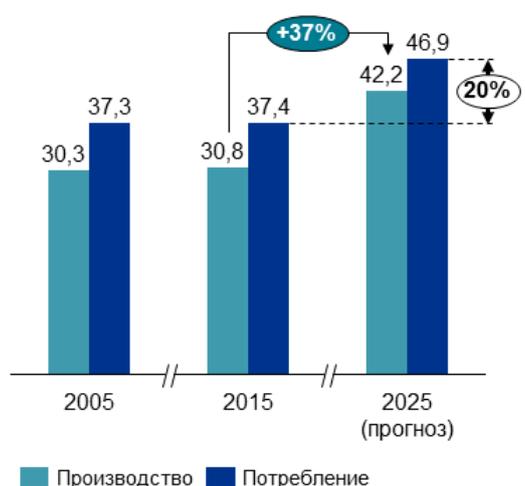
1. Повышение уровня генетического потенциала маточного поголовья для увеличения продуктивности выпуска и качества племенной продукции
2. Создание конкурентного и прозрачного рынка племенного материала в РФ

- 
3. Создание системы селекции и репродукции быков, обеспечивающей производство конкурентоспособной на мировом рынке продукции
  4. Обеспечение объемом маточного стада, достаточным для удовлетворения внутреннего спроса не только на ремонт стада, но и на покрытие дефицита внутреннего рынка
  5. Повышение маржинальности производства отечественной племенной продукции

### 3. Предпосылки реализации Программы

В 2015 г. на рынке отечественного сырого молока наблюдался дефицит в размере 7,2 млн т., что обусловлено недостаточным уровнем внутреннего производства сырого молока в РФ. На текущий момент дефицит покрывается импортом, доля которого в общем потреблении сырого молока в 2015 г. составила 26%. Прогнозируется увеличение потребления сырого молока в РФ на 20% к 2025 г., что потребует дополнительного увеличения объемов производства отечественного сырого молока (Рисунок 2).

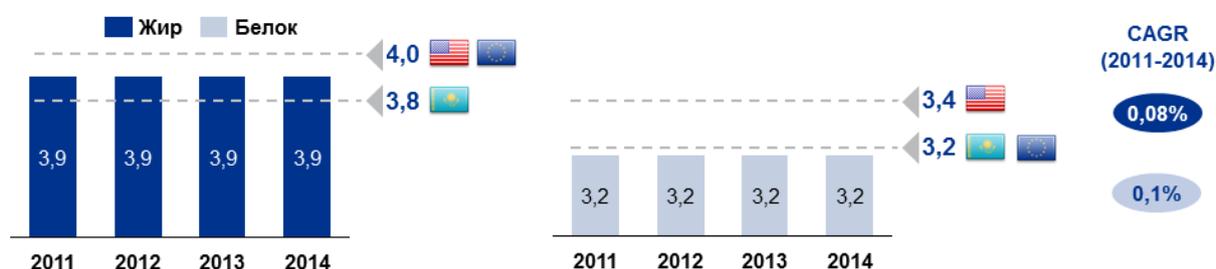
Рисунок 2. Производство и потребление сырого молока, млн т



Источники: ФСГС РФ, Союзмолоко

Качественные характеристики отечественного молока в части содержания жира и белка уступают аналогичным зарубежным показателям, что также оказывает негативное влияние на уровень потребления (Рисунок 3).

Рисунок 3. Динамика качественных характеристик российского молока, %



Источники: Резервы повышения экономической эффективности молочного животноводства (Лабинов В.В., 28 мая 2014 г.), Результаты и основные направления совершенствования селекционно-племенной работы в молочном скотоводстве РФ (Лабинов В.В., 12 августа 2015 г.)

Отсутствие достаточного предложения с высокими качественными характеристиками со стороны отечественных производителей приводит к зависимости молочной отрасли РФ от импортных поставщиков. Текущая динамика объема производства и качественных характеристик не позволяет рассчитывать на достижение уровня лидеров в ближайшей перспективе. Таким образом, в условиях

растущего спроса на сырое молоко в РФ, существует потребность в увеличении объемов производства отечественного молока с высокими качественными характеристиками.

Добиться увеличения объема производства сырого молока возможно двумя способами:

1. Экстенсивным, посредством увеличения численности скота
2. Интенсивным, путем увеличения пожизненной продуктивности скота

Важным фактором роста пожизненной продуктивности молочного поголовья является развитие племенной работы, в частности, улучшение генетического потенциала молочного КРС (Рисунок 4).

Рисунок 4. Варианты увеличения производства молока



Источник: Анализ рабочей группы

Задача улучшения генетического потенциала в РФ сопряжена с развитием отечественного племенного молочного скотоводства, которое осложняется наличием структурных проблем:

1. Нехватка и низкое качество отечественного племенного материала. В частности, показатели молочной продуктивности племенного КРС в РФ уступают аналогичным показателям по всему поголовью в прочих странах
2. Устаревшая система оценки племенной ценности скота и генетического материала, что приводит к отсутствию мотивации у хозяйств к созданию более совершенного и конкурентоспособного племенного материала
3. Отсутствие единой системы идентификации КРС и единой базы данных по племенным животным

4. Отсутствие контроля достоверности данных, предоставляемых производителями племенного материала, и, как результат, искажение реальной информации и снижение степени прозрачности рынка
5. Система регулирования отрасли не способствует достижению поставленных целей отечественной племенной работы
6. Отсутствие интеграции с международными системами оценки качества племенной ценности скота

Наличие вышеперечисленных проблем в отрасли приводит к импортозависимости в области племенного материала. Так, в 2014 г. доля бычьего семени импортного производства на российском рынке спермопродукции составила 23% в натуральном выражении (Рисунок 5), а доля импортного племенного молодняка молочного КРС в общем объеме реализации – 33% (Рисунок 6). Значительная зависимость отрасли племенного молочного скотоводства от импортной продукции негативно влияет на продовольственную безопасность страны и замедляет развитие отрасли.

Рисунок 5. Объем рынка бычьего семени в РФ, 2014 г., млн доз<sup>1</sup>



Источник: Государственное регулирование и поддержка племенного животноводства (Лабинов В.В., 3 марта 2016 г.), бюллетень «Белая книга-2014», национальные органы статистики, Национальный Доклад Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2015

Рисунок 6. Объем реализации племенного молодняка молочного КРС, тыс. голов<sup>2</sup>



Источник: Государственное регулирование и поддержка племенного животноводства (Лабинов В.В., 3 марта 2016 г.), бюллетень «Белая книга-2014», национальные органы статистики, Национальный Доклад Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.05.2015

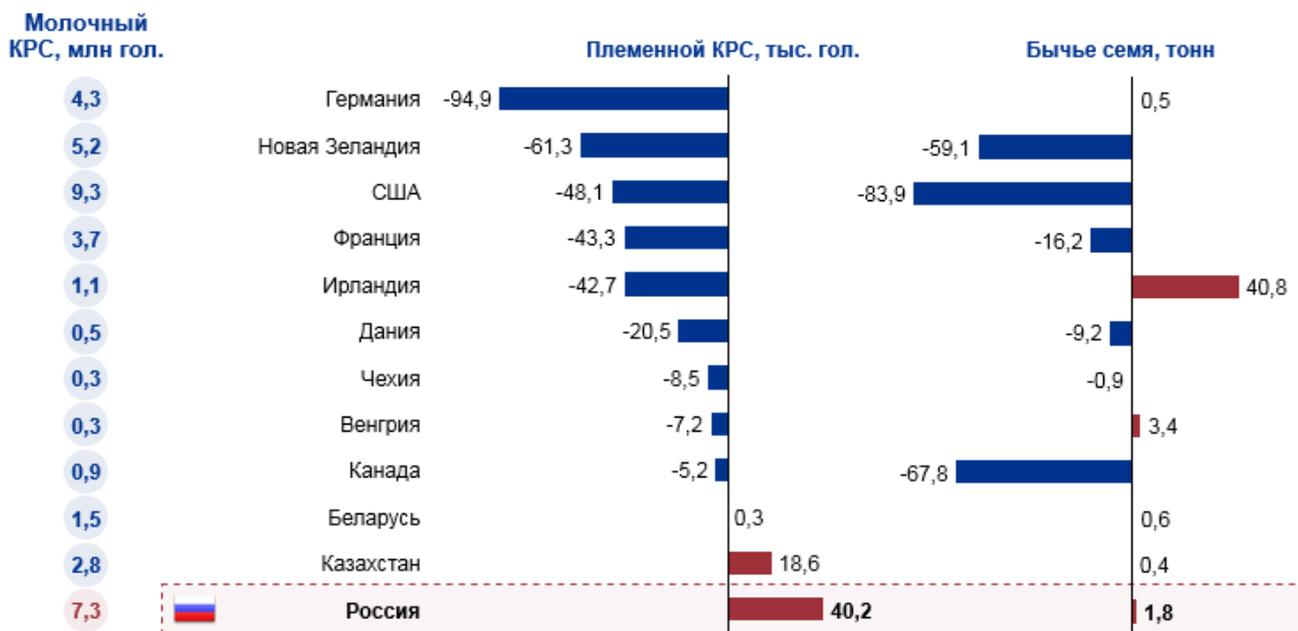
При определении наиболее эффективного подхода к решению структурных проблем и развитию отрасли был учтен опыт стран, в которых отрасль племенного

<sup>1</sup> Ключевые племенные продукты для улучшения генетического потенциала

<sup>2</sup> Включает данные по айрширской, симментальской, черно-пестрой и голштинской породам

молочного скотоводства получила наибольшее развитие (Рисунок 7). При разработке Программы были проанализированы подходы к организации системы племенного животноводства в Новой Зеландии, США, Канаде, Чехии, Казахстане и Нидерландах.

Рисунок 7. Чистый импорт<sup>3</sup> племенного КРС<sup>4</sup> и бычьего семени, 2014 г



Источник: UN Comtrade, анализ рабочей группы

По результатам анализа были выделены общие элементы, присущие системе в каждой из стран – идентификация КРС, организация племенной работы и государственная поддержка отрасли. Ключевые выводы по результатам анализа подхода, используемого за рубежом:

- 1. Идентификация КРС.** В каждой из рассмотренных стран идентификации подлежит все поголовье скота (племенное и товарное). Идентификация осуществляется в ветеринарных целях для оперативного отслеживания передачи опасных заболеваний между животными. Затраты на создание инфраструктуры для идентификации частично субсидируются государством.
- 2. Организация племенной работы.** Функция ведения племенных книг по породам, а также селекционной работы по конкретной породе закреплена за ассоциациями заводчиков по породам и племенными хозяйствами. Оценка молока и племенной ценности животных осуществляется независимыми молочными и генетическими лабораториями, аккредитованными ICAR. Финансирование операционных расходов в рамках осуществления племенной работы происходит за счет привлечения частных инвестиций.

<sup>3</sup> Показатель чистого импорта рассчитывается как разница между экспортом и импортом продукции

<sup>4</sup> Показатель рассчитан на основе данных по экспорту и импорту всего племенного скота в 2014 г., включая племенной КРС молочного, молочно-мясного и мясного направлений

- 
- 3. Государственная поддержка отрасли.** В большинстве стран поддержка со стороны государства ограничивается финансированием создания инфраструктуры и функционирования системы племенного животноводства (например, покупка бирок, проведение генетических и молочных тестов). В ряде стран государственная поддержка отрасли отсутствует полностью.

Ключевыми отличиями российского подхода к организации племенного молочного скотоводства от зарубежного являются:

- 1. Идентификация КРС.** Одним из основных отличий российской системы племенного молочного скотоводства является отсутствие единой системы идентификации. Характерным отличием также является то, что финансирование мероприятий по проведению идентификации осуществляется не по ветеринарной, а по племенной линии, то есть в рамках поддержки племенного животноводства.
- 2. Организация племенной работы.** Несмотря на наличие ряда ассоциаций заводчиков по породе, их полномочия сильно ограничены. Более того, по отдельным породам ассоциации отсутствуют. В отличие от зарубежной практики, где селекционная работа по породе осуществляется соответствующими ассоциациями, исполнение данной функции в РФ поручено государственным институтам. Оценка молока и племенной ценности животных осуществляется молочными и генетическими лабораториями, которые часто аффилированы с племенными предприятиями, что не позволяет считать их независимыми.
- 3. Государственная поддержка отрасли.** Государственная поддержка не имеет целевого характера и направлена на содержание животных в племенных хозяйствах. Государство не выделяет средства на создание инфраструктуры и функционирование системы.

Сравнительный анализ зарубежного опыта и текущей системы племенного молочного скотоводства в РФ демонстрирует несовершенство отечественной системы племенной работы. Для сокращения существующего отставания требуется разработать комплексную программу развития отрасли, установив целевые ключевые показатели эффективности и определив перечень мероприятий, необходимых для их достижения.

## 4. Ключевые показатели эффективности отрасли племенного молочного скотоводства в рамках Программы

Определение ключевых показателей эффективности отрасли осуществлялось в два этапа. На первом этапе были агрегированы наиболее распространенные КПЭ отрасли племенного молочного скотоводства в РФ и за рубежом. Из длинного списка КПЭ Рабочей группой были отобраны 9 наиболее релевантных для отрасли племенного молочного скотоводства в РФ:

1. Среднегодовая молочная продуктивность в расчете на одну корову, кг. / год
2. Объем реализации племенного молодняка в расчете на 100 голов маточного поголовья, гол.
3. Доля племенного скота в общем поголовье молочного КРС, %
4. Массовые доли белка и жира в молоке, %
5. Содержание соматических клеток в молоке, тыс./см<sup>3</sup>
6. Средняя продолжительность продуктивного молочного КРС, лет
7. Доля отечественного племенного материала в общем объеме реализации племенной продукции, вкл. племенной молодняк и семя, %
8. Маржинальность производства отечественной племенной продукции, %
9. Среднегодовой размер стада, гол.

На втором этапе был сформирован окончательный перечень КПЭ с учетом доступности статистической информации по анализируемым параметрам и возможности их включения в имитационную модель отрасли для дальнейшего прогнозирования будущих значений в случае реализации мероприятий настоящей Программы (Таблица 1). Целевые значения указанных КПЭ в 2025 г. отражают потенциальную отраслевую эффективность мероприятий, предлагаемых к реализации в рамках настоящей Программы.

Таблица 1. Ключевые показатели эффективности (КПЭ) Программы

№ п/п	КПЭ	2015	2025
1.	Среднегодовая молочная продуктивность в расчете на одну племенную корову, тыс. кг. / год	6,5	8,8
2.	Среднегодовая молочная продуктивность в расчете на одну товарную корову, тыс. кг. / год	4,0	6,4
3.	Доля отечественного молока в общем объеме потребления товарного молока на российском рынке, %	74%	91%
4.	Общая численность поголовья молочного КРС, млн гол.	7,3	5,3
5.	Доля племенного скота в общем поголовье молочного КРС, %	13%	20%

№ п/п	КПЭ	2015	2025
6.	Доля отечественного племенного молочного КРС в общем объеме реализации племенного молодняка на российском рынке, %	71%	87%
7.	Доля экспорта племенного молодняка в общем объеме производства отечественного племенного молочного КРС, %	0%	21%

*Источник: НИУ ВШЭ, анализ рабочей группы*

## **5. Ключевые мероприятия Программы и ответственные за их реализацию**

Для решения существующих проблем отрасли и достижения установленных КПЭ необходимо провести ряд структурных изменений. Существует три ключевых направления изменений, сформированных по результатам анализа зарубежного опыта организации системы племенного молочного скотоводства и текущего состояния отрасли в РФ:

1. Создание необходимой инфраструктуры и нормативной среды для формирования прозрачного и конкурентоспособного рынка отечественного племенного материала.
2. Ускорение преодоления отставания в молочной продуктивности за счет развития инновационных технологий племенного молочного скотоводства в РФ.
3. Оптимизация направлений государственной поддержки отечественного племенного молочного скотоводства.

Для достижения целей и задач Программы потребуется реализация шести мероприятий с учетом ключевых направлений изменений:

1. Создание единой системы идентификации крупного рогатого скота
2. Создание институтов ассоциаций по породе
3. Создание информационных центров ассоциаций
4. Создание независимых генетических и молочных лабораторий
5. Развития инновационных технологий племенного молочного скотоводства
6. Оптимизация направлений государственной поддержки племенного молочного скотоводства в РФ

Реализация предлагаемых мероприятий в рамках Программы приведет к ускоренному развитию отрасли племенного молочного скотоводства в РФ и снизит остроту проблемы зависимости от импортной молочной продукции.

### **// Мероприятие: создание единой системы идентификации крупного рогатого скота**

Реализация мероприятия по созданию единой системы идентификации крупного рогатого скота направлена, в первую очередь, на решение вопроса продовольственной безопасности посредством обеспечения ветеринарного контроля и повышение достоверности статистического учета всего отечественного поголовья КРС. Наличие такой системы позволит соблюсти необходимые условия для ведения эффективной племенной работы с отечественным материалом.

В рамках реализации данного мероприятия следует выделить следующие ключевые этапы:

1. Создание (или адаптация существующей) электронной системы идентификации КРС в течение первого полугодия 2017 г.
2. Обслуживание электронной системы идентификации КРС на протяжении всего времени реализации мероприятия
3. Закупка инструментов для мечения и сопутствующих материалов для проведения пилотного проекта во II квартале 2017 г.
4. Запуск и обработка результатов пилотного проекта по идентификации КРС в границах отдельного региона во второй половине 2017 – первой половине 2018 гг.
5. Внедрение системы индивидуальной идентификации КРС в оставшихся регионах в период с 2018 по конец 2020 гг.
6. Мечение прирастающего поголовья КРС после 2020 г.

Мероприятие, в том числе, предусматривает проведение пилотного проекта по идентификации в географических границах одного из регионов РФ. Реализация такого проекта позволит отработать подход к взаимодействию между всеми участниками процесса, определить слабые места системы и оперативно доработать их. По результатам пилотного проекта предполагается доработка системы идентификации, что позволит снизить временные затраты при масштабировании системы на всю страну.

Общий объем финансирования за весь период реализации мероприятия с 2017 по 2025 г. составит 13 617 млн руб. Финансирование мероприятия предусматривается за счет как государственных, так и частных средств. Требуемый общий объем государственных средств составит 11 166 млн руб. (82% от общего объема финансирования мероприятия), объем частных инвестиций составит 2 451 млн руб. (18% от общего объема финансирования мероприятия). При этом государственное финансирование предполагается за счет статей поддержки ветеринарных программ. Доля государства в финансировании мероприятия будет постепенно снижаться со 100% в 2017 г. до 77% в 2025 г., что обусловлено завершением внедрения системы к 2021 г. (Рисунок 8).

Рисунок 8. Финансирование мероприятия по созданию единой системы идентификации КРС, млн руб., в постоянных ценах

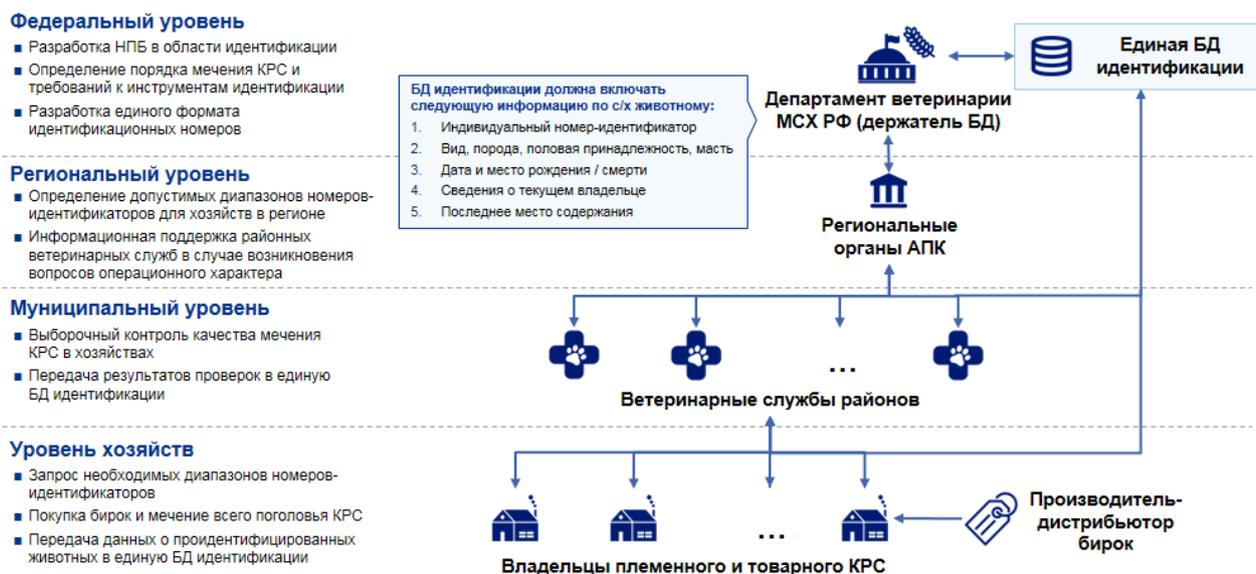


Источник: Анализ рабочей группы

Результатом реализации мероприятия станет создание инфраструктуры для запуска и обслуживания системы, а также поголовная идентификация всего

отечественного КРС (Рисунок 9). Наличие уникальных идентификационных номеров позволит оперативно отмечать перемещения и основные события в жизни крупного рогатого скота с рождения до убоя в целях ветеринарного контроля.

Рисунок 9. Устройство системы идентификации КРС в РФ



*Источники: Проект Положения о согласованных подходах при проведении идентификации, регистрации и прослеживаемости животных и продукции животного происхождения, подготовленный Евразийской экономической комиссией, анализ рабочей группы*

Ответственным за реализацию данного мероприятия является Департамент ветеринарии МСХ РФ.

Участниками реализации мероприятия также являются:

1. Производители бирок
2. Ветеринарные службы
3. Владельцы животных
4. Оператор системы идентификации

При реализации данного мероприятия следует также учитывать потенциальные риски. К рискам создания единой системы идентификации КРС относятся:

1. Нарушение предусмотренного порядка функционирования системы идентификации
2. Недостаточный уровень доступных средств в федеральном и/или региональном бюджетах для финансирования мероприятия

Для минимизации вышеперечисленных рисков необходимо обеспечить контроль за реализацией данного мероприятия, а также за функционированием системы идентификации КРС, создать необходимые условия для привлечения частных инвестиций.

## // Мероприятие: создание институтов ассоциаций по породе

Реализация мероприятия направлена на развитие института ассоциаций по породе в РФ, в том числе за счет их эффективного взаимодействия с государственными органами и научными обществами, а также создание племенных книг.

Ключевыми этапами реализации мероприятия являются:

1. Создание кадрового ресурса ассоциаций в период с начала 2017 и до середины 2018 гг.
2. Аккредитация ассоциаций по принципу «1 ассоциация – 1 порода» в течение первого полугодия 2017 г.<sup>5</sup>
3. Создание и ведение племенных книг с первого полугодия 2017 г. и на протяжении всего последующего периода реализации мероприятия
4. Разработка селекционных индексов и программ на базе созданных племенных книг на протяжении всего периода реализации мероприятия
5. Создание межпородной ассоциации в первом полугодии 2017 г. (определяется наличием заинтересованности со стороны ассоциаций по породам)
6. Финансирование проведения генетических и молочных тестов на протяжении всего периода реализации мероприятия
7. Финансирование разработки инновационных технологий, в том числе создание геномного банка в период с 2018 г. и на протяжении всего последующего периода реализации мероприятия

Общий объем финансирования за весь период реализации мероприятия с 2017 по 2025 гг. составит 12 137 млн руб., включая средства частных инвесторов. В первые годы реализации финансирование мероприятия в большей степени будет осуществляться за счет государственных средств – 81% от общего объема финансирования в 2017 г., однако с течением времени доля бюджетных средств сократится до 9% к 2025 г. Суммарно за весь период реализации мероприятия общий объем требуемых государственных средств составит 5 704 млн руб. (47% от общего объема финансирования мероприятия), объем частных инвестиций – 6 433 млн руб. (53% от общего объема финансирования мероприятия) (Рисунок 10).

<sup>5</sup> Ключевым критерием выбора ассоциации является количество подконтрольного поголовья племенного КРС

Рисунок 10. Финансирование мероприятия по созданию институтов ассоциаций по породе, млн руб., в постоянных ценах



Источник: Анализ рабочей группы

Реализация мероприятия по созданию институтов ассоциаций по породе позволит систематизировать подход к племенной работе для координации деятельности владельцев племенных животных, а также сформировать набор достоверных данных о племенной ценности животных и обеспечить возможность интеграции ассоциаций по породам на международном уровне.

Ответственным за реализацию данного мероприятия являются ассоциации по породам, а также МСХ РФ в части разработки и утверждения соответствующей НПБ.

Основными участниками рассматриваемого мероприятия являются:

1. Департамент животноводства МСХ РФ
2. Владельцы племенных животных
3. Научно-исследовательские институты
4. Генетические и молочные лаборатории

Ключевыми рисками реализации мероприятия являются:

1. Наличие существенных разногласий среди участников одной ассоциации по развитию племенного крупного рогатого скота в РФ
2. Низкое качество собираемых данных о племенных животных
3. Отсутствие у существующих ассоциаций компетенций, достаточных для эффективной селекционно-генетической деятельности
4. Низкий уровень заинтересованности среди существующих ассоциаций в осуществлении предполагаемых изменений

Для минимизации вышеперечисленных рисков необходимо обеспечить контроль собираемых данных, сфокусироваться на создании компетентного кадрового состава ассоциаций на начальных этапах реализации, создать необходимые условия для увеличения заинтересованности существующих ассоциаций в реализации предлагаемых изменений.

## // Мероприятие: создание информационных центров ассоциаций (ИЦА)

Основной задачей мероприятия является создание специализированных центров на базе ассоциаций по породе, осуществляющих постоянный объективный контроль

количества и состояния племенного крупного рогатого скота в РФ. Создание ИЦА вынесено в отдельное мероприятие несмотря на то, что ИЦА входят в периметр ассоциаций, поскольку выполняемые ими функции являются крайне важными для целевой модели отрасли племенного молочного скотоводства в РФ.

Ключевыми этапами реализации мероприятия являются:

1. Создание информационных центров в первой половине 2017 г.
2. Поддержка операционной деятельности центров на протяжении реализации всего мероприятия

В рамках мероприятия предполагается создание по одному ИЦА для каждой породы, однако их количество может быть увеличено в зависимости от пожелания ассоциаций. Дополнительные ИЦА могут быть созданы на уровне наиболее значимых для ассоциации регионов в целях повышения качества собираемых данных. Функции ИЦА могут быть частично переданы на аутсорсинг по усмотрению ассоциаций, что соответствует зарубежному опыту (VIT в Германии).

Общий объем финансирования превысит 3 млрд руб. в 2017-2025 гг. с учетом средств частных инвесторов. Предполагается, что основная часть финансирования на начальном этапе реализации придется на государственные средства и составит 90% в 2017 г., в то время как к 2025 г. доля государства снизится до 10% (Рисунок 11).

Рисунок 11. Финансирование мероприятия по созданию информационных центров ассоциаций (ИЦА), млн руб., в постоянных ценах



Источник: Анализ рабочей группы

Основным результатом реализации мероприятия станет создание информационных центров, отвечающих за сбор, агрегирование, актуализацию и контроль данных по племенным животным, а также за передачу данных ассоциациям по породам и органам государственной власти.

Ответственными за реализацию рассматриваемого мероприятия являются ассоциации по породам, отвечающие за создание и операционную деятельность ИЦА, а также региональные органы АПК, ответственные за мониторинг текущей ситуации.

Основными участниками рассматриваемого мероприятия являются:

1. Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ
2. Генетические и молочные лаборатории

### 3. Владельцы племенных животных

Ключевыми рисками реализации мероприятия являются:

1. Искажение данных в целях продвижения определенных видов пород
2. Несвоевременное финансирование или финансирование не в полном объеме операционных расходов ИЦА ассоциациями по породам

В целях минимизации вышеперечисленных рисков следует обеспечить контроль собираемых данных, а также создать условия для привлечения частных инвестиций, направленных на поддержание деятельности ИЦА.

## // Мероприятие: создание независимых генетических и молочных лабораторий

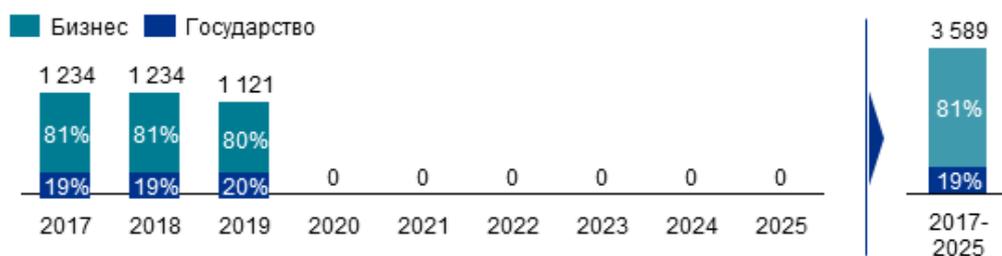
Реализация мероприятия по созданию независимых генетических и молочных лабораторий направлена на повышение доверия к результатам проводимых генетических и молочных тестов в РФ в целях обеспечения основания для создания прозрачного и конкурентоспособного рынка племенного материала. Ключевым требованием к независимым лабораториям должно быть отсутствие их аффилированности с владельцами племенных животных и прочими заинтересованными в изменении результатов субъектами отрасли для минимизации риска конфликта интересов.

Основными этапами реализации мероприятия являются:

1. Аккредитация существующих лабораторий на предмет их «независимости» в течение 2017 – первого полугодия 2018 гг.
2. Создание независимых генетических и молочных лабораторий в 2017-2019 гг.

Общий объем финансирования за весь период реализации мероприятия с 2017 по 2019 гг. составит 3 589 млн руб., включая частные инвестиции. Прогнозируется, что общий объем государственной поддержки составит 681,9 млн руб. (19% от общего объема финансирования мероприятия), объем частных инвестиций составит 2 907,1 млн руб. (81%) (Рисунок 12).

Рисунок 12. Финансирование мероприятия по созданию независимых генетических и молочных лабораторий, млн руб., в постоянных ценах



Источник: Анализ рабочей группы

В рамках реализации мероприятия прогнозируется создание 9 генетических и 82 молочных лабораторий. По мнению Рабочей группы, наличие по одной генетической лаборатории в каждом из федеральных округов РФ полностью покрывает спрос на данный вид услуг. В связи с этим в рамках мероприятия предполагается создание 9 генетических лабораторий. Количество новых молочных лабораторий было рассчитано исходя из их текущей плотности распределения с учетом производительности и поголовья племенного молочного КРС. Согласно экспертной оценке, не более 50% от существующих молочных лабораторий смогут пройти аккредитацию на независимость, что также было учтено при расчете требуемого количества лабораторий. Создание независимых лабораторий повысит уровень доверия к результатам проводимых в РФ генетических и молочных тестов.

Ответственным за реализацию данного мероприятия являются МСХ РФ и представители бизнеса.

Основными участниками рассматриваемого мероприятия являются:

1. Генетические лаборатории
2. Молочные лаборатории

Ключевыми рисками реализации мероприятия являются:

1. Низкий уровень спроса на услуги генетических и молочных лабораторий
2. Недостаточный уровень частных инвестиций для создания и поддержки деятельности независимых лабораторий

В целях минимизации вышеперечисленных рисков следует создать необходимые условия для обеспечения достаточного спроса на услуги независимых лабораторий, а также для увеличения заинтересованности частных инвесторов в создании и поддержке функционирования независимых лабораторий.

## **// Мероприятие: развитие инновационных технологий племенного молочного скотоводства**

Основными задачами в рамках мероприятия являются определение приоритетных направлений технологического развития отрасли племенного молочного скотоводства в РФ, а также содействие их развитию путем финансирования инновационных разработок и субсидирования их использования.

Реализация мероприятия предполагается с 2021 г., после завершения разработки и внедрения системы идентификации, а также формирования племенных книг. Ключевыми этапами реализации являются:

1. Финансирование научных исследований в рамках направлений приоритетного развития
2. Субсидирование использования инновационных технологий владельцами племенных животных
3. Анализ и оценка перспективности возможных направлений исследований

Общий объем финансирования в 2017-2025 гг. составит 29,3 млрд руб., из которых 30% придется на средства частных инвесторов (Рисунок 13).

Рисунок 13. Финансирование мероприятия по развитию инновационных технологий племенного молочного скотоводства, млн руб., в постоянных ценах



Источник: Анализ рабочей группы

Прогнозируется, что реализация мероприятия позволит увеличить темпы роста продуктивности племенного скота в РФ, поднять уровень технологического развития отрасли, преодолев отставание от зарубежных стран.

Ответственным за развитие инновационных технологий племенного молочного скотоводства будет МСХ РФ. Основными участниками рассматриваемого мероприятия являются:

1. МСХ РФ
2. Ассоциации по породе
3. Научные институты и коллективы
4. Владельцы племенных животных

Ключевыми рисками реализации мероприятия являются:

1. Нецелевое расходование выделенных государственных средств
2. Отсутствие заинтересованности со стороны племенных хозяйств во внедрении инновационных технологий

Для минимизации вышеперечисленных рисков рекомендуется, чтобы процесс отбора перспективных направлений для инновационного технологического развития осуществляли ассоциации по породам, в то время как департамент животноводства и племенного дела будет их утверждать. Это позволит учитывать интересы заводчиков племенных хозяйств, а также снизит вероятность нецелевого использования бюджетных средств.

## // Мероприятие: оптимизация направлений государственной поддержки племенного молочного скотоводства в РФ

Основными задачами в рамках мероприятия являются закрепление племенного статуса за животным, а не хозяйством, определение приоритетных направлений технологического развития отрасли племенного молочного скотоводства в РФ, а также содействие развитию путем финансирования инновационных разработок и субсидирования их использования.



Ключевыми этапами реализации мероприятия являются:

1. Субсидирование создания инфраструктуры отрасли в период 2017-2021 гг.
2. Субсидирование использования инфраструктуры на протяжении всего периода реализации текущего мероприятия
3. Субсидирование применения инновационных технологий, начиная с 2021 г. и до окончания реализации мероприятия

Финансирование данного мероприятия осуществляется за счет прочих мероприятий, выделение дополнительных финансовых средств на его реализацию не предусмотрено.

Реализация мероприятия позволит предоставить адресную поддержку на содержание племенного животного, а также внедрить инновационные технологии в отрасли племенного молочного скотоводства.

Ответственным за реализацию данного мероприятия является МСХ РФ.

Участниками мероприятия также являются:

1. Ассоциации по породе
2. Владельцы племенных животных

Ключевыми рисками реализации мероприятия являются:

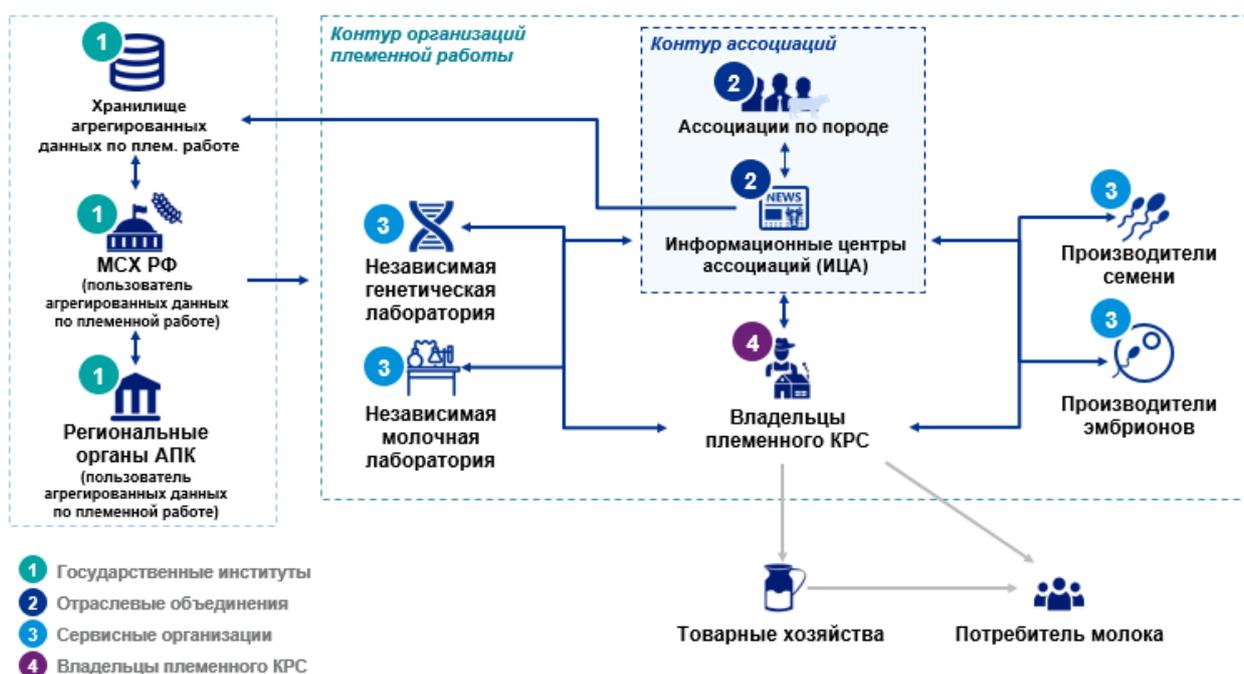
1. Затягивание сроков разработки и внедрения нормативной документации
2. Низкая эффективность реализации предложенных изменений

Для минимизации вышеперечисленных рисков следует обеспечить контроль за разработкой и внедрением нормативной документации, а также за реализацией данного мероприятия в целом.

## 6. Целевая схема отрасли племенного молочного скотоводства в РФ

Реализация серии мероприятий, предусмотренных Программой, позволит внести ряд структурных изменений в порядок организации племенной работы в РФ. Целевая схема организации племенной работы представлена ниже (Рисунок 14):

Рисунок 14. Целевая схема отрасли племенного молочного скотоводства в РФ



Источник: Анализ рабочей группы

Предложенная целевая модель отрасли включает четыре основных группы субъектов, каждая из которых наделена рядом индивидуальных функций (Таблица 2):

Таблица 2. Функционал субъектов целевой схемы отрасли

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
Государственные институты	МСХ РФ	Разработка, актуализация и утверждение НПБ в области племенного молочного скотоводства
		Разработка и реализация комплекса мер государственной поддержки в области племенного молочного скотоводства
		Разработка механизма идентификации и мечения с/х животных и создание соответствующей НПБ

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
		Ведение единого перечня видов и пород КРС, а также реестра племенных и сервисных организаций
	<b>Региональные органы АПК</b>	Контроль за соблюдением требований МСХ на уровне регионов в части племенной работы и идентификации КРС
		Софинансирование федеральной программы поддержки в области племенного молочного скотоводства
		Информационная поддержка районных ветеринарных служб и владельцев животных в случае возникновения вопросов операционного характера в части работы с системой идентификации КРС
	<b>Хранилище агрегированных данных по плем. работе</b>	Единая информационная система, содержащая информацию о состоянии отрасли племенного животноводства в агрегированном виде и формируемая за счет информации от породных ассоциаций
	<b>Районные ветеринарные службы</b>	Выборочный контроль качества мечения с/х животных в хозяйствах
Передача результатов проверок качества идентификации с/х животных в единую БД идентификации на федеральном уровне		
<b>Оператор базы данных по идентификации</b>	Агрегирование информации по идентификационным номерам на федеральном уровне и ведение единой БД проидентифицированных с/х животных	
<b>Отраслевые организации</b>	<b>Ассоциации по породам</b>	Сбор, актуализация и контроль достоверности информации по племенному КРС соответствующей породы, полученной от владельцев животных и сервисных организаций (через ИЦА)
		Ведение официальной национальной книги племенных ресурсов соответствующей породы

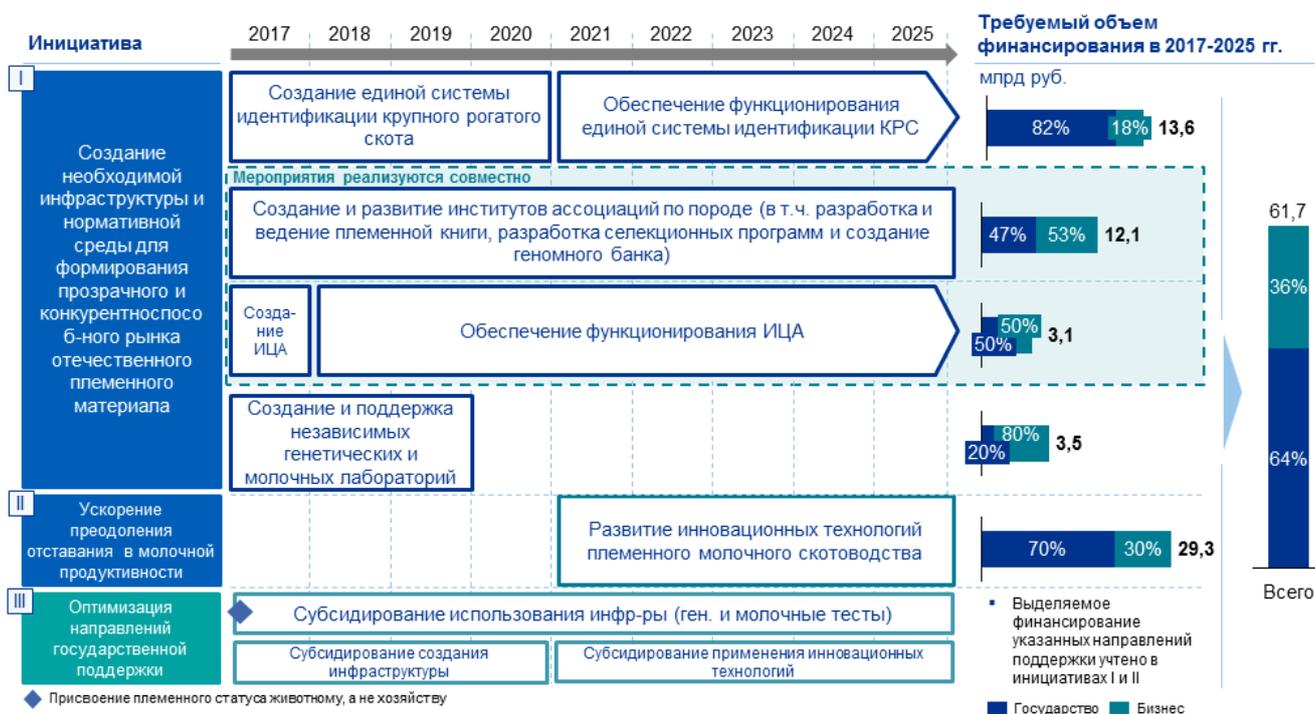
Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
		Выдача племенных сертификатов при совершении сделок купли-продажи с племенным КРС
		Разработка, внедрение и реализация селекционной программы по породе племенного КРС
		Разработка системы оценки племенных качеств животных в рамках селекционной программы, вкл. индекс племенной ценности КРС
		Проведение оценки быков-производителей и формирование рейтингов на основании:
		<i>Информации по потомству</i>
		<i>Генетической оценки происхождения</i>
		<i>Геномной оценки</i>
	<b>ИЦА (Информационные центры ассоциаций)</b>	Сбор и актуализация информации по племенному КРС, полученной от владельцев животных и сервисных организаций, состоящих в ассоциации
		Контроль качества и достоверности информации по племенным животным, полученной от владельцев животных и сервисных организаций
	<b>Сервисные организации</b>	<b>Независимые молочные и генетические лаборатории</b>
Проведение контрольных доек и независимая оценка качественных показателей молока племенного КРС		
Арбитраж качества молока во взаимоотношениях «производитель – переработчик – потребитель молока»		
Передача результатов исследований в Ассоциацию через ИЦА		
<b>Организации по получению,</b>		Получение, приобретение, накопление и реализация спермы племенного КРС

Группа субъектов	Субъект	Функции субъекта
	<p><b>хранению и реализации спермопродукции и эмбрионов племенного КРС</b></p>	Оказание услуг по искусственному осеменению
		Получение, хранение и пересадка эмбрионов племенного КРС
		Передача данных по операциям с племенными животными и племенным материалом в Ассоциацию через ИЦА
	<p><b>Научно-исследовательские организации</b></p>	Научно-методологическая поддержка всех участников отрасли по их запросу
<p><b>Производитель-дистрибьютор бирок</b></p>	Производство и распространение бирок законодательно установленного образца для проведения мечения и идентификации КРС	
<p><b>Хозяйства</b></p>	<p><b>Владельцы племенного КРС</b></p>	Разведение, реализация и приобретение племенного КРС (молодняк и быки-производители)
		Добровольное членство в породных ассоциациях и участие в их деятельности, в т.ч. в селекционной программе по породе
		Предоставление первичной информации, а также внесение изменений и дополнений в информацию по племенному КРС в Ассоциацию через ИЦА
		Идентификация и мечение всего поголовья скота средствами единого стандарта в разрешенном диапазоне номеров и по утвержденной методике в ветслужбе

## 7. Необходимый объем финансирования Программы

Реализация предлагаемых мероприятий в рамках рассматриваемой Программы потребует привлечения как государственных, так и частных средств. Общий объем требуемого финансирования в 2017-2025 гг. составит 61,7 млрд руб. (Рисунок 15), из которых 39,5 млрд руб. (64%) будут привлечены за счет средств государственного бюджета, а остальные за счет средств частного сектора.

Рисунок 15. Финансирование реализации основных мероприятий Программы, в постоянных ценах



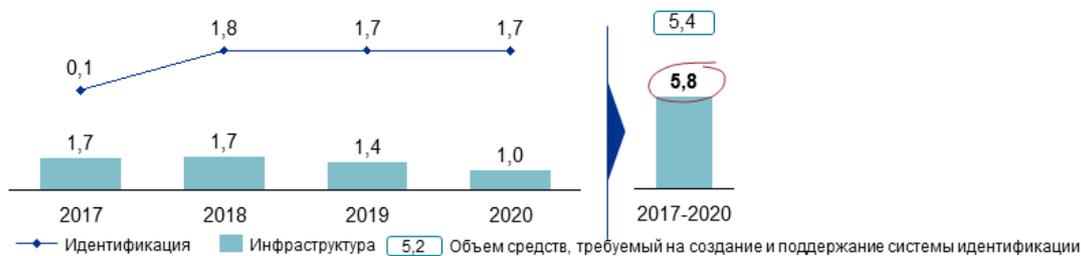
Источник: ICAR, TSPersonal, ФСГС РФ, ФГУП «ГосНИИгенетика», анализ рабочей группы

Реализацию Программы планируется осуществить в два этапа: в 2017-2020 гг. создать требуемую для успешного функционирования отрасли инфраструктуру, далее способствовать развитию внедрения инновационных технологий в отрасли. Такой подход позволит сэкономить временные и финансовые ресурсы всех участников отрасли.

Осуществление бюджетного финансирования Программы планируется проводить по трем направлениям (Рисунок 16), (Рисунок 17):

1. Финансирование инфраструктурных мероприятий, 2017-2020 гг.
2. Финансирование мероприятий по поддержке системы и развитию инновационных технологий, 2021-2025 гг.
3. Финансирование создания и поддержания системы идентификации, 2017-2025 гг.

Рисунок 16. Дополнительный объем средств, требуемый для создания инфраструктуры, 2017-2020 гг., млрд руб.<sup>6</sup>, в постоянных ценах



Источники: Постановление Правительства РФ от 19.12.2014 г. №1421, МСХ РФ, анализ рабочей группы

Рисунок 17. Объем средств, требуемый для поддержания системы и развития инновационных технологий, 2021-2025 гг., млрд руб., в постоянных ценах



Источники: Постановление Правительства РФ от 19.12.2014 г. №1421, МСХ РФ, анализ рабочей группы

Реализация предлагаемых инфраструктурных мероприятий в 2017-2020 гг. потребует дополнительного увеличения государственного финансирования по существующим статьям на 5,8 млрд руб., а также создания новых в рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства». В 2021-2025 гг., преимущественно, на разработку и внедрение инновационных технологий в племенном молочном животноводстве потребуется 22,6 млрд руб., что не превышает среднегодовой уровень государственной поддержки отрасли в 2017-2020 гг.

На разработку и внедрение системы идентификации в 2017-2025 гг. потребуется 11,3 млрд рублей. При этом финансирование системы будет осуществляться за счет статей поддержки ветеринарных программ. К концу 2020 г. прогнозируется завершить поголовную идентификацию, что приведет к снижению расходов на обслуживание системы в 2021-2025 гг.

<sup>6</sup> Не включает объем поддержки, предусмотренный подпрограммой «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» по «Программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 гг.»

## 8. Необходимые изменения в нормативно-правовой базе

Таблица 3. Перечень нормативно-правовых актов, требующих изменения

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Название	Необходимые изменения	Ответственные	Ожидаемые сроки исполнения
1.	Федеральный закон	ФЗ «О племенном животноводстве»	Определить порядок присвоения статуса племенного животного; актуализировать порядок взаимодействия между ключевыми участниками племенной работы, их функции и обязанности, предусмотренные в рамках целевой модели отрасли, сформировав отдельный раздел, посвященный племенному молочному КРС.	Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ	IV квартал 2016 г.
2.		ФЗ «О ветеринарии»	В текущей редакции закона уже закреплены основные положения об обязательном мечении, идентификации и учете с/х животных; необходима дальнейшая детализация организации системы идентификации на уровне подзаконных НПА, в т.ч. порядок проведения мечения и идентификации животных на уровне хозяйств.	Департамент ветеринарии МСХ РФ	III квартал 2016 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Название	Необходимые изменения	Ответственные	Ожидаемые сроки исполнения
3.	Приказ МСХ РФ	Приказ МСХ РФ №431 «О видах организаций, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства»	Актуализировать перечень требований к организации деятельности ассоциаций по породам и другим участникам отрасли; дополнить перечень требований к организации деятельности молочных и генетических лабораторий критерием независимости; привести полный перечень племенных организаций и требований к их деятельности в соответствии с целевой моделью отрасли.	Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ	IV квартал 2016 г.
4.		Приказ МСХ РФ №379 «Об утверждении порядка и условий проведения бонитировки племенного крупного рогатого скота молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»	Существующий НПА должен быть переработан в формате инструкции породными ассоциациями КРС.	Ассоциации по породам	IV квартал 2016 г.
5.		Приказ МСХ РФ от 1 февраля 2011 г. №25 «Об утверждении Правил ведения учета в племенном скотоводстве молочного и молочно-мясного направлений продуктивности»	Существующий НПА должен быть переработан в формате инструкции породными ассоциациями КРС.	Ассоциации по породам	IV квартал 2016 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Название	Необходимые изменения	Ответственные	Ожидаемые сроки исполнения
6.		Проект Приказа МСХ РФ «Об утверждении Перечня видов животных, подлежащих идентификации и учету» (подготовлен МСХ РФ 09.02.2016)	Для создания системы идентификации необходима доработка и окончательное утверждение настоящего Приказа.	Департамент ветеринарии МСХ РФ	IV квартал 2016 г.
7.	Постановление Правительства РФ	Постановление Правительства РФ «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку племенного животноводства»	Необходимо актуализировать порядок предоставления субсидий племенным организациям в соответствии с целевой моделью отрасли племенного животноводства.	Департамент животноводства и племенного дела МСХ РФ	IV квартал 2016 г.
8.	Положение	Положение о государственной системе мечения и идентификации племенных животных. Крупный рогатый скот. Молочно-мясные породы	Необходима актуализация настоящего Положения в соответствии с прочими НПА в области идентификации.	Департамент ветеринарии МСХ РФ	IV квартал 2016 г.

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Название	Необходимые изменения	Ответственные	Ожидаемые сроки исполнения
9.	Госпрограмма	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.	Необходим пересмотр направлений субсидирования племенной деятельности и государственного финансирования структурных изменений в отрасли племенного животноводства.	МСХ РФ	IV квартал 2016 г.

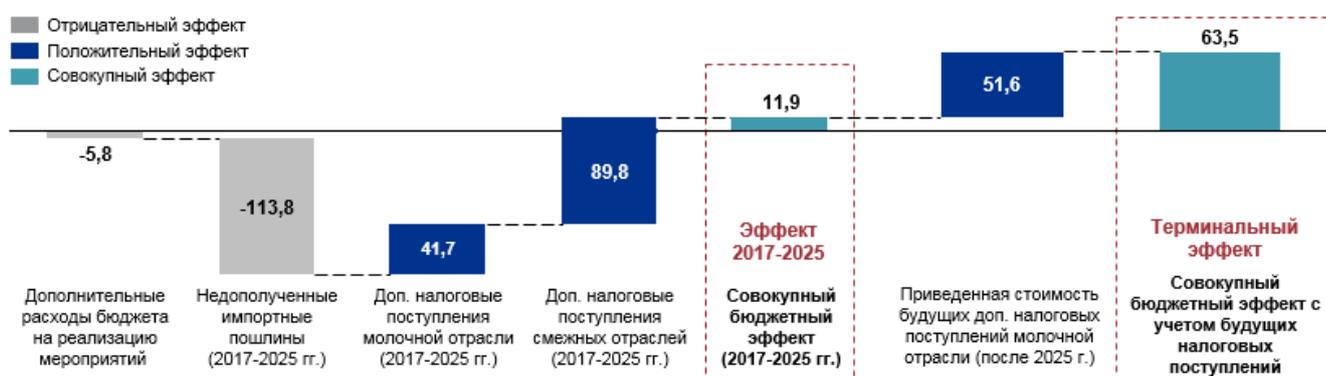
*Источники: МСХ РФ, анализ рабочей группы*

## 9. Бюджетная эффективность Программы

Целевой сценарий развития отрасли племенного молочного скотоводства предполагает успешную реализацию мероприятий, предложенных Программой, и эффективную реорганизацию подхода к племенной работе, что, в свою очередь, затронет отрасль молочного производства, а также ряд смежных отраслей. Инерционный сценарий прогнозирует дальнейшее развитие отрасли до 2025 г. в условиях отсутствия значимых инфраструктурных изменений. Сравнение бюджетных доходов и расходов в рамках двух сценариев позволяет определить бюджетную эффективность предлагаемых изменений.

Оценка бюджетной эффективности Программы учитывает ключевые инфраструктурные изменения в отрасли и была проведена без учета эффекта от реализации мероприятий «Создание единой системы идентификации крупного рогатого скота» и «Развитие инновационных технологий племенного молочного скотоводства». Создание системы идентификации сельскохозяйственных животных является необходимым условием эффективной организации племенной работы в РФ, однако финансирование данного мероприятия должно проходить в рамках субсидирования ветеринарной деятельности, т.к. настоящая система создается в первую очередь в целях повышения качества ветеринарного контроля. В связи с этим представляется нецелесообразным включать оценку бюджетного эффекта данного мероприятия в оценку эффекта комплекса мероприятий племенной работы. Проведение оценки эффекта мероприятия по развитию инновационных технологий представляется преждевременным, поскольку детальный состав данного мероприятия будут определять сами заводчики племенного КРС и породные ассоциации после завершения фазы Программы по созданию ключевых инфраструктурных элементов отрасли к 2021 г.

Рисунок 18. Ожидаемый бюджетный эффект от реализации мероприятий (в постоянных ценах), млрд руб., в постоянных ценах



Источники: НИУ ВШЭ, анализ рабочей группы

Реализация прочих мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, окажет положительный бюджетный эффект в размере 11,9 млрд руб. в период до 2025 г. (Рисунок 18) Расчет бюджетной эффективности был основан на результатах имитационного моделирования структурных изменений в отрасли и учитывает разницу налоговых поступлений в целевом и инерционном сценариях ее развития, мультипликативный эффект в смежных отраслях, а также приведенную стоимость будущих налоговых поступлений.

Методология расчета бюджетной эффективности Программы была разработана Рабочей группой совместно с экспертами НИУ ВШЭ и учитывает три ключевых компонента, рассчитанных в постоянных ценах (Рисунок 19):

Рисунок 19. Компоненты бюджетной эффективности реализации мероприятий (в постоянных ценах) и оценка совокупного бюджетного эффекта Программы



Источники: НИУ ВШЭ, анализ рабочей группы

## 1. Отрицательный эффект:

### а. *Дополнительные расходы бюджета на реализацию мероприятий Программы*

В 2017-2020 гг. дополнительно потребуется 5,8 млрд руб. на создание необходимой инфраструктуры в отрасли племенного молочного скотоводства в РФ.

### б. *Недополученные импортные пошлины на молоко*

Реализация предлагаемых мероприятий в племенном молочном скотоводстве будет способствовать росту внутреннего производства молока и постепенному замещению импортной продукции. Сокращение доли импорта товарного молока до 10% к 2025 г. приведет к снижению импортных пошлин на 113,8 млрд руб. за период 2017-2025 гг. по сравнению с инерционным сценарием развития отрасли, в рамках которого доля импорта товарного молока сохранится на уровне 26%.

В обоих сценариях развития отрасли заложен консервативный прогноз значения импортных пошлин на товарное молоко на уровне 15%.

## 2. Положительный эффект:

### а. *Дополнительные налоги на молочное производство и племенную деятельность*

При реализации целевого сценария развития отрасли внутреннее производство молока и племенного молочного КРС обеспечит дополнительный прирост по налоговым поступлениям, включая налог на прибыль организаций и НДС на молоко и племенной скот, в размере 41,7 млрд руб.

Эффективная налоговая ставка на прибыль сельскохозяйственных организаций, производящих молоко и племенной молочный КРС, была оценена на уровне 6% на основе данных из СПАРК по выборке из 386 компаний.

Ставка НДС на товарное молоко и племенной чистопородный КРС составляет 10%.

В рамках расчета бюджетной эффективности было сделано допущение, что в целевом сценарии развития отрасли занятость и связанные с ней социальные отчисления не изменятся в силу эффекта оптимизации. Одновременно с этим предполагается, что изменение общего поголовья молочного КРС в хозяйствах не повлияет на размер пастбищ и состав основных фондов хозяйств, тем самым не увеличив общий объем земельных и имущественных налогов.

### б. *Дополнительные налоги в смежных отраслях*

Ожидается, что увеличение производства молока окажет мультипликативный эффект на объем производства предприятий в смежных отраслях, связанных с АПК, включая переработку молока, транспорт и логистику, деятельность сервисных организаций и др.

Для расчета мультипликативного эффекта был использован коэффициент 1,61, экономический смысл которого следует интерпретировать следующим образом: 1 рубль выручки производителя молока обеспечит 0,61 рубль дополнительной выручки предприятия в смежной отрасли. Используемое значение мультипликатора рассчитано как среднее по аналогичным мультипликаторам в молочной отрасли США (1,62), Канады (1,34) и Швеции (1,88).<sup>7</sup>

<sup>7</sup> Источники: Measuring the Effect of Louisiana Agriculture on the State Economy Through Multiplier and Impact Analysis (David W. Hughes), Economic Impacts of Livestock Production in Canada –A Regional Multiplier Analysis (Suren Kulshreshtha) The Economic Contribution of the Dairy Industry in Virginia (TeranceJ. Rephann), Economic impacts of livestock production in Sweden (Gunnar Lindberg, Helena Hansson)

Эффективная налоговая ставка в смежных отраслях была консервативно оценена на уровне 18% (НДС и налог на прибыль), что обеспечит соответствующий прирост налоговых поступлений в общем объеме 89,8 млрд руб. до 2025 г.

*с. Приведенная стоимость будущих дополнительных налоговых поступлений молочной отрасли и племенной деятельности*

Приведенная (терминальная) стоимость будущих налоговых поступлений представляет собой дисконтированный поток дополнительных налогов (разница между целевым и инерционным сценариями), уплаченных производителями молока и племенного молочного КРС после 2025 г. Данный показатель потенциально увеличит будущий совокупный бюджетный эффект Программы на 51,6 млрд руб.

Для приведения будущих налоговых поступлений к текущей стоимости была использована ставка стоимости капитала в размере 10%. Используемая ставка представляет собой целевую эффективную процентную ставку по кредитам сельскохозяйственным организациям, с учетом планов Правительства РФ субсидировать 15 процентных пунктов из стоимости кредитов для АПК при среднерыночной ставке банков 25%.<sup>8</sup>

При расчете приведенной стоимости будущих налоговых поступлений от производителей молока и племенного молочного КРС было сделано консервативное допущение, что после 2025 г. разница данных денежных потоков между целевым и инерционным сценарием будет постоянна (нулевой темп роста).

В расчете бюджетной эффективности не была учтена терминальная стоимость недополученных импортных пошлин и мультипликативного эффекта в смежных отраслях после 2025 г. ввиду невозможности получения точного прогноза данных денежных потоков в долгосрочной перспективе. Так, в настоящий момент не представляется возможным предоставить точный прогноз будущих значений импортных пошлин на товарное молоко после 2025 г. Оценку мультипликативного эффекта также целесообразно проводить в условиях локального рыночного равновесия в среднесрочном горизонте 2017-2025 гг., так как в долгосрочной перспективе данный эффект может быть подвергнут влиянию дополнительных рыночных факторов, точный прогноз и оценка которых в текущих условиях затруднительны.

### **3. Совокупный эффект:**

*а. Совокупный бюджетный эффект в 2017-2025 гг. составит 11,9 млрд руб.*

<sup>8</sup> Источник: РИА Новости – Власти РФ намерены просубсидировать кредиты для сельхозпроизводителей, 19.01.2015 (<http://ria.ru/economy/20150119/1043243991.html>)



Совокупная бюджетная эффективность по итогам реализации мероприятий, предусмотренных Программой, учитывает дополнительные расходы бюджета (-5,8 млрд руб.), разницу налоговых поступлений: импортные пошлины (-113,8 млрд руб.), налог на прибыль организаций и НДС (41,7 млрд руб.) и дополнительные налоговые поступления в смежных отраслях до 2025 г. (89,8 млрд руб.).

b. *Терминальный бюджетный эффект составит 63,5 млрд руб.*

Терминальная бюджетная эффективность основана на оценке бюджетного эффекта в период 2017-2025 гг., а также учитывает приведенную стоимость будущих дополнительных налоговых поступлений, связанных с производством молока и племенного молочного КРС, после 2025 г. в размере 51,6 млрд руб.